

บทที่ 5

สรุปผลการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาความคิดเห็นของผู้ประกอบการธุรกิจต่อเนื่องจากกึ่งทะเลที่มีต่อการใช้แรงงานต่างชาตินในจังหวัดสมุทรสาคร มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นของผู้ประกอบการธุรกิจต่อเนื่องจากกึ่งทะเล ในจังหวัดสมุทรสาครที่มีต่อแรงงานต่างชาติ แล้วนำเสนอผลการศึกษาเป็นเชิงบรรยาย ดังต่อไปนี้

5.1 สรุปผลการศึกษา

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีอายุระหว่าง 31-40 ปี มากที่สุด รองลงมาคือระหว่าง 41-50 ปี มีภูมิลำเนาในจังหวัดสมุทรสาคร และมีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายหรือปวช. ส่วนใหญ่เป็นตัวแทนเจ้าของหรือผู้ประกอบการ รองลงมาคือ เป็นเจ้าของหรือผู้ประกอบการ ที่ตั้งสถานประกอบส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในเขตเทศบาล มีคนงานหรือลูกจ้างในสถานประกอบไม่เกิน 50 คน มากที่สุด รองลงมาคือ 51 - 100 คน มีปริมาณการซื้อกุ้งต่อวันน้อยกว่า 5 ตัน มากที่สุด รองลงมาคือ 5 - 10 ตัน ขนาดธุรกิจที่ส่วนใหญ่เป็นขนาดเล็ก (ทุนน้อยกว่า 10 ล้านบาท) รองลงมาคือ ขนาดย่อม (ทุนเกินกว่า 10 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 50 ล้านบาท) โดยลักษณะสถานประกอบการเป็นเจ้าของคนเดียวมากที่สุด รองลงมาคือ กิจการภายในครอบครัว รูปแบบการดำเนินธุรกิจส่วนใหญ่ขายภายในประเทศ และประกอบธุรกิจต่อเนื่องจากกึ่งทะเล โดยเป็นธุรกิจแกะกุ้ง มากที่สุด รองลงมาคือ นำเปลือกกุ้งไปทำอาหารสัตว์

ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับการใช้แรงงานต่างชาติ

2.1 ด้านกฎหมาย พบว่า โดยรวมกลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็น ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.57 ในระดับเห็นด้วยมาก โดยมีความคิดเห็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดเท่ากับ 4.00 ในระดับเห็นด้วยมาก ในเรื่องคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2539 ให้ใช้แรงงานต่างชาติที่หลบหนีเข้าเมืองได้เป็นการแก้ไขปัญหาลูกกุ้งที่ต้อง

2.2 ด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ พบว่า โดยรวมกลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.95 ในระดับเห็นด้วยปานกลาง โดยมีความคิดเห็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดเท่ากับ 3.13

ในระดับเห็นด้วยปานกลาง ในเรื่องเจ้าหน้าที่ให้คำแนะนำปรึกษาเกี่ยวกับการขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างชาติเป็นอย่างดี

2.3 ด้านสังคม พบว่า โดยรวมกลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.94 ในระดับเห็นด้วยปานกลาง โดยมีความคิดเห็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดเท่ากับ 3.16 ในระดับเห็นด้วยปานกลางในเรื่องแรงงานต่างชาติทำให้เกิดโรคระบาดเพราะมีความเป็นอยู่ที่ไม่ดีและขาดสุขอนามัย

2.4 ด้านเศรษฐกิจ พบว่า โดยรวมกลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.16 ในระดับเห็นด้วยปานกลาง โดยมีความคิดเห็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดเท่ากับ 3.56 ในระดับเห็นด้วยมาก ในเรื่องการใช้แรงงานต่างชาติ ช่วยลดปัญหาขาดแคลนแรงงานได้

2.5 ด้านการเมือง พบว่า โดยรวมกลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.78 ในระดับเห็นด้วยปานกลาง โดยมีความคิดเห็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดเท่ากับ 3.11 ในระดับเห็นด้วยปานกลาง ในเรื่องการจัดแรงงานต่างชาติทำให้กระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของประเทศ

