

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	พัฒนาการของกลุ่มการเมืองท้องถิ่น : กรณีศึกษากลุ่มการเมือง "อานันทภูมิ" ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่	
ชื่อผู้เขียน	นายจิรวิทย์ ไทภูวไพบลย์	
รัฐศาสตรมหาบัณฑิต	สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง	
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์	ผศ. ณีฎฐ์ ชพานนท์	ประธานกรรมการ
	อ. ดร. จันทนา สุทธิจारी	กรรมการ
	อ. ทศพร กสิกรรม	กรรมการ

#### บทคัดย่อ

การศึกษาพัฒนาการของกลุ่มการเมืองท้องถิ่น : กรณีศึกษากลุ่มการเมือง "อานันทภูมิ" ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์ของการศึกษา คือ เพื่อเป็นการศึกษาถึงลักษณะการกำเนิด องค์ประกอบและโครงสร้างของกลุ่มการเมืองท้องถิ่น "อานันทภูมิ" ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่, เพื่อศึกษาถึงการคงอยู่ของกลุ่มการเมืองท้องถิ่น "อานันทภูมิ" ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ และ เพื่อศึกษาถึงการสูญเสียอำนาจทางการเมืองของกลุ่มการเมืองท้องถิ่น "อานันทภูมิ" ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ วิธีการศึกษาเป็นการศึกษาโดยมีขั้นตอนการศึกษาวิจัยเป็นแบบการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยจะเป็นการวิเคราะห์หาเหตุผล เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการศึกษาที่ตั้งไว้

ผลการศึกษาพบว่า การก่อกำเนิดของกลุ่มอานันทภูมิเกิดจากการรวมตัวกันของกลุ่มบุคคลผู้มีความใกล้ชิดสนิทสนมกันเป็นส่วนตัว โดยมีผู้นำกลุ่มเป็นแกนนำสำคัญในการรวบรวมและก่อตั้งกลุ่ม สำหรับด้านองค์ประกอบและโครงสร้าง พบว่า ในด้านองค์ประกอบ ประกอบด้วยสมาชิกกลุ่มพลังมวลชนในท้องถิ่นและกลุ่มทุนท้องถิ่น โดยมีความสัมพันธ์กันอยู่บนพื้นฐานของความสัมพันธ์ส่วนตัว ในด้านโครงสร้างของกลุ่มอานันทภูมิ พบว่า มีการรวมศูนย์อำนาจไว้ที่หัวหน้ากลุ่ม และการดำเนินการของกลุ่มขึ้นอยู่กับหัวหน้ากลุ่มและสมาชิกกลุ่มที่เป็นสมาชิกสภาเทศ

บาลนครเชียงใหม่ การรวมตัวของสมาชิกกลุ่มอยู่ภายใต้ความสัมพันธ์ส่วนตัวตามระบบอุปถัมภ์ โครงสร้างการบริหารมีการจัดสรรตำแหน่งและบทบาทหน้าที่อย่างชัดเจน รวมถึงการกระจายฐานสมาชิกของกลุ่มไปยังประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่

ในประเด็นการคงอยู่ของกลุ่มอำนาจนิยม พบว่า การคงอยู่ของกลุ่มอำนาจนิยมอยู่ภายใต้เงื่อนไข 2 ประการคือ ความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ และการจัดสรรผลประโยชน์ของสมาชิกภายในกลุ่มอำนาจนิยม ในด้านความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ ซึ่งเป็นลักษณะหนึ่งในโครงสร้างทางสังคมไทย ความสัมพันธ์ภายใต้กลุ่มอำนาจนิยมเป็นแบบไม่เท่าเทียมกัน กล่าวคือ หัวหน้ากลุ่มจะอยู่ในฐานะของผู้อุปถัมภ์ และสมาชิกกลุ่มจะอยู่ในฐานะของผู้รับอุปถัมภ์ โดยที่ผู้อุปถัมภ์จะมีสถานภาพสูงกว่าผู้รับอุปถัมภ์ทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์นี้ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความสัมพันธ์ส่วนตัว เช่น การเป็นเพื่อน การเป็นญาติ เป็นพี่-น้อง การเป็นพรรคพวกเดียวกันเป็นหลัก ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะทำให้เกิดการช่วยเหลือซึ่งกันและกันในกลุ่มพวกพ้องของตน เนื่องจากความใกล้ชิดสนิทสนมกัน ซึ่งเกิดจากการเป็นเพื่อนร่วมงาน เพื่อนร่วมอาชีพ ก่อให้เกิดความไว้วางใจซึ่งกันและกัน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดการคงอยู่ของกลุ่มอำนาจนิยมไว้ได้

