

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ปัญหาการปฏิบัติงานของพนักงานอัยการ
สำนักงานอัยการภาค 5 ในการดำเนินคดีการค้ำ
มนุษย์

ผู้เขียน

นายมนูญ มุ่งพาลชล

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง “ปัญหาการปฏิบัติงานของพนักงานอัยการสำนักงานอัยการภาค 5 ในการดำเนินคดีการค้ำมนุษย์” มีวัตถุประสงค์เพื่อ

- 1) เพื่อสำรวจปัญหาและอุปสรรค ในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการดำเนินคดีการค้ำมนุษย์ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ พ.ศ. 2551 ของพนักงานอัยการภาค 5
- 2) เพื่อวิเคราะห์สาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานการดำเนินคดีเกี่ยวกับการค้ำมนุษย์ ของพนักงานอัยการภาค 5
- 3) เพื่อวิเคราะห์หาแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการค้ำมนุษย์ของพนักงานอัยการภาค 5

การวิจัยนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ผสมกับการวิจัยเชิงปริมาณ โดยการเก็บข้อมูลจากพนักงานสำนักอัยการ ภาค 5 จำนวน 70 คน และสัมภาษณ์อัยการผู้เชี่ยวชาญ จำนวน 20 คน โดยใช้แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล

ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

- 1) การปฏิบัติงานของพนักงานอัยการภาค 5 เกี่ยวกับการดำเนินคดีการค้ำมนุษย์ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ พ.ศ.2551 มีปัญหาทั้งในขั้นตอนการดำเนินคดีและขั้นตอนการดำเนินการหลังศาลมีคำสั่งพิพากษา ในระดับ พอสมควร

ปัญหาในขั้นตอนของการสอบสวนที่สำคัญ คือ ผู้เสียหายและพยานไม่ให้ความร่วมมือในการสอบสวน เนื่องจาก เกรงอิทธิพลของผู้กระทำความผิด นอกจากนี้ ยังมีความวิตกกังวลในเรื่องของความปลอดภัย รวมถึงไม่มีการกำหนดระเบียบปฏิบัติที่ชัดเจน สำหรับอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการ

ปัญหาในการดำเนินคดี และหลังศาลมีคำพิพากษา คือ การสืบพยานส่วนใหญ่ล่าช้า มีการดำเนินงานเหมือนคดีอาญาทั่วไปไม่ค่อยให้ความสำคัญกับการสืบพยานล่วงหน้า ขาดล่ามในการสื่อสารกรณีเป็นคนต่างชาติ การดำเนินการแต่ละขั้นตอนยุ่งยาก ใช้ระยะเวลาในการรวบรวมพยานหลักฐาน ทำให้เหยื่อท้อใจของกลับภูมิลำเนา ส่งผลต่อการหาประจักษ์พยาน

ปัญหาในการให้ความคุ้มครองเหยื่อและพยาน ทั้งในขั้นตอนการสอบสวน การดำเนินคดี และหลังจากคดีเสร็จสิ้น ทำให้เหยื่อถูกคุกคามจากผู้กระทำความผิดที่มีอิทธิพล

2) ปัจจัยด้านกฎหมายและนโยบาย มีกฎหมายกำหนดกระบวนการดำเนินคดีการคุ้มครองเหยื่อในขั้นตอนการสืบพยาน และการพิจารณาคดีชัดเจนพอสมควร ปัจจัยด้านบุคลากร พนักงานอัยการที่ทำหน้าที่มีจำนวนเพียงพอ มีทักษะความชำนาญในการปฏิบัติงานตามกฎหมายการคุ้มครองเหยื่อพอสมควร ปัจจัยด้านการประสานความร่วมมือ มีการประสานการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อปฏิบัติงานร่วมกันได้พอสมควร ปัจจัยด้านการควบคุม พบว่า มีระบบและขั้นตอนการดำเนินคดีอย่างมีมาตรฐานพอสมควร

อย่างไรก็ตาม ปัจจัยทั้ง 4 ด้าน ไม่มีความสัมพันธ์ กับระดับปัญหาการดำเนินคดีการคุ้มครองเหยื่ออย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ นั่นคือ ไม่ได้เป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดปัญหาในการดำเนินคดีการคุ้มครองเหยื่อ

3) ข้อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการดำเนินคดีการคุ้มครองเหยื่อของพนักงานอัยการภาค 5 คือ ต้องมีการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดทักษะ ความชำนาญในการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากเป็นกฎหมายใหม่ ต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานหลัก มาทำหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินคดีด้านนี้โดยตรง และต้องกำหนดระเบียบปฏิบัติ เพื่อกำหนดขั้นตอนวิธีการประสานการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกระดับให้ชัดเจน

Independent Study Title	Problems of the Attorney Generals of the Office of the Attorney General 5 in the Prosecution of Human Trafficking
Author	Mr. Manoon Mungphachol
Degree	Master of Public Adnistration
Independent Study Advisor	Assoc. Prof. Siripong Ladavalaya Na Ayuthya

ABSTRACT

The objectives of the study on the problems of the attorney generals of the Office of the Attorney General 5 in the prosecution of human trafficking are as follows.

- 1) To explore the problems and challenges of the attorney generals of the Office of the Attorney General 5 in the prosecution of human trafficking according to the Anti-Trafficking in Persons Act 2008.
- 2) To analyze the cause of the problems and challenges of the attorney generals of the Office of the Attorney General 5 in the prosecution of human trafficking.
- 3) To find solution for the problems and challenges of the attorney generals of the Office of the Attorney General 5 in the prosecution of human trafficking.

This study is a combination between qualitative study and quantitative study. Data were collected from 70 officers of the Office of the Attorney General 5 and the interviews with 20 attorney generals. The tools for data collection were questionnaires and interview questions.

The followings are the result of the study.

- 1) In the operation of the attorney generals of the Office of the Attorney General 5 according to the Anti-Trafficking in Persons Act 2008, there are problems in the prosecution and the procedure after the judgment at a moderate level.

The important problems in the investigation process included the reluctance of victims and witnesses to cooperate in the investigations due to their fear of the wrongdoer's influence. Moreover, the victims and the witnesses were worried about their safety. In addition, the regulations of the authorities and responsibilities of the attorney generals were not clearly determined.

The problems in the prosecution and the procedure after the judgment included the sluggishness during the witness examination. Like general criminal cases, little emphasis was placed on advanced witness examination. There was no interpreter for foreigner's case. Each step and process was complicated. Evidence collection required long time, resulting in the discouragement of the victim. The victim might leave for home, affecting the summon of witness.

There were problems in the protection of the victims and the witnesses, both in the investigation and prosecution process. As a result, the victims were threatened by the influential wrongdoers.

2) For factor of law and policy, there was a moderately clear procedure code of human trafficking case in the process of witness examination and trial. For factor of personnel, there were adequate attorney generals with moderate proficiency in their operation according to the law of anti-trafficking in persons. For factor of cooperation, there was cooperation between relevant sectors at a moderate level. For factor of controlling, there were moderately standardized systems and procedures in the prosecution.

However, the 4 factors were not related to the problems in the prosecution of human-trafficking cases with statistical significance. That is, they were not the main causes of the problems in the prosecution of human-trafficking cases.

3) There were recommendations to solve the problems of the attorney generals of the Office of the Attorney General 5 in the prosecution of human-trafficking cases. Firstly, relevant sectors should hold operational training to develop skills and proficiency in the law enforcement since the law of anti-trafficking in persons is a new law. The main responsible sector should be established to directly take charge of such cases. There should be clear regulations of the procedures in the cooperation between relevant sectors in every level.