ส่วนที่ 3 ข้อมูลเกี่ยวกับการใช้แรงงานต่างชาติ

จากการศึกษา พบว่า กลุ่มตัวอย่างทั้งหมดเคยใช้แรงงานต่างชาติ โดยระยะเวลาที่เคยจ้างมากที่สุดคือ 2 ปี รองลงมาคือ 3 ปี ซึ่งส่วนใหญ่ในปัจจุบันยังมีแรงงานต่างชาติอยู่ในสถานประกอบการ โดยมีแรงงานสัญชาติพม่ามากที่สุด รองลงมาคือ มอญ วิธีการที่ได้แรงงานต่างชาตินั้นมา โดยการที่แรงงานต่างชาตินั้นติดต่อกับผู้ประกอบการเอง มากที่สุด รองลงมาคือ คนรู้จัก หรือเพื่อน หรือญาติของแรงงานต่างชาตินั้นติดต่อกับผู้ประกอบการ ลักษณะงานที่จ้างแรงงานต่างชาตินั้นมากที่สุดคือ งานที่ต้องทำให้เสร็จสิ้นภายในวันเดียวกัน รองลงมาคือ งานที่ต้องจ่ายค่าจ้างน้อยกว่า ส่วนใหญ่จะให้แรงงานต่างชาติทำงานร่วมกับแรงงานไทย และให้แรงงานไทยควบคุมแรงงานต่างชาติ สำหรับค่าจ้างโดยส่วนใหญ่จะจ่ายค่าจ้างให้แรงงานต่างชาติน้อยกว่าแรงงานไทย

กลุ่มตัวอย่างผู้ประกอบการส่วนใหญ่มีวิสัยทัศน์จ้างแรงงานต่างชาติโดยการให้เงินหรือของขวัญในโอกาสพิเศษ เช่น ตรุษจีน หรือปีใหม่ และมีการพัฒนาฝีมือแรงงานในสถานประกอบการ โดยมีวิธีการพัฒนาฝีมือแรงงานไทยและแรงงานต่างชาติเหมือนกันคือจัดให้ทำงานร่วมกับผู้มีความรู้ความสามารถ

ส่วนที่ 4 ปัญหาและอุปสรรคในการใช้แรงงานต่างชาติ

ผลการศึกษา พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ประกอบการส่วนใหญ่ มีปัญหาและอุปสรรค เกี่ยวกับการขออนุญาตทำบัตรใหม่ให้กับแรงงานต่างชาติ รองลงมาคือ ปัญหาการสื่อสารกับ แรงงานต่างชาติ ให้เข้าใจทำได้ยาก

5.2 อภิปรายผล

จากการศึกษา พบว่า ความคิดเห็นเกี่ยวกับการใช้แรงงานต่างชาติในทุก ๆ ด้าน มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับได้ดังนี้คือ ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐกิจ ด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ด้านสังคม และด้านการเมือง

