

บทที่ 1

บทนำ

หลักการและเหตุผล

ในสถานะที่เศรษฐกิจมีการเจริญเติบโตขึ้น ธุรกิจก่อสร้างเป็นธุรกิจประเภทที่มีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น โดยจากข้อมูลของกรมพัฒนาธุรกิจการค้าเปิดเผยตัวเลขจดทะเบียนจัดตั้งธุรกิจปี 2547 มีการขยายตัวเพิ่มขึ้นเกือบ 10% จากปี 2546 โดยธุรกิจอาชีพรับเหมาก่อสร้างมีการขยายตัวเป็นอันดับหนึ่งของธุรกิจที่มีการจัดตั้งใหม่ ซึ่งจากสถิติการจดทะเบียนในรอบปี 2547 (มกราคม – ธันวาคม) ที่ผ่านมาเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงปี 2546 ปรากฏว่าในปี 2547 มีการจดทะเบียนตั้งใหม่เพิ่มขึ้น 9.53% โดยธุรกิจที่มีการจดทะเบียนตั้งใหม่สูงสุด 3 อันดับแรกของปี 2547 คือธุรกิจรับเหมาก่อสร้างอาคารทั่วไปจำนวน 5,007 ราย รองลงมาคือธุรกิจการซื้อหรือจัดสรรที่ดินจำนวน 2,959 ราย และธุรกิจจำหน่ายเครื่องรับวิทยุ โทรศัพท์และเครื่องใช้ไฟฟ้าทั่วไปจำนวน 1,776 ราย ตามลำดับ และในปี 2548 กรมพัฒนาธุรกิจการค้ามีการเตรียมการส่งเสริมธุรกิจรับเหมาก่อสร้างอย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างธุรกิจให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น (ฐานเศรษฐกิจ, 2548: ออนไลน์)

และตามแผนการปฏิบัติงานของสำนักงานสรรพากรภาค 8 ได้กำหนดแนวนโยบายการบริหารการจัดเก็บภาษีอากรที่กำหนดให้ธุรกิจรับเหมาก่อสร้างเป็นธุรกิจหนึ่งที่ต้องเน้นการกำกับดูแลในปีงบประมาณ 2548 (สำนักงานสรรพากรภาค 8, โครงการปฏิบัติงานด้านการกำกับดูแล, 2548) นอกจากนี้ผลการศึกษาค้นคว้าแบบอิสระเรื่อง ประเด็นความผิดที่ตรวจพบจากการตรวจสอบกิจการ โดยทีมกำกับดูแลผู้เสียภาษีของสำนักงานสรรพากรพื้นที่เชียงใหม่ 2 พบว่าประเภทกิจการที่ตรวจพบความผิดมากที่สุดได้แก่กิจการรับเหมาก่อสร้าง โดยจากการตรวจสอบกิจการรับเหมาก่อสร้างจำนวน 105 ราย ตรวจพบประเด็นความผิดร้อยละ 57.14 (สุมาลี เกตะมะ, 2548)

ดังนั้นจึงเป็นที่น่าสนใจในการศึกษาปัญหาที่พบในการกำกับดูแลผู้เสียภาษีประเภทธุรกิจรับเหมาก่อสร้างในเขตสำนักงานสรรพากรภาค 8 เพื่อนำปัญหาที่พบจากการศึกษาไปใช้เป็นแนวทางในการกำกับดูแลการเสียภาษีของผู้ประกอบการประเภทธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง ให้ครบถ้วนถูกต้องเป็นปัจจุบันและทันต่อเหตุการณ์ ตามแนวนโยบายการบริหารการจัดเก็บภาษีอากรของกรมสรรพากร

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

เพื่อศึกษาปัญหาที่พบในการกำกับดูแลผู้เสียภาษีประเภทธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง ในเขตสำนักงานสรรพากรภาค 8

นิยามศัพท์

การกำกับดูแล หมายถึง การติดตามการชำระภาษีและการบริหารงานจัดเก็บภาษี ผู้ประกอบการให้ชำระภาษีให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน การพิจารณาคืนภาษี การตรวจสอบภาษีรวมทั้ง การให้บริการด้านภาษีอากร

ธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง หมายถึง ธุรกิจให้บริการด้านการก่อสร้าง ซ่อมแซมและต่อเติม โดยมีชนิดของงานก่อสร้าง ดังนี้

- 1.) งานอาคาร เช่น ตึกสูง ที่พักอาศัย
- 2.) งานโยธา เช่น งานสร้างเขื่อน อ่างเก็บน้ำ คลองชลประทาน สะพาน ถนน ทางหลวง
- 3.) งานอุตสาหกรรม เช่น งานสร้างโรงงานส่วนที่เป็นอาคาร โรงงาน หรืองานติดตั้งเครื่องจักร

เจ้าหน้าที่กำกับดูแลผู้เสียภาษี คือ เจ้าหน้าที่สรรพากรผู้มีหน้าที่กำกับดูแลการชำระภาษีของผู้ประกอบการให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริงในปัจจุบันโดยใกล้ชิด ตั้งแต่การติดตามการชำระภาษี การบริหารการจัดเก็บภาษี การพิจารณาคืนภาษี ตลอดจนถึงการกำกับดูแลทั่วไปให้คำแนะนำผู้ประกอบการเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติที่ถูกต้องทางภาษีอากร

สำนักงานสรรพากรภาค 8 หมายถึง หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ภายในเขตรับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารการจัดเก็บภาษีอากรให้เป็นไปตามนโยบายและเป้าหมายของกรมสรรพากร โดยทำการกำกับ ติดตาม และควบคุมการปฏิบัติงานของสรรพากรพื้นที่จำนวน 9 พื้นที่ ได้แก่

- สำนักงานสรรพากรพื้นที่เชียงใหม่ 1
- สำนักงานสรรพากรพื้นที่เชียงใหม่ 2
- สำนักงานสรรพากรพื้นที่ลำพูน
- สำนักงานสรรพากรพื้นที่ลำปาง
- สำนักงานสรรพากรพื้นที่เชียงราย
- สำนักงานสรรพากรพื้นที่พะเยา
- สำนักงานสรรพากรพื้นที่แพร่

- สำนักงานสรรพากรพื้นที่น่าน
- สำนักงานสรรพากรพื้นที่แม่ฮ่องสอน

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบปัญหาที่พบในการกำกับดูแลผู้เสียภาษีประเภทธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง ในเขตสำนักงานสรรพากรภาค 8
2. สามารถนำข้อมูลไปใช้เป็นแนวทางในการกำกับดูแลผู้เสียภาษีซึ่งประกอบกิจการรับเหมาก่อสร้างเพื่อให้มีการเสียภาษีอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบันตามแนวนโยบายการบริหารการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพากร
3. สามารถนำข้อมูลไปใช้เป็นแนวทางให้ผู้ประกอบกิจการประเภทธุรกิจรับเหมาก่อสร้างนำไปปฏิบัติเพื่อป้องกันการเกิดปัญหาทางด้านภาษีอากรและเสียภาษีอากรให้ถูกต้องเหมาะสมตามสภาพข้อเท็จจริงของการประกอบการ