ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

แนวทางการจัดสรรงบประมาณเพื่อรูปแบบสวัสดิการ ด้านการรักษาพยาบาลที่เหมาะสม : กรณีสึกษา สูนย์บำบัดรักษายาเสพติด จังหวัดเชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน

ศุจารี อนันตสมบูรณ์

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ:

รองศาสตราจารย์ เศกสิน ศรีวัฒนานุกูลกิจ ประธานกรรมการ รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์ เกี่ยวกิ่งแก้ว กรรมการ อาจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์ กรรมการ

## บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องแนวทางการจัดสรรงบประมาณเพื่อรูปแบบสวัสดิการด้านการรักษา
พยาบาลที่เหมาะสม : กรณีศึกษาศูนย์บำบัดรักษายาเสพติด จังหวัดเชียงใหม่ ผู้วิจัยมีความสนใจ
ศึกษา เนื่องจากในระบบราชการไทย ผู้ปฏิบัติงานมีความมุ่งหวังในสวัสดิการต่าง ๆ ที่จะได้รับจาก
ภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลถือได้ว่าเป็นสิ่งที่จำเป็นสำหรับทุกคน
ในอันที่จะใช้สิทธิเพื่อตนเอง คู่สมรส บุตร รวมตลอดไปถึงบิดามารดาของตนเอง ซึ่งในการนี้ภาค
รัฐต้องใช้เงินงบประมาณรายจ่ายแผ่นดินมารองรับค่าใช้จ่ายในส่วนนี้เป็นจำนวนมาก และปรากฏ
ว่ามีการใช้จ่ายเพิ่มสูงขึ้นในทุกปี ซึ่งหากนับรวมกับรายจ่ายในหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ
จะมีผลทำให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐสูงมากยิ่งขึ้น

จากผลการวิจัยโดยใช้กลุ่มประชากรที่มีสิทธิในสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลของศูนย์ บำบัครักษายาเสพติด จังหวัดเชียงใหม่ ศึกษาระหว่างปังบประมาณ 2538 – 2542 พบว่า มีการใช้ จ่ายเงินหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำเพิ่มขึ้นร้อยละ 39.6 มีการใช้จ่ายเงินสวัสดิการด้านต่าง ๆ เพิ่มขึ้นร้อยละ 107.1 ส่งผลให้ในปีงบประมาณ 2542 มีอัตราการเพิ่มของค่าใช้จ่ายด้านบุคคลสูง มากกว่าในปีงบประมาณ 2538 ถึงร้อยละ 44.3 จากการตอบแบบสอบถามกลับคืนจากกลุ่มประชากร จำนวน 90 ราย โดยแบ่งเป็นกลุ่ม ข้าราชการ จำนวน 53 ราย คิดเป็นร้อยละ 58.9 และกลุ่มลูกจ้างประจำ จำนวน 37 ราย คิดเป็นร้อย ละ 41.1 ทั้งสองกลุ่มมีความเห็นตรงกันว่า มีความพึงพอใจอย่างยิ่งที่สิทธิในสวัสคิการค้านการ รักษาพยาบาลจากทางราชการ นอกจากจะให้ประโยชน์แก่ตนเอง ยังครอบกลุมไปถึงบิดามารดา ของตนเอง คู่สมรส และบุตรไม่เกิน 3 คน และจะมีความพึงพอใจอย่างยิ่งหากทางราชการหรือ หน่วยงานที่ทำงานอยู่จะจัดให้มีสวัสดิการ การประกันสุขภาพ หรือการประกันชีวิต หรือการ ประกันอุบัติเหตุ เป็นสวัสดิการเพิ่มเติมด้านสุขภาพให้แก่เจ้าหน้าที่ โดยที่ระดับค่าเฉลี่ยของความ พึงพอใจของกลุ่มลูกจ้างประจำมีระดับค่าเฉลี่ยที่สูงกว่าระดับค่าเฉลี่ยของกลุ่มข้าราชการ