ในประเด็นการสูญเสียอำนาจทางการเมืองของกลุ่มอำนาจนิยม จากการศึกษาพบว่า ปัจจัยสำคัญที่ทำให้กลุ่มอำนาจนิยมสูญเสียอำนาจทางการเมือง คือ การแพ้การเลือกตั้ง 2 สมัยติดต่อกัน ซึ่งการแพ้ดังกล่าวมีสาเหตุจาก ปัญหาทางด้านการบริหารงานของกลุ่มอำนาจนิยม ที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ เช่น ปัญหาขยะ ปัญหาเรื่องการคอร์รัปชันของข้าราชการประจำ และปัญหาในเรื่องของการปลูกฝังจิตสำนึกทางการเมืองเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งนี้รวมถึง ปัญหาในด้านโครงสร้างทางการบริหารของกลุ่มอำนาจนิยม ที่มีผู้มีอำนาจในการตัดสินใจดำเนินงานของกลุ่มอยู่ที่หัวหน้ากลุ่มแต่เพียงผู้เดียว และปัจจัยด้านการเงิน ก็มาจากตัวหัวหน้ากลุ่มแต่เพียงผู้เดียวเช่นกัน ดังนั้นเมื่อกลุ่มอำนาจนิยมมีการเปลี่ยนแปลงหัวหน้ากลุ่มก็จะส่งผลกระทบต่อดำเนินงานของกลุ่ม และส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างหัวหน้ากลุ่มกับสมาชิกกลุ่ม และความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกกลุ่มด้วยกันเอง แม้ว่ากลุ่มอำนาจนิยมจะไม่ได้เป็นฝ่ายบริหารในเทศบาลนครเชียงใหม่ และมีการเปลี่ยนแปลงหัวหน้ากลุ่มไปแล้ว แต่อย่างไรก็ดี กลุ่มอำนาจนิยมก็ยังคงมีบทบาทอยู่ในสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ตามรูปแบบของการปกครองท้องถิ่นต่อไป

<b>Thesis Title</b>	The Development of Local Political Group: A Case Study of the “Anantapum” Group in Chiang Mai Municipality	
<b>Author</b>	Mr. Jirawit Taipuvapaiboon	
<b>M.A.</b>	Political Science	
<b>Examining Committee</b>	Assoc. Nat Chaparnond	Chairman
	Lect. Dr. Jantana Suttijaree	Member
	Lect. Tosporn Kasikam	Member

### Abstract

The objectives of this research study are to learn about the genesis of local political group, their elements and structure including the existence and the disintegration of power. The method of this research is qualitative research by reason analysis to reach the objective of the study.

The study finds that the geneses of local political group originate from the group of individuals who have intimate relationship and group leader acts as organizer. The group elements comprise of the members of local pressure groups and local business group who have personal relationship. The structure of “Anantapum” has vested contralization of decision making power on the group leader. The group activities depend on the group leader and the members of Chiang Mai municipality council. The genesis of the member of local political group was based on Patron-Client relationship. The administration structure of position and role including the distribution of members to the people in the Chiang Mai municipal areas is clearly allocated.

On the issue of the existence of the “Anantapum”, it has been found that the existence of the “Anantapum” is under 2 conditions; Patron-Client relationship and interest allocation of the “Anantapum” members group. On the Patron-Client relationship, which is Thai social structure, the relationship among the members in the “Anantapum” is unequal. The group leader is the Patron and the members of group are the Client. The group leader has a higher situation of economic and social than the Client. The Patron-Client relationship is mainly based on personal relationship, friendship, relation and brotherhood. These kinds of relationship bring supportive assistance between each other. As a result of the intimate relationship from being colleague, related field of career that can create trustfulness to each other which is the important factor influencing the existence of the “Anantapum”

On the issue of the disintegration of political power; its has been found that the disintegration of political power of the “Anantapum” originates from losing 2 times successively in Chiang Mai municipal council election. Because of its administration problems that can not be solved; garbage, bureaucratic corruption and creating

people's awareness of political participation, including the structural administration of the "Anantapum" by which only the group leader has the power to make a decision as well as the money problem. Therefore, when the group leader of the "Anantapum" is changed; it resists the group activities and the relationship between the leader and members and the relationship among the members are changed. Eventhough the "Anantapum" is not the administrative department in Chiang Mai municipality council and it had changed the group leader. However, the "Anantapum" still has a significant role in Chiang Mai municipality council under the local government system.

มหาวิทยาลัย  
Chiang Mai University