5.2.1 ด้านกฎหมาย ซึ่งพบว่ากลุ่มตัวอย่างให้ความสำคัญกับเรื่องมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่อนผันให้ใช้แรงงานต่างชาติที่หลบหนีเข้าเมืองได้เป็นการชั่วคราว เพื่อเป็นการแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานบางประเภทที่หาแรงงานไทยทำได้ยาก โดยเฉพาะงานที่สกปรก ต่ำต้อย เสี่ยงอันตราย และงานที่ยากลำบาก สอดคล้องกับ พรรณิภา บุรพาชีพ และวิลาสินี อโนมะศิริ (2538) ที่กล่าวว่า ปัญหาการขาดแคลนแรงงานบางอย่างที่คนงานไทยไม่ทำ หรือหาคนงานไทยมาทำยาก ทำให้ต้องจ้างแรงงานต่างด้าวมาทดแทนแรงงาน โดยเฉพาะงานประเภท 3 ส หรือ 3 D คือ งานเสี่ยงสูง (Danger) งานแสนลำบาก (Difficult) และงานสกปรก (Dirty) เช่น งานก่อสร้าง งานประมงทะเล เกษตรกรรม และงานรับใช้ในบ้าน ซึ่งธุรกิจต่อเนื่องจากกึ่งทะเลก็เป็นอีกธุรกิจหนึ่งที่ได้รับผลกระทบ การที่รัฐบาลประกาศผ่อนผันให้ใช้แรงงานต่างชาติได้ชั่วคราว ทำให้ผู้ประกอบการเกิดความมั่นใจในการลงทุนประกอบธุรกิจว่า จะมีความก้าวหน้า มีอนาคตที่แจ่มใส การลงทุนจะได้ผลในระยะยาว กลุ่มตัวอย่างผู้ประกอบการจึงให้ความสำคัญในเรื่องนี้มากที่สุด นอกจากนี้ บุญธรรม ภัคดี (2539) ได้ศึกษาผลกระทบจากการหลบหนีเข้าเมืองของแรงงานต่างชาติ ในเขตอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนในเขตอำเภอแม่สาย เชื่อว่าในปัจจุบันนี้ อำเภอแม่สายได้รับผลกระทบจากการเคลื่อนย้ายแรงงานจากพม่า ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง อาทิ เงินตราของประเทศต้องไหลออกนอกประเทศ มีปัญหาอาชญากรรม โสเภณี ความสงบเรียบร้อย จนถึงการบาดหมางระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลพม่า รวมทั้งเชื่อว่าการปราบปรามผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายนั้น ยังหละหลวมทั้งฝ่ายปฏิบัติ และฝ่ายนโยบาย รวมถึงเชื่อว่าย่ฝ่ายปฏิบัติได้รับผลตอบแทนจากการละเว้นหน้าที่ในการปฏิบัติ อย่างไรก็ตาม ภูมิหลังของประชาชนที่ประกอบไปด้วย ภูมิลำเนาในเขตสุขาภิบาล นอกเขตสุขาภิบาล อาชีพ รายได้ อายุ การศึกษา และเพศ จะมีความเห็นถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากแรงงานต่างชาติด้านสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงแตกต่างกัน และสอดคล้องกับ เชิดชาย ม่วงมงคล (2537) ที่ศึกษา “ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการลักลอบเข้าเมืองของคนสัญชาติพม่า : กรณีศึกษาอำเภอขุนยวน จังหวัดแม่ฮ่องสอน” ผลการศึกษา พบว่าการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในเขตดังกล่าวมีแนวโน้มสูงขึ้น โดยที่ผู้ลักลอบเข้าเมืองเหล่านี้ต้องการหางานโดยไม่เกี่ยงอัตราค่าจ้าง จึงเป็นการแย่งงานคนไทย ส่วนปัจจัยที่มีอิทธิพลทำให้เกิดการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายนั้น เกิดขึ้นจากปัจจัยหลักที่สำคัญได้แก่ การเกณฑ์ทหาร การเกณฑ์แรงงานด้วยอำนาจเผด็จการทางทหาร เพื่อทำสงครามปราบปรามกองกำลังของชนกลุ่มน้อยในพม่าที่ต้องการเรียกร้องการจัดตั้งประเทศเอกราช ในขณะที่ปัญหาความยากจนและการไร้

เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของรัฐบาลพม่าเป็นปัจจัยหลักที่มีความสำคัญรองลงมา สำหรับปัจจัยดึงดูดคือการต้องการแสวงหาชีวิตที่ดีกว่าจึงเกิดความคิดที่จะลี้ภัยเข้ามายังประเทศไทย

5.2.2 ด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ซึ่งพบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นในเรื่องเจ้าหน้าที่ให้คำแนะนำปรึกษาเกี่ยวกับการขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างชาติเป็นอย่างดีมากที่สุด ในระดับเห็นด้วยปานกลาง และมีความคิดเห็นว่าจำนวนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานยังมีจำนวนไม่เพียงพอ และเหมาะสมกับจำนวนผู้ให้บริการ โดยในการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่แต่ละหน่วยจะต้องมีการประสานงานกัน เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและลดขั้นตอนในการทำงาน ทั้งนี้จะต้องนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยอีกทางหนึ่งด้วย รวมทั้งจะต้องมีความโปร่งใส เพราะจากการศึกษาของ สมบัติ พฤษพิบูล (2541) พบว่า กระบวนการทำแรงงานต่างชาติให้ถูกต้องตามกฎหมาย เป็นกระบวนการที่มีเครือข่ายกว้างขวาง มีผู้เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก ทุกกระบวนการจะปฏิบัติไม่ได้ถ้าไม่ได้รับความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริต

5.2.3 ด้านสังคม ซึ่งพบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นในเรื่องแรงงานต่างชาติทำให้เกิดโรคระบาด เพราะมีความเป็นอยู่ที่ไม่ดี ขาดสุขอนามัย มากที่สุด ในระดับเห็นด้วยปานกลาง โดยโรคติดต่อที่แรงงานต่างชาติอาจนำมาแพร่ในไทย ได้แก่ โรคมาลาเลีย โรคเท้าช้าง โรคเอดส์ เป็นต้น ซึ่งทำให้ไทยประสบปัญหางบประมาณและบุคลากรในการรักษาพยาบาลไม่เพียงพอ ตามคำกล่าวของเจตน์ ธนวัฒน์ ปลัดจังหวัดระนอง (อ้างถึงใน สมบัติ พฤษพิบูล, 2541) ที่ว่า "... ปัญหาอย่างหนึ่งของแรงงานพม่าคือ การแพร่โรคระบาดซึ่งหมดไปจากประเทศไทยแล้ว กลับมาระบาดอีก เช่น เชื้อโรคมาลาเลีย มีถึงร้อยละ 65 เป็นเชื้อที่ดื้อยา ไทยต้องเสียค่ารักษาแรงงานพม่าปีละหลายล้านบาท ..."

5.2.4 ด้านเศรษฐกิจ ซึ่งพบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นในเรื่องการใช้แรงงานต่างชาติจะช่วยลดปัญหาการขาดแคลนแรงงานได้ มากที่สุด ในระดับเห็นด้วยปานกลาง แต่การใช้แรงงานต่างชาติหลังไหลเข้าสู่ประเทศเป็นจำนวนมากนั้น จะเกิดผลกระทบทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ดังที่ นรา รัตนรุจ (อ้างถึงใน สมบัติ พฤษพิบูล, 2541) ได้กล่าวถึงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับปัญหาแรงงานต่างชาติในสถานการณ์แรงงานปัจจุบัน ในบทความเรื่อง "การนำเข้าแรงงานต่างด้าวจะจัดการกันอย่างไรดี" โดยมีแนวคิดว่าในระยะสั้นจะเป็นการทำลายโครงสร้างระบบ ค่าจ้างในประเทศ เนื่องจากแรงงานต่างชาติจะยอมรับค่าจ้างที่ต่ำกว่ากฎหมายกำหนดไว้มาก ซึ่งจะมีผลกระทบต่อแรงงานในประเทศ ในระยะยาวจะเป็นการชะลอการพัฒนาทางด้านอุตสาหกรรม เพราะเทคโนโลยีการผลิตจะไม่ได้รับการพัฒนา เนื่องจากในตลาดโลกมีการแข่งขันอย่างรุนแรง ดังนั้น วิธีการลดต้นทุนการผลิตที่ง่าย คือการลดค่าใช้จ่ายด้านแรงงาน และสามารถทำได้โดยการจ้างแรงงานต่างชาติราคาถูก การแข่งขันที่ขึ้นอยู่กับแรงงานต่างชาติราคาถูกนั้น ในระยะแรกจะช่วยให้การ