จากการศึกษาความด้องการและรูปแบบที่เหมาะสมในการจัดสวัสดิการด้านการรักษา พยาบาลของทางราชการ พบว่า กลุ่มข้าราชการร้อยละ 54.7 ต้องการสวัสดิการด้านการรักษา พยาบาลในรูปแบบการประกันสุขภาพ ในขณะที่กลุ่มลูกจ้างประจำร้อยละ 62.2 ต้องการสวัสดิ การด้านการรักษาพยาบาลในรูปแบบการตรวจสุขภาพร่างกายประจำปี โดยที่กลุ่มข้าราชการร้อย ละ 73.6 และกลุ่มลูกจ้างประจำร้อยละ 51.4 เห็นด้วยในการถ่ายโอนภารกิจในการบริหารจัดการ สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลในรูปแบบใหม่ให้เอกชนดำเนินการ

จากสมบุติฐานการวิจัยที่กำหนดไว้ว่า การใช้เงินหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำกับการใช้เงินต้านสวัสดิการ มีความสัมพันธ์กับการใช้เงินเป็นค่าใช้จ่ายค้านบุคคล ได้ค่า P Value < 0.01 แสดงว่า การใช้เงินหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำกับการใช้เงินด้านสวัสดิการมีความสัมพันธ์ กับการใช้เงินเป็นค่าใช้จ่ายค้านบุคคล เป็นไปตามสมมุติฐานการวิจัย

จากสมมุติฐานการวิจัยที่กำหนดไว้ว่า ความพึงพอใจในสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล ของข้าราชการและลูกจ้างประจำมีความแตกต่างกัน ได้ค่า t sig ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 แสดงว่า ระดับค่าเฉลี่ยของความพึงพอใจของข้าราชการและลูกจ้างประจำแตกต่างกัน เป็นไปตามสมมุติ ฐานการวิจัย

จากสมมุติฐานการวิจัยที่กำหนดไว้ว่า ความต้องการในรูปแบบสวัสดิการด้านการรักษา พยาบาลของข้าราชการและลูกจ้างประจำมีความแตกต่างกัน ได้ค่าร้อยละ (Percentage) ที่แตกต่างกันในรูปแบบของสวัสดิการที่ข้าราชการต้องการรูปแบบการประกันสุขภาพ คิดเป็นร้อยละ 54.7 และลูกจ้างประจำต้องการรูปแบบตรวจสุขภาพร่างกายประจำปี คิดเป็นร้อยละ 62.2 เป็นไปตาม สมมุติฐานการวิจัย

จากผลการวิจัยที่กล่าวมาทั้งหมด ซึ่ให้เห็นว่า สวัสดิการทุกประเภทของภาครัฐส่งผลต่อ ค่าใช้จ่ายด้านบุคคลให้สูงขึ้น จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ควรมีการทบทวนรูปแบบของการจัคสรรงบ ประมาณให้กับส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ โดยให้อยู่ในกรอบที่ชัดเจนแน่นอน สมการพยากรณ์ก่าใช้จ่ายเพื่อกำหนควงเงินงบประมาณของแต่ละหน่วยงาน หากไม่เช่นนั้นการ ใช้จ่ายด้านบุคคลนี้ก็จะเพิ่มขึ้นไม่มีหยุดยั้ง หรืออาจปรับเปลี่ยนรูปแบบโดยการถ่ายโอนภารกิจใน การบริหารจัดการสวัสดิการบางประเภท โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลไป ให้เอกชนดำเนินการ โคยภาครัฐจัดงบประมาณสนับสนุนในวงเงินที่แน่นอน และใช้รูปแบบของ การประกันสุขภาพทั้งข้าราชการและลูกจ้างประจำให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ้เพื่อสะควกในการ ตรวจสอบ ในการให้และรับบริการ และสามารถรับบริการได้ทุกพื้นที่ทั่วประเทศ อีกทั้งควร กำหนดให้มีกฎหมายหรือมาตรการบังคับให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำได้รับการตรวจสุขภาพ เพื่อเป็นสวัสดิการเพื่อการป้องกันสุขภาพดีกว่าที่จะให้สวัสดิการเพื่อ ร่างกายเป็นประจำทุกปื การบำบัดรักษา

Independent Study Title

Budget Allocation Guideline for Appropriate Patterns of

Health Care Services: A Case Study of Northern Drug

Dependence -Treatment Center, Chiang Mai Province

Author

Sujaree Anu ntasomboon

M.P.A.

