

บทที่ 1

บทนำ

หลักการและเหตุผล

ภาษีอากรถือเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญที่สุดของรัฐบาลโดยร้อยละ 85 ของรายรับของรัฐบาลเกิดจากการจัดเก็บภาษีอากรที่สำคัญ เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เป็นต้น กระทรวงการคลังมีหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีอากรประเภทต่างๆ และมอบหมายให้หน่วยงานในสังกัด ได้แก่ กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากรทำหน้าที่จัดเก็บภาษีอากรต่อไป ภาษีที่เก็บได้บางส่วนจะต้องนำส่งเป็นรายได้รัฐบาลกลางและบางส่วนจะตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง ทั้งนี้การจัดเก็บภาษีมักมีวัตถุประสงค์เพื่อหารายได้ให้เพียงพอมาใช้จ่ายในกิจการของรัฐ เกิดการจัดสรรทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ ความเป็นธรรมในการกระจายรายได้ ตลอดจนเพื่อสนับสนุนให้เกิดการขยายตัวและการพัฒนาทางเศรษฐกิจและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ (มานิตย์ นิธิประทีป, 2547)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับมาตรการภาษีเพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ โดยการเร่งฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจให้มีความเข้มแข็ง แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ด้อยโอกาสทางสังคม พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและส่งเสริมผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ตลอดจนกระตุ้นการลงทุนและขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศให้มากขึ้น อันจะนำไปสู่ความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจ โดยกำหนดมาตรการภาษีเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนและช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสทางสังคม มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนวิสาหกิจชุมชนและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มาตรการภาษีเพื่อกระตุ้นการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของเอกชนไทยรวมทั้งสิ้น 16 มาตรการซึ่งปัจจุบันมาตรการดังกล่าวได้ผ่านมติเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง มีผลกับภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคลและภาษีธุรกิจเฉพาะ โดยจะมีผลใช้บังคับในปีภาษีหรือรอบระยะเวลาบัญชี 2551 เป็นต้นไปเมื่อมีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว (กระทรวงการคลัง, 2551: ออนไลน์)

จากสถิติการรับแบบแสดงรายการและเงินภาษีอากรรวมการขึ้นแบบผ่านทางอินเทอร์เน็ตประจำปีงบประมาณ 2550 (ตุลาคม 2549 – กันยายน 2550) ของสำนักงานสรรพากรพื้นที่เชียงใหม่ 1 มีจำนวนแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ตามแบบ ภ.ง.ด. 90

ภ.ง.ด. 91 ภ.ง.ด. 93 จำนวน 149,576 แบบและแบบแสดงรายการภาษีเงินได้นิติบุคคลตามแบบ ภ.ง.ด. 50 จำนวน 7,286 แบบ รวมทั้งสิ้น 156,862 แบบ เป็นข้อมูล ณ วันที่ 1 มีนาคม 2551 (ดวงเดือน เจตะวัน, 2551 : สัมภาษณ์)

ผู้ศึกษาจึงสนใจศึกษาทัศนคติของผู้เสียภาษีต่อมาตรการภาษีปี 2551 เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในเขตสำนักงานสรรพากรพื้นที่เชียงใหม่ 1 เพื่อทราบถึงทัศนคติตลอดจนข้อเสนอแนะของผู้เสียภาษีต่อมาตรการภาษีปี 2551 เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในเขตสำนักงานสรรพากรพื้นที่เชียงใหม่ 1 เนื่องจากทัศนคติของผู้เสียภาษีที่ได้รับเป็นส่วนสำคัญอันแสดงถึงการบรรลุเป้าหมายของกฎหมายและข้อมูลจากการศึกษาดังกล่าว สามารถนำมาใช้เป็นประโยชน์ในการปรับปรุงวางแผนในการใช้มาตรการทางภาษี เป็นแนวทางในการประชาสัมพันธ์ให้ผู้เสียภาษีทราบถึงสิทธิประโยชน์ที่ได้รับ เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาภาระภาษีของผู้เสียภาษีอย่างเต็มประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

เพื่อศึกษาทัศนคติของผู้เสียภาษีต่อมาตรการภาษีปี 2551 เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในเขตสำนักงานสรรพากรพื้นที่เชียงใหม่ 1

ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษา

ทำให้ทราบถึงเพื่อศึกษาทัศนคติและข้อเสนอแนะของผู้เสียภาษีต่อมาตรการภาษีปี 2551 เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในเขตสำนักงานสรรพากรพื้นที่เชียงใหม่ 1

นิยามศัพท์ที่ใช้ในการศึกษา

ทัศนคติ หมายถึง ความสัมพันธ์ที่เกี่ยวคาบกันระหว่างความรู้สึกและความเชื่อหรือการรับรู้ของบุคคลต่อมาตรการทางภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีธุรกิจเฉพาะที่ได้รับต่างๆ ซึ่งอาจเกิดขึ้นได้จากปัจจัยหลาย ๆ ด้าน เช่น ความสะดวกที่ได้รับ ความเข้าใจง่ายของสิทธิขั้นนั้นๆ การชำระเงินภาษีน้อยลง การได้รับการประชาสัมพันธ์ที่เพียงพอ เป็นต้น

ผู้เสียภาษี หมายถึง ผู้มีหน้าที่เสียภาษีที่เป็นบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลซึ่งได้ยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคล (ภ.ง.ด.91 ภ.ง.ด.90 ภ.ง.ด. 93 และ ภ.ง.ด.50) สำหรับปีงบประมาณ 2550 (ตุลาคม 2549 – กันยายน 2550)

มาตรการภาษี หมายถึง สิทธิประโยชน์ทางภาษีที่ผู้เสียภาษีประเภทบุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคลได้รับ เช่น สิทธิในการได้รับยกเว้น การหักเป็นค่าใช้จ่าย การหักเป็นค่า

ลดหย่อน ปรับลดอัตราภาษี สำหรับภาษีภาษีหรือรอบระยะเวลาปี 2551 ตามคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับมาตรการภาษี เพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจฉบับที่ 14/2551 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2551

สำนักงานสรรพากรพื้นที่เชียงใหม่ 1 หมายถึง หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ภายในเขตความรับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารจัดการเก็บภาษีอากร และกำกับดูแลผู้เสียภาษีเป็นรายผู้ประกอบการ การตรวจปฏิบัติการ และตรวจสอบภาษีอากร ประกอบด้วย สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขา จำนวน 12 สาขา ได้แก่

1. สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาเมืองเชียงใหม่ 1
2. สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาเมืองเชียงใหม่ 2
3. สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาหางดง
4. สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาสันป่าตอง
5. สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาสะเมิง
6. สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาฮอด
7. สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาสารภี
8. สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาแม่แจ่ม
9. สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาจอมทอง
10. สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขากิ่งดอยหล่อ
11. สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาดอยเต่า
12. สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขามก๋อย