ส่งออกเพิ่มขึ้น แต่ในระยะยาวแล้วจะเป็นผลเสียต่อเศรษฐกิจ เนื่องจากผู้ประกอบการจะไม่ให้ความสนใจที่จะลงทุนพัฒนาเทคโนโลยี เพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน สำหรับเจ้าของสถานประกอบการต้องการดำเนินกิจการของตนต่อไปโดยไม่ขาดแคลนแรงงาน มีค่าใช้จ่ายด้านแรงงานให้น้อยที่สุดเพื่อประโยชน์ในการแข่งขันและผลกำไร ในขณะที่กลุ่มแรงงานไทยต้องการการคุ้มครองในด้านการทำงาน สวัสดิการ และค่าจ้างที่สูงขึ้นให้เพียงพอต่อการครองชีพในปัจจุบันและอนาคต และสาเหตุที่ทำให้ผู้ประกอบการต้องจ้างแรงงานต่างชาติสืบเนื่องจากผู้บริโภคมักมีความต้องการซื้อสินค้าเป็นจำนวนมาก ทำให้ต้องเพิ่มปริมาณการจ้างงานให้เพียงพอต่อความต้องการของลูกค้า ซึ่งสอดคล้องกับทฤษฎีอุปสงค์แรงงานที่มีลักษณะเป็นอุปสงค์ต่อเนื่อง (Derived Demand) ที่ว่าอุปสงค์ที่มีต่อแรงงานเกิดขึ้นเนื่องมาจากเป็นเพราะมีความต้องการซื้อสินค้าและบริการที่แรงงานเหล่านั้นผลิตขึ้น เมื่อใดก็ตามที่อุปสงค์ต่อสินค้าเปลี่ยนแปลงไป อุปสงค์ต่อแรงงานย่อมเปลี่ยนแปลงตามไปในทิศทางเดียวกัน และสอดคล้องกับทฤษฎีอุปสงค์แรงงานคู่ที่ว่า ตลาดแรงงานในทางเศรษฐกิจ จะแบ่งออกเป็น 2 ส่วนคือ ส่วนแรกประกอบด้วยความเจริญก้าวหน้า งานดี รายได้ดี สภาพการทำงานดี มีความมั่นคงสูง ในส่วนที่ 2 ประกอบด้วยความด้อยในคุณภาพของแรงงาน รายได้ และสภาพการทำงานที่ไม่ดี ดังนั้นการมี งานทำในระบบเศรษฐกิจสองแบบนี้จึงมีปัญหาที่แตกต่างกัน ซึ่งแรงงานต่างชาติชาวพม่าจะเข้าอยู่ในตลาดแรงงานส่วนที่สองนี้

นอกจากนี้ยังสอดคล้องกับ เถลิงศักดิ์ แห่งมงาม. (2535) ที่ศึกษา “ปัญหาแรงงานต่างชาติ : ศึกษากรณีกะเหรี่ยงหลบหนีเข้าเมือง อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก” ผลการศึกษาพบว่า กลุ่มนักธุรกิจ และกลุ่มประชาชนในอำเภอแม่สอด เลือกใช้แรงงานกะเหรี่ยงชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่ามากกว่าแรงงานไทย เพราะแรงงานกะเหรี่ยงมีค่าแรงถูกและไม่ผูกพันทางกฎหมายแรงงาน นอกจากนี้แรงงานกะเหรี่ยงยังมี คุณภาพดีกว่าแรงงานไทยในด้านความอดทน มีระเบียบวินัย และความซื่อสัตย์สุจริต อย่างไรก็ตาม การใช้แรงงานของกะเหรี่ยงเนื่องจากเกิดภาวะขาดแคลนแรงงานแต่ก็ทราบว่า การจ้างแรงงาน ต่างชาติมีผลทำให้มีการนำเงินตราของไทยออกนอกประเทศ และแรงงานบางส่วนให้บริการทางเพศ ทำให้ไทยเสียภาพพจน์

5.2.5 ด้านการเมือง ซึ่งพบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นในเรื่องการจ้างแรงงานต่างชาติ ทำให้กระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของประเทศ มากที่สุด ในระดับเห็นด้วยปานกลาง เนื่องจากแรงงานต่างชาติที่ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย รัฐไม่สามารถที่จะรับรู้ในเรื่องต่าง ๆ และไม่สามารถควบคุมดูแลได้อย่างทั่วถึง แรงงานต่างชาติที่ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเหล่านี้ มักมีส่วนในการประกอบอาชญากรรม ลักลอบนำสินค้าเข้าเมือง การลักลอบขนยาเสพติด ปล้นฆ่า ซึ่งปรากฏตามหน้าหนังสือพิมพ์เสมอ ๆ ตามจังหวัดต่าง ๆ ทั่วทุกภาค แม้กระทั่งในเมืองหลวงซึ่งแออัดไปด้วยแรงงานต่างชาติ หากรัฐบาลไม่มีมาตรการทางกฎหมายป้องกันปราบปรามอย่างจริงจังแล้ว ต่อไปจะเป็นภัยอย่างร้ายแรงต่อคนไทยและความมั่นคงของประเทศด้วย ซึ่งสอดคล้องกับ

