

หัวข้อการค้นคว้าแบบอิสระ

ผลกระทบจากการพิสูจน์สัญชาติของแรงงานพม่า
ในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่

ผู้เขียน

นางสาวศรีพรรณ หลุยจำวัล

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง “ผลกระทบจากการพิสูจน์สัญชาติของแรงงานพม่า ในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่” ครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ดังนี้

1. เพื่อศึกษาผลกระทบที่ได้รับจากการพิสูจน์สัญชาติที่มีต่อแรงงานพม่า และต่อแรงงานไทย ในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่
2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากการพิสูจน์สัญชาติของแรงงานพม่าในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่
3. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรค และผลกระทบในการจ้างแรงงานพม่าที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติของผู้ประกอบการในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่

การวิจัยนี้ เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) โดยใช้แบบสอบถาม (Questionnaires) เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล จากกลุ่มตัวอย่าง 3 กลุ่ม รวมทั้งหมด 348 คน ได้แก่ แรงงานพม่าที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ แรงงานไทย และผู้ประกอบการ กลุ่มละ 116 คน แล้วนำมาวิเคราะห์ด้วยโปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ

ผลการศึกษสามารถสรุปได้ดังนี้

ผลกระทบที่ได้รับจากการพิสูจน์สัญชาติที่มี ต่อแรงงานพม่าโดยรวมเป็นผลกระทบด้านบวก กล่าวคือทำให้มีสภาพการจ้างงาน สภาพการทำงาน และโอกาสการมีงานทำและการดำรงชีวิตของกลุ่มตัวอย่างที่เป็นแรงงานพม่าดีขึ้น อาทิเช่น . ด้านสภาพการจ้างงาน ได้รับค่าจ้าง เงินเดือน ที่ได้รับจากการทำงาน วันปกติ (ตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ) ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตน (ใน

ระบบประกันสังคม) ได้รับการตรวจสอบสุขภาพร่างกายประจำปี ได้รับการดูแลเรื่องความปลอดภัยในการทำงาน เช่น มีการจัดอุปกรณ์เครื่องใช้ที่ปลอดภัย ฯลฯ ดีขึ้น และด้านโอกาสในการมีงานทำและการดำรงชีวิต ทำให้ บุตรหลานได้รับสิทธิในการรับบริการด้านการศึกษา มีสิทธิและเสรีภาพในการเดินทางไปไหนมาไหนได้อย่างอิสระภายในประเทศไทยได้ มีสภาพเป็นแรงงานที่สามารถทำงานได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ไม่ต้องกลัวการถูกจับกุม เป็นต้น

สำหรับผลกระทบที่แรงงานไทยได้รับจากการพิสูจน์สัญชาติของแรงงานพม่า พบว่า แรงงานไทยไม่ได้รับผลกระทบใดใดจากการพิสูจน์สัญชาติของแรงงานพม่า ไม่ว่าจะเป็นโอกาสการได้รับสวัสดิการ โอกาสการถูกเลิกจ้าง โอกาสการมีงานทำ การเปลี่ยนงาน หรือเลิกงาน รวมไปถึงโอกาสในการปรับค่าจ้าง การเจรจาต่อรองเกี่ยวกับค่าจ้าง สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ต่างๆ ของแรงงานไทย ยังเหมือนเดิม

ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากการพิสูจน์สัญชาติของแรงงานพม่าในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่พบว่า แรงงานพม่าส่วนใหญ่ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการพิสูจน์สัญชาติ เนื่องจากมีความยุ่งยากหลายขั้นตอน นอกจากนี้ แรงงานพม่ายังพบปัญหาการไม่มีนายจ้างที่เป็นผู้นำไป ต้องหาบริษัทนายหน้ามาเป็นผู้ดำเนินการในการพิสูจน์สัญชาติให้ ทำให้ต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงเกินความจำเป็น โดยมีแรงงานเพียงส่วนน้อยพบปัญหานายจ้างไม่ให้ความร่วมมือในการพิสูจน์สัญชาติ เนื่องจากมองว่าเป็นเรื่องยุ่งยาก เสียเวลา และเสียค่าใช้จ่ายสูง

