

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์

ผลการนำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตาม
ยุทธศาสตร์มาปฏิบัติในมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ผู้เขียน

นางสาวอัจฉรีย์ ทิพนทรณินทร์

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์เศกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ กรรมการ
รองศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์ กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาผลการนำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์มาปฏิบัติในมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 2) ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการนำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์มาปฏิบัติในมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 3) ระบุปัญหาของการนำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์มาปฏิบัติในมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ในการศึกษานี้ใช้การค้นคว้าข้อมูลจากเอกสาร แบบสอบถามสำหรับกลุ่มตัวอย่างบุคลากรงานนโยบายและแผน งานคลังและพัสดุของคณะและหน่วยงานต่างๆ จำนวน 26 คน และการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างผู้บริหารของคณะและหน่วยงานในสังกัดมหาวิทยาลัยเชียงใหม่จำนวน 17 คน

ผลการศึกษารูปได้ดังนี้

1) การนำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์มาปฏิบัติในมหาวิทยาลัยเชียงใหม่เกิดผลสำเร็จสอดคล้องกับหลักการ พิจารณาจากตัวชี้วัดความสำเร็จในด้านต่าง ๆ ต่อไปนี้ (1) การมุ่งเน้นผลสำเร็จของงานตามผลผลิตและผลลัพธ์ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ขาดตัวชี้วัดผลสำเร็จในเชิงคุณภาพ แต่ต่อมาปีในงบประมาณ พ.ศ. 2547 มีการกำหนดกลยุทธ์ของมหาวิทยาลัย ผลผลิต และตัวชี้วัดผลสำเร็จในทุกมิติ (2) การมอบอำนาจในการตัดสินใจ และการผ่อนคลายนโยบายระเบียบมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการงบประมาณมากขึ้น (3) ความครอบคลุมของงบประมาณ โดยการแสดงรายละเอียดของกิจกรรมที่ใช้เงินนอกงบประมาณ (4) การประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลางมีการกำหนดรายละเอียดในเรื่องวัตถุประสงค์และเป้าหมายการดำเนินงาน แผนงาน/งาน/โครงการ ระยะเวลาและวิธีการดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายจำแนกตามงบประมาณรายจ่าย ค่าใช้จ่าย ที่จะผูกพันในอนาคต และเงินนอกงบประมาณ (5) หลักธรรมาภิบาล ในประเด็นต่อไปนี้เป็น การจัดทำข้อตกลงระหว่างรัฐมนตรีกระทรวงศึกษาธิการ

กับอธิการบดีมหาวิทยาลัยเชียงใหม่เป็นผู้รับผิดชอบต่อความสำเร็จของเป้าหมายการให้บริการและผลผลิตของมหาวิทยาลัย การเริ่มนำระบบการควบคุมภายในมาปฏิบัติในมหาวิทยาลัยเชียงใหม่และการรายงานผลการใช้เงินให้กับสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

2) ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการนำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์มาปฏิบัติ คือ (1) การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจด้วยการฝึกอบรม จัดสัมมนา และจัดทำเอกสารเผยแพร่ ส่วนในด้านโปรแกรมปฏิบัติงานได้นำโปรแกรมสำเร็จรูป ORACLE 11 I มาใช้ปฏิบัติงานในเรื่องระบบบัญชีเกณฑ์คงค้าง การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารสินทรัพย์ โดยการใช้ปฏิบัติงานและการจัดเก็บข้อมูลการทำงานรองรับด้วยเครือข่ายอินเทอร์เน็ตของมหาวิทยาลัย (2) สำนักงบประมาณยกเลิกระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ(ฉบับ 4) พ.ศ. 2544 แล้วให้ใช้ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2545 และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ยกเลิกระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2545 แล้วให้ใช้ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2546 ตลอดจนยกเลิกหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ พ.ศ. 2540 แล้วให้ถือปฏิบัติตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ พ.ศ.2545 ซึ่งมีผลทำให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณมากยิ่งขึ้น

3) ปัญหาของการนำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ (SPBB) มาปฏิบัติ สรุปได้ดังนี้ (1) ปัญหาด้านสมรรถนะ พบว่าบุคลากรมีปัญหาเรื่องความรู้ความสามารถในการใช้โปรแกรมสำเร็จรูป ORACLE 11 I ทำให้บุคลากรบางส่วนลาออกหรือขอเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดในช่วงระยะแรกที่มหาวิทยาลัยเชียงใหม่นำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์มาใช้ (2) ปัญหาด้านการควบคุม พบว่าในปีงบประมาณ 2546 ตัวชี้วัดที่นำมาใช้ประเมินความก้าวหน้าในการดำเนินงานไม่ครอบคลุมทำให้ ไม่สามารถวัดความก้าวหน้าได้ชัดเจน และการประเมินผลการปฏิบัติงาน พบว่าบุคลากรส่งเอกสารการประเมินผลการปฏิบัติงานล่าช้ากว่าเวลาที่กำหนดไว้ (3) ขาดการให้ความร่วมมือจากบุคลากรที่ปฏิบัติงานในช่วงต้นของการเปลี่ยนแปลงระบบงบประมาณของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Thesis Title	Results of Strategic Performance – Based Budget’s Adoption in Chiang Mai University	
Author	Miss Acharee Tiptanatoranin	
Degree	Master of Public Administration	
Thesis Advisory Committee	Associate Professor Siripong Ladavalaya Na Ayuthya	Chairperson
	Associate Professor Seksin Srivattananukulkit	Member
	Associate Professor Pairat Trakarnsirinont	Member

ABSTRACT

This study was conducted under following objectives 1) to explore results of Strategic Performance-Based Budgeting’s adoption in Chiang Mai University, 2) to find out factors influencing the adoption of Strategic Performance-Based Budgeting in Chiang Mai University, and 3) to state problems in the adoption of Strategic Performance-Based Budgeting in Chiang Mai University.

This study was done through documentary research and survey research from which the questionnaires distributed to 26 sampling staffs of policy and planning sections, finance and supply sections of Faculties, Institutes, Offices and Divisions. In addition, the interviews have been conducted among 17 samples from the executives of Faculties, Institutes, Offices and Divisions

The results could be summarized as follows:

- 1) The adoption of Strategic Performance-Based Budgeting in Chiang Mai University occur successful according to the principles of this study with the following measurements:
 - (1) The result-based outputs and outcomes - which did not raised up with the qualitative measurements in fiscal year 2003 - are developed due to the appearance of the determination of strategies, outputs and measurements in every dimensions in fiscal year 2004.
 - (2) The delegation increased decision-making and flexibility on implementing budgeting rules and regulations.
 - (3) The details covered activity in government’s non-budgetary funds.
 - (4) The Medium Term Expenditure Framework covers objectives, goals, plans/programs/projects, durations, work plans, expenditures by sources, future spending commitments and government’s non-budgetary funds.
 - (5) The Good Governance was considered from the MOU between the Minister and the President

of Chiang Mai University and the Internal Controlling System was initiated in Chiang Mai University as well as financial reports to Office of the Auditor General.

2) The factors influencing the achievement of the adoption of Strategic Performance-Based Budgeting in Chiang Mai University were stated as follows: (1) Staffs developed in terms of knowledge and understanding by trainings, seminars, and spreading documents. In addition, application program have adopted ORACLE 11 I to operate in accrual basis accounting, procurement management and asset management. All systems were operated and its data were saved via the support from the university's internet network. (2) The Bureau of the Budget announced to rescind the regulation of budget execution (the 4th issue), 2001 and replace with the regulation of budget execution, 2002 for the fiscal year 2003. And it cancelled the regulation of budget execution, 2002 and replace with the regulation of budget execution, 2003 for the fiscal year 2004. In addition, there is a cancellation of the principles to classify expenditure for the fiscal year 1997 and it announced to abide the principles to classify expenditure for the fiscal year 2002 instead.

3) The problems found in the adoption of Strategic Performance-Based Budgeting in Chiang Mai University were summarized as follows: (1) The staff capability was found that knowledge and ability in using ORACLE 11 I was the critical obstacle that lead to resignation or early retirement of some staffs in the beginning. (2) The controlling procedure was found that the unclear progress measurement due to the insufficient of fiscal year 2003's progressive indices and the performance evaluation was late in comparison to the schedule. (3) There was rarely participation from the operation staffs at the early stage of the adoption of Strategic Performance-Based Budgeting in Chiang Mai University.