Public Admiraistration

**Examining Committee:** 

Associate Professor Seksin Srivattananukulkit

Chairman

Associate Professor Somsak Keawkingkeo

Member

LecturerPairat Trakarnsirinont

Member

## Abstract

In the case study entitled Budget Allocation Guideline for Appropriate Patterns of Health Care Services: A Case Study of Northern Drug Dependence - Treatment Center, Chiang Mai Province, the researcher took interest in studying, since in The Thai government system, workers have an anticipation of various care services to receive from the public sector. Especially, the health care services is necessary for everyone to exercise the right for oneself, one's spouse, children and parents, in which the public sector has to spend a large amount of the budget in support of the expense in this part, and it appears that the expense rises every year, which, if added with the expense in the section of salaries and regular wages, will result in and increasingly high public sector personnel expense.

As the result of the research by conducting the population group having the right in the health care services of Northern Drug Dependence - Treatment Center, Chiang Mai Province, conducted between the fiscal years 1995 - 1999, it was found that there was an increase of 39.6 per cent in the expense of the section of salaries and regular wages. And an increase of 107.1

per cent in expense of care services, that will result in increase as high of 44.3 per cent in the personnel expense in the fiscal year 1999 which was more than the fiscal year 1995.

From the answering of the questionnaire returned from a population group of 90 respondents, classified into a group of 53 government servants, constituting 58.9 per cent, and a group of 37 permanent employees, constituting 41.1 per cent, both groups were at a consensus that they were greatly satisfied with the health care services form the government, in addition to benefiting them, also extended to their parents, their spouses and a maximum of children, and that they would be greatly satisfied, if the government or the units at which they worked would provide a health insurance, life insurance or accident insurance care service as an additional health care services for the personnel; the average level of satisfaction of the group of permanent employees was higher than that of the group of government servants.

From the study of the need and the appropriate form of the provision of the health care services by the government, it was found that 54.7 per cent of the group of government servants needed a health care services in form of a health insurance, while 62.2 per cent of the group of permanent employees needed a health care services in the form of an annual health check; 73.6 per cent of the group of government servants and 51.4 per cent of the group of permanent employees agreed to a privatization of the health care services management business.

From the given research hypothesis that the spending of money in the section of salaries and regular wages and the spending of money in the care-area, P value of 0.01 was obtained, showing that the spending of money in the section of salaries and regular wages and the spending of money in the care area have a relation with the spending of money as the personnel expense. The research hypothesis was satisfied.

From the given research hypothesis that the needs for the form of the health care services of the government servants and the permanent employees are at variance, differing

percentages were obtained, that of the government servants needing the health care services in the form of a health insurance constituting 54.7 per cent and that of the permanent employees needing the form of an annual health check constituting 62.2 per cent. The research hypothesis was satisfied.

All those said research findings indicate that all types of care services of the state sector effect in the rise of the personnel expense. It is therefore very necessary revise the form of budget allocation to various government agencies and units by confining it to a clear, exact frame, in which respect equations may be used to predict the expense so as to set the budget limit of each unit or else this personnel expense will ceaselessly rise, or it may be reorganized by way of privatizing the management of some types of care services, especially privatizing the health care services business under the public sector's budgetary support in an exact limit, and using the form of a health insurance for both the government servants and the permanent employees to cover the whole country convenience in the inspection of service provision and receipt and to make the service available in all areas all over the country. Moreover, it is recommended that a law or compulsory measure be enacted to the effect that the government servants and the permanent employees receive health checks on a regular yearly basis as a health care services for the protection of health rather than one for treatment.