

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ นโยบายการรับซื้อใบยาสูบของ โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
ในจังหวัดเชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน นางสาวนันทรา นันทพันธ์

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร. มยุรี	อนุমানราชชน	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ วิยะดา	ตันวัฒนากุล	กรรมการ
รองศาสตราจารย์ ศิริพงษ์	ลดาวัลย์ ณ อยุธยา	กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง นโยบายการรับซื้อใบยาสูบของ โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ใน
จังหวัดเชียงใหม่ครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) วิเคราะห์ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการกำหนด
นโยบายฯ 2) ระบุประสิทธิผลของการนำนโยบายฯ ไปปฏิบัติ 3) วิเคราะห์ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์
ต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายฯ ไปปฏิบัติ และ 4) ระบุปัญหาและอุปสรรค ในการนำ
นโยบายฯ ไปปฏิบัติ

ในการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการกำหนดนโยบายฯ ผู้วิจัยศึกษาจาก
ข้อมูลทุติยภูมิ โดยนำข้อมูลมาพรรณนา และวิเคราะห์บทบาทของผู้กำหนดนโยบายฯ กระบวนการ
กำหนดนโยบายฯ รวมทั้งเนื้อหาสาระของตัวนโยบายฯ

ผู้วิจัยเก็บรวบรวมข้อมูลปฐมภูมิจากประชากรเจ้าหน้าที่ฯ จำนวน 16 คน และตัวอย่าง
ชาวไร่บ่มเอง จำนวน 259 คน โดยใช้แบบสอบถาม แล้วนำข้อมูลมาวิเคราะห์ด้วยโปรแกรม SPSS
for Windows สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่า Eta และ ค่า
สัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 นอกจากนี้ ยังรวบรวมข้อมูลจาก
ตัวอย่างผู้บ่มอิสระ จำนวน 3 คน โดยใช้แบบสัมภาษณ์ที่มีโครงสร้าง

ผลการศึกษารูปได้ ดังนี้

1. ชาวไร่บ่มเอง และผู้บ่มอิสระซึ่งรวมกลุ่มกันในลักษณะกลุ่มผลประโยชน์ และปัจจัยด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง มีความสัมพันธ์กับการกำหนดนโยบายการรับซื้อใบยาสูบของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ในจังหวัดเชียงใหม่
2. ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายฯ ไปปฏิบัติ ได้แก่ ระบบการวางแผนและควบคุมผลงาน สมรรถนะขององค์กร และสภาพแวดล้อมของการนำนโยบายฯ ไปปฏิบัติ
3. ประสิทธิผลของการนำนโยบายการรับซื้อใบยาสูบของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ในจังหวัดเชียงใหม่ไปปฏิบัติ อยู่ในระดับปานกลาง
4. ปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายฯ ไปปฏิบัติ ได้แก่ การประเมินคุณภาพและราคาใบยาไม่สามารถทำได้ตามที่กำหนด การรวมกลุ่มของชาวไร่บ่มเองและผู้บ่มอิสระเพื่อขอความช่วยเหลือจากรัฐบาล ในการรับซื้อใบยาสูบที่เหลือจากปริมาณโควต้าที่กำหนดมีวัตถุประสงค์ที่เน้นผลประโยชน์ของชาวไร่บ่มเองและผู้บ่มอิสระเท่านั้น ทำให้โควต้าใบยาสูบที่กำหนดรับซื้อและราคาใบยาสูบปรับเปลี่ยนตามที่ชาวไร่และผู้บ่มอิสระต้องการ รวมทั้งการบริหารงานของสำนักงานยาสูบเชียงใหม่ซึ่งเป็นองค์กรที่นำนโยบายฯ ไปปฏิบัติไม่ยืดหยุ่น เนื่องจากลำดับขั้นตอนของการรับซื้อใบยาสูบเต็มไปด้วยกฎระเบียบเหล่านี้เป็นปัญหาสำคัญที่ควรได้รับการแก้ไข

Independent Study Title Cured Leaf Tobacco Purchasing Policy of
Thailand Tobacco Monopoly in Chiang Mai Province

Author Ms. Nunnara Nuntapunt

M.P.A

Examining Committee

Lect. Dr. Mayuree	Anumanrajadhon	Chairman
Assoc. Prof. Wiyada	Tanwatanagul	Member
Assoc. Prof. Siripong	Ladavalya Na Ayuthya	Member

Abstract

The aims of this study are 1) to identify the factors affecting policy making concerning cured leaf tobacco purchasing, 2) to indicate the effectiveness of the policy implementation, 3) to identify the factors relating to the policy implementation and 4) to indicate the problems and obstacles in the policy implementation.

To identify factors affecting the policy making, the secondary data were collected and analyzed to determine the roles of the policy makers, the policy making process and its content.

Primary data were collected through questionnaires from 16 population authorities of Chiang Mai Tobacco Office and 259 samples of farmer-curers. Then, data were processed by SPSS for Windows program. Statistics used to analyze the data included frequency, percentage, mean, Eta and correlation coefficient at 0.05 level of statistical significance. In addition, three independent curers were interviewed through structured questionnaires.

The findings can be summarized as follows:

1. An interest group of organized farmers and independent curers affected the policy making process and its content.
2. Factors relating to the effectiveness of the policy implementation were: planning and controlling the policy outcome; capacity of organization; and environmental factors.
3. The effectiveness of the policy implementation was successful at a moderate level.
4. In terms of the policy implementation problems and obstacles, the quality and price assessment of cured leaf were not considered as planned because the farmers and dependent curers focused on their particular interest and demanded that the governmental purchase cured leaf left over from the planned quota. Consequently, both quota and price of cured leaf were adjusted to their demand. The purchasing process of Chiang Mai Tobacco Office, as an implementative organization, was not flexible because of a lot of administrative regulations. All of these important problems should be solved.