จาดุรณ อภิชาติบุตร (อ้างใน สมบัติ พฤษพิบูล, 2541) ที่ได้วิจัยปัญหาผู้อพยพชาวกะเหรี่ยงต่อความมั่นคงของชาติ ศึกษาเฉพาะกรณีจังหวัดตาก ผลการวิจัยพบว่า จากการที่พม่าได้พยายามรุกคืบหน้าเพื่อยึดครองพื้นที่ของฝ่ายกะเหรี่ยงอย่างต่อเนื่อง คาดว่าแนวโน้มในอนาคตสถานการณ์ผู้รับในพม่าจะเพิ่มความรุนแรงมากขึ้น และผลที่ตามมาคือการอพยพหลบหนีภัยเข้ามาสู่ประเทศไทยก็จะมีมากขึ้น หากรัฐบาลไทยปล่อยให้สถานการณ์เป็นอยู่เช่นในปัจจุบันแล้ว ผู้อพยพชาวกะเหรี่ยงก็ยังคงหลั่งไหลเข้ามาเพิ่มจำนวนมากขึ้น การเน้นนโยบายช่วยเหลือตามหลักมนุษยธรรมต่อผู้อพยพ ย่อมจะทำให้ประเทศไทยตกอยู่ในสภาพที่ต้องรับเลี้ยงผู้อพยพเหล่านี้โดยไม่มีที่สิ้นสุด จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ดังนั้น รัฐบาลควรที่จะกำหนดแนวทางปฏิบัติต่อผู้อพยพชาวกะเหรี่ยงให้แน่นอน และมุ่งความสำเร็จในการให้ผู้อพยพเหล่านี้เดินทางกลับไปประเทศของเขาให้ได้ ซึ่งจะเป็นการป้องกันมิให้ชนกลุ่มน้อยต่างชาตินำมาสร้างปัญหาให้เกิดขึ้นภายในดินแดนของไทย

5.3 ข้อค้นพบ

1. ด้านกฎหมาย

1.1 การที่รัฐบาลผ่อนผันให้แรงงานต่างชาติดักกฎหมาย ทำงานได้ชั่วคราวเป็นเวลา 1 ปี เป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมในการแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานในกิจการบางประเภท ผู้ตอบแบบสอบถาม มีความคิดเห็นในระดับปานกลาง ซึ่งแสดงว่าการผ่อนผันเป็นระยะเวลา 1 ปี ยังไม่เพียงพอสำหรับความต้องการของผู้ประกอบการ

1.2 การที่ผู้ประกอบการต้องปฏิบัติตามกฎหมายต่อแรงงานต่างชาติ ทำให้ผู้ประกอบการได้รับภาระค่าใช้จ่ายสูงชันมากเกี่ยวกับแรงงานต่างชาติ และการที่กฎหมายกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการจัดทำใบอนุญาตและค่าประกันตัวแรงงานต่างชาติในอัตราที่สูงมาก ทำให้เป็นภาระแก่ผู้ประกอบการ ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นในระดับปานกลาง แสดงว่าผู้ตอบแบบสอบถามซึ่งเป็นกลุ่มผู้ประกอบการ สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างดาวได้

2. ด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นระดับปานกลางในทุกประเด็น โดยเฉพาะในเรื่องจำนวนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานมีจำนวนเพียงพอและเหมาะสมกับผู้ให้บริการ ซึ่งมีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด แสดงว่าผู้ตอบแบบสอบถามมีความต้องการให้เพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้มากกว่านี้

3. ด้านสังคม ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นระดับปานกลางในทุกประเด็น โดยเฉพาะในเรื่องเกิดค่านิยมในการจ้างแรงงานต่างชาติเพิ่มขึ้น ทำให้ส่งผลกระทบต่อการใช้งาน

ไทย ซึ่งมีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด แสดงว่าผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าการใช้แรงงานต่างชาติไม่ทำให้เกิดค่านิยมดังกล่าว

