

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์

การเมืองในกระบวนการจัดทำงบประมาณใน
องค์การบริหารส่วนตำบล

ชื่อผู้เขียน

นายอุดมย์ คันทะเรศร์

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์: อ. ดร. ภาณุ สิทธิวงศ์

ประธานกรรมการ

รศ. สมศักดิ์ เกียวกิ่งแก้ว

กรรมการ

ผศ. ดร. ชนัน อนุมาณราชชน

กรรมการ

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์เรื่องการจัดทำงบประมาณในองค์การบริหารส่วนตำบลในมิติทางการเมือง ครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ 2 ประการ คือ 1) เพื่อศึกษากระบวนการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานตามโครงการขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดตั้งขึ้นในปี พ.ศ.2538 และ พ.ศ. 2539 และ 2) เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยทางการเมืองที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณในองค์การบริหารส่วนตำบล

การศึกษารั้งนี้ใช้องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 138 แห่ง เป็นหน่วยในการศึกษาโดยเก็บรวมรวมข้อมูลแบบสอบถามจาก ประธานกรรมการบริหาร, ประธานสภา, กรรมการบริหาร, สมาชิกสภา และ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1,242 คน

ผลการศึกษาพบว่า

1) องค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่พิจารณาจัดสรรงบประมาณหรือโครงการ โดยไม่ได้ยึดแผนพัฒนาตำบลและโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน แต่การจัดสรรงบขึ้นอยู่กับปัจจัยทางการเมือง อำนาจ อิทธิพล และระบบอุปถัมภ์ จึงสรุปได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลไม่ใช่แผนพัฒนาตำบล เป็นเกณฑ์ในการจัดทำงบประมาณ

2) บทบาทในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณหรือโครงการตกลงอยู่ในกลุ่มของบรรดาผู้ที่มีอำนาจและอิทธิพลในองค์การบริหารส่วนตำบล โดยเฉพาะประธานกรรมการบริหาร

3) ความสัมพันธ์ส่วนตัว เช่น การเป็นเครือญาติพี่น้อง เพื่อน คนรู้จักใกล้ชิด การสนับสนุนทางการเมืองหรือทางการเงินแก่ผู้มีอำนาจจัดสรร ซึ่งเป็นลักษณะของการพึงพาอาศัยกัน ในแบบของผู้ให้การอุปถัมภ์กับผู้รับการอุปถัมภ์ได้เข้ามา มีอิทธิพลต่อการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในระดับหนึ่ง จึงกล่าวได้ว่าการจัดสรรงบประมาณนี้แนวโน้มอยู่ภายใต้อิทธิพลของระบบอุปถัมภ์

Author Mr. Adul Kantared

M.A. Political Science

Examining Committee : Lecturer Dr. Panu Sittiwong Chairman
Associate Prof. Somsak Keawkingkeo Member
Assistant Prof. Dr. Tanun Anumanrajadhon Member

Abstract

The objectives of the thesis title, "Politics of the Budgetary Process in Tambon Administrative Organization" are : 1) to study the budgetary allocation process in Tambon Administrative Organization organized in 1995 and 1996 and 2) to analyze political factors that have input on the budgetary process in Tambon Administrative Organization

Data are collected from 1,242 councillors in 138 Tambon Administrative Organization (TAO.). Include, Chairman of the TAO executive board, Chairman of the TAO council, Member of the TAO executive board, councillors and TAO chief administrator.

The study is found that:

1. In allocating budget, The TAO did not abide by Tambon Development Plan or extra ordinary need, but it was based on politics, power, influence and patronage system. Hence, it can conclude that the TAO did not use Tambon Development Plan in their allocation of budget.
 2. Most of the influencial persons, in particular the Chairman of the TAO executive board play important role in budgetary allocation process.

3. Interpersonal relationship, in particular the patron - client relationship is a major factor in the process.