ในส่วนของนายจ้างหรือผู้ประกอบการพบว่า มีปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากกระบวนการจ้างงานแรงงานพม่าที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ ในระดับน้อย โดยมีปัญหาเกี่ยวกับ ค่าใช้จ่ายในการขอใบอนุญาตทำงานให้ลูกจ้างแรงงานพม่า กระบวนการในการขอโควตาการจ้างแรงงานพม่า กระบวนการขอใบอนุญาตทำงานจากสำนักงานจัดหางานจังหวัด” และ การทุจริตคอร์รัปชันเรียกรับผลประโยชน์ของเจ้าหน้าที่รัฐฯ และ ได้รับผลกระทบจากการจ้างแรงงานพม่าที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติน้อย โดยได้รับผลกระทบ เรื่องความยากง่ายในการหาแรงงานที่มีคุณสมบัติตามต้องการ จำนวนแรงงานพม่าที่เข้ามาสมัครงาน และ ความอดทน สู้งาน ขยันทำงานของแรงงานพม่า ได้รับผลกระทบพอสมควร

Independent Study Title Impacts of the Nationality Verification of the Myanmar Workers in Mueang Chiang Mai District

Author Ms. Sripan Luyjumwal

Degree Master of Public Administration

Advisor Assoc. Prof. Siripong Ladavalaya Na Ayuthya

ABSTRACT

The study entitled, “Impacts of the Nationality Verification of the Myanmar Workers in Mueang Chiang Mai District” has objectives as follows.

1. Studying impacts of the nationality verification of the Myanmar workers and Thai workers in Mueang Chiang Mai District.
2. Studying problems and obstacles caused from the nationality verification of the Myanmar Workers in Mueang Chiang Mai District.
3. Studying problems, obstacles and effects toward entrepreneurs from hiring Myanmar workers who passed the nationality verification in Mueang Chiang Mai District.

This was a quantitative research. Questionnaires were used as tools to collect information from 3 samples, 348 people which were 116 Myanmar workers who passed the nationality verification, 116 Thai workers and 116 entrepreneurs, and data were analysed by statistical package.

The results of the study were summarized as follows.

For impacts toward Myanmar workers who passed the nationality verification, it was found that they had positive impacts in terms of better employment conditions, working conditions, employment opportunities and living conditions. In terms of employment condition, Myanmar workers got paid and salaries from working in normal days (according to the minimum

wage), they were registered as insured persons (in the social security system), they had annual health check-up, they were ensured about safety in work places; organizing equipments and cloth mask provided. In terms of employment opportunities and living condition, their children had rights on educational services, they had rights and freedom to travel to anywhere in Thailand, they had right to work according to the law by no fear of arrest etc.

For the impacts toward Thai workers from the nationality verification of Myanmar workers, it was found that there were not any impacts toward Thai workers. They still have the same opportunities about welfare, unemployment, employment, job changing, job selection along with wage adjustment, negotiation on wages, welfare and benefits.

In terms of problems and obstacles caused from the nationality verification of the Myanmar workers in Mueang Chiang Mai District, it was found that most of Myanmar workers lacked knowledge and understanding on the complicated process of the nationality verification. Moreover, it was revealed that they don't have employer to lead them to the process of nationality verification. Therefore, they had to pay high expenses than necessary for the broker. However, only the minority of workers found the problem that employer did not cooperate them as the employers considered it complicated, waste the time, and had high cost.

In terms of employer or entrepreneurs, it was found that they had fewer impacts from Myanmar workers who passed the nationality verification. The problems found were cost for requiring working permit of Myanmar workers, process from asking for working quota of Myanmar workers, process on requiring working permit from the department of employment in their provinces and the corruption of government officers. In addition, the difficulties in finding workers who qualified as needed, amount of Myanmar workers who apply for work, patience, hard-working, and diligence of Myanmar workers affected entrepreneurs in moderate level.