4. ด้านเศรษฐกิจ ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นในระดับมากในเรื่องแรงงานต่างชาติทำให้รัฐมีรายได้จากการจัดทำใบอนุญาตปีละเป็นจำนวนมาก และในเรื่องการใช้แรงงานต่างชาติช่วยลดปัญหาขาดแคลนแรงงานได้ ส่วนในเรื่องอื่น ๆ มีความคิดเห็นในระดับปานกลาง โดยเฉพาะในเรื่องในการขยายการผลิต เมื่อซื้อเครื่องจักรอุปกรณ์เพิ่ม จะมีการจ้างแรงงานต่างชาติเพิ่มขึ้นตามไปด้วย แสดงว่าผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าการขยายการผลิตไม่จำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างชาติเพิ่มขึ้น อาจจะมีการใช้เครื่องจักรทำงานแทน

5. ด้านการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นระดับปานกลางในทุกประเด็น โดยเฉพาะในเรื่องการจ้างแรงงานต่างชาติอาจเป็นสาเหตุทำให้เกิดปัญหาทางการเมืองระหว่างฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านได้ ซึ่งมีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด แสดงว่าผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าการจ้างแรงงานต่างชาติไม่ใช่สาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดปัญหาทางการเมือง

6. การใช้แรงงานต่างชาติในธุรกิจขนาดใหญ่ (ทุนจดทะเบียน 200 ล้านบาท) และขนาดกลาง (ทุนจดทะเบียนเกินกว่า 50 ล้านบาท) มีการใช้แรงงานต่างชาติน้อยมาก เนื่องจากข้อจำกัดของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแห่งประเทศไทย

7. ผู้ประกอบการที่ดำเนินกิจการโดยทำการส่งออกต่างประเทศ ใช้แรงงานต่างชาติน้อยมาก เพียงร้อยละ 9.0

8. ห้างหุ้นส่วนจำกัดและบริษัทมหาชน ใช้แรงงานต่างชาติน้อยมาก

9. ธุรกิจทำกึ่งแห้งจะใช้แรงงานต่างชาติน้อยมาก คิดเป็นร้อยละ 8.0

10. ในปัจจุบันผู้ประกอบการที่ไม่จ้างแรงงานต่างชาติ มีเพียงร้อยละ 3.0

5.4 ข้อเสนอแนะ

1. รัฐควรกำหนดนโยบายเรื่องแรงงานต่างชาติให้ชัดเจน ให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาแรงงานของประเทศไทย และเอื้อประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมไทย สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

2. การที่รัฐบาลผ่อนผันให้แรงงานต่างชาติผิดกฎหมาย ทำงานได้ชั่วคราวเป็นเวลา 1 ปี เป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมในการแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานในกิจการบางประเภท นั้น รัฐควรปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายให้เหมาะสม โดยเฉพาะการขอใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างชาติ ควรปรับปรุงระบบการทำงานให้เสร็จภายในขั้นตอนเดียว (One Stop Service) และควรผ่อนผันให้ใบอนุญาตมีอายุการใช้งานมากกว่า 1 ปี เพื่อความสะดวก ประหยัดเวลา และประหยัดค่าใช้จ่าย

3. จำนวนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานมีจำนวนไม่เพียงพอ ควรมีการเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้เหมาะสมกับผู้มาใช้บริการ เพื่อให้ผู้มาใช้บริการได้รับความสะดวก รวดเร็ว และเกิดความประทับใจ

4. คำนิยมในการจ้างแรงงานต่างชาติ ส่งผลกระทบต่อการใช้งานไทย ควรส่งเสริมให้มีการใช้แรงงานไทยให้มากขึ้น เพื่อมิให้เกิดค่านิยมในการจ้างแรงงานต่างชาติ โดยปรับปรุงระบบการทำงานและการจ่ายค่าตอบแทนให้เหมาะสม

5. แรงงานต่างชาติ ทำให้รัฐมีรายได้จากการจัดทำใบอนุญาตปีละเป็นจำนวนมาก ดังนั้นรัฐควรสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการนำแรงงานต่างชาติมาจดทะเบียน เพื่อเป็นการสร้างรายได้ให้แก่รัฐ และเพื่อเป็นการแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานด้วย