

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	วิเคราะห์การกำหนดนโยบายจัดการปัญหาแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายในประเทศไทย: อดีต ปัจจุบัน อนาคต		
ผู้เขียน	นายอดิเรก พันเขียว		
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต		
คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อุรุทยา	ประธานกรรมการ	กรรมการ
	อาจารย์ ดร.ปรีชา แจ่มเจริญ		

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) วิเคราะห์ถึงแนวคิด หลักการและกระบวนการที่นำมาใช้ในการกำหนดนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายไร้ฝีมือของไทยในช่วงปี พ.ศ. 2535-2546 2) เพื่อวิเคราะห์ถึงความถูกต้อง เหมาะสมและข้อบกพร่องของนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายของไทยที่นำมาใช้ในช่วงปี พ.ศ. 2535-2546 และ 3) เพื่อสำรวจหาแนวความคิด และหลักการที่เหมาะสมของต่างประเทศ ที่สามารถนำมาปรับใช้เป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายการจัดการปัญหาการใช้แรงงานต่างชาติไร้ฝีมือของไทยในอนาคต โดยเป็นการวิจัยเอกสาร และการวิเคราะห์ข้อมูลใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อหา

ผลการศึกษา สามารถสรุปได้ดังนี้

1) การกำหนดนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายไร้ฝีมือของไทยในช่วงปี พ.ศ. 2535-2546 ได้อาศัยแนวคิดและหลักการด้านความมั่นคงแห่งชาติและแนวคิดเกี่ยวกับเศรษฐกิจทุนเสรีนิยมเป็นหลัก โดยละเลยแนวคิดทางด้านสิทธิมนุษยชนและสิทธิแรงงาน

ในส่วนกระบวนการในการกำหนดนโยบาย นโยบายก่อตัวขึ้นจากแรงผลักดันของภาครัฐ ภาคเอกชน และผลกระทบของปัญหา โดยในการตัดสินใจในการกำหนดนโยบาย มีผู้ที่มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายที่สำคัญ คือ นักการเมือง ข้าราชการระดับสูง และกลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ ซึ่งปัจจัยที่นำมาใช้ในการกำหนดนโยบายที่สำคัญ คือ ความมั่นคงของชาติ และผลประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ

2) ผลการดำเนินงาน ตามนโยบายจัดการปัญหาแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายของไทยไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร เนื่องจากพบข้อบกพร่องของนโยบาย ดังนี้คือ การนำแรงงานผิดกฎหมายมาทำให้ถูกกฎหมาย มาตรการลดผลกระทบไม่ได้ผล มาตรการป้องกัน ควบคุมและสกัดกั้นการหลบหนีเข้าเมืองขาดประสิทธิภาพ นโยบายเปลี่ยนแปลงบ่อยเกินไป และขาดความชัดเจนต่อเนื่อง รวมทั้งเกิดการละเมิดสิทธิแรงงานและสิทธิมนุษยชน

3) จากการศึกษา ได้เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาจัดการปัญหาแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายในประเทศไทยในอนาคต ดังนี้คือ รัฐบาลควรจัดตั้งหน่วยงานและออกกฎหมายมาใช้เป็นมาตรการในการบริหารจัดการแรงงานต่างชาติไร้ฝีมือเป็นการเฉพาะ โดยการนำหลักการและวิธีการที่ใช้ในต่างประเทศ เช่น การกำหนด

โควต้าประเภทของแรงงาน ที่จะนำเข้ามาในแต่ละปีให้ชัดเจน นำระบบการจ้างงานล่วงหน้ามาใช้ มีการเก็บภาษีการ
ใช้แรงงานต่างชาติจากนายจ้าง และปรับมาตรฐานการใช้แรงงานต่างชาติไว้ฝีมือให้เท่ากับการใช้แรงงานไทยด้วย



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved

Thesis Title	A Policy-Making Analysis of Illegal Immigrant Labours Management in Thailand: Past, Present and Future	
Author	Mr. Adirek Funkhiaw	
Degree	Master of Public Administration	
Thesis Advisory Committee	Associate Professor Siripong Ladavalya Na Ayuthya	Chairperson
	Lecturer Dr. Preecha Jengchalern	Member

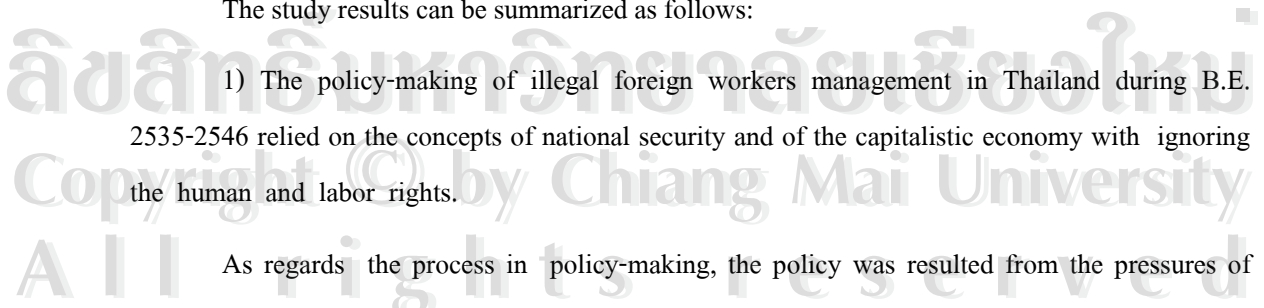
ABSTRACT

This study is aimed 1) to analyze the concepts, principles and process used in policy - making of illegal foreign workers management in Thailand during B.E. 2535 - 2546, 2) to consider validity, suitability and weakness of such policy as of B.E. 2535-2546, and 3) to review concepts and principles of foreign countries, which can be applied to make the policy of illegal foreign workers management in Thailand in the future. It is a documentary research and the data are analyzed by means of content analysis.

The study results can be summarized as follows:

1) The policy-making of illegal foreign workers management in Thailand during B.E. 2535-2546 relied on the concepts of national security and of the capitalistic economy with ignoring the human and labor rights.

As regards the process in policy-making, the policy was resulted from the pressures of government and non-governmental sectors and their impacts. In such policy – making the important persons concerned are politicians, high – ranking officials and interest groups. Important factors used in policy-making emphasized national security and economic benefits.



2) The implementation of policy-making of illegal foreign workers management in Thailand is not successful yet due to the following factors: 1) legalization of illegal workers, 2) failure of impact-reducing measures, 3) ineffectiveness of illegal immigrant preventive, control and interceptive measures, and 4) frequent change of policy and lack of its certainty and continuity, including violation of human and labor rights.

3) From the study, some solutions are suggested to the problem of such illegal foreign workers management in Thailand in the future: the government should establish some agency and promulgate specific law to regulate the illegal foreign workers. In doing so, foreign principles and practices should be considered and applied, such as quota allocation for foreign labor every year, voucher system, taxation of foreign labor from employers, and standardization of illegal foreign workers on equal par with Thai labor.