

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	ปัญหาการบริหารการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดเชียงใหม่			
ชื่อผู้เขียน	นาย นพดล บุญมา			
รัฐศาสตร์มหาบัณฑิต	สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง			
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์	ณัฐรุ	ชพานนท์	ประธานกรรมการ
	รองศาสตราจารย์	สมศักดิ์	เกี่ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
	รองศาสตราจารย์ ดร.	ธเนศวร์	เจริญเมือง	กรรมการ

#### บทคัดย่อ

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยมีความต้องการและมุ่งหมายที่จะศึกษาค้นคว้าให้ทราบถึงปัญหาเกี่ยวกับการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยมีจุดสนใจในประเด็นหลัก ๆ ต่อไปนี้คือ สภาพปัญหาด้านการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งในด้านรายได้และรายจ่ายอันมีที่มาตามที่ระบุเอาไว้ใน พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ว่ามีสภาพปัญหาในการปฏิบัติจริงเป็นอย่างไร ข้อจำกัดต่าง ๆ อันส่งผลต่อขีดความสามารถของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ในปัจจุบันที่มีต่อการบริหารงานด้านการคลัง และ มูลเหตุของปัญหาและผลกระทบที่มีต่อการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ตั้งข้อสมมติฐานไว้ว่า ในการบริหารงานคลังของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ยังมีปัญหาและอุปสรรคอีกเป็นจำนวนมาก โดยเป็นปัญหาอันเกิดจากตัวบุคคลคือ คณะกรรมการบริหาร , ข้าราชการหรือบุคลากรภายในขององค์การบริหารส่วนตำบล และปัญหาอันมีสาเหตุมาจากนโยบายและกฎระเบียบต่าง ๆ ของรัฐโดยที่ ปัญหาของการบริหารการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลหลัก ๆ นั้นเกิดมาจาก การขาดความพร้อมในด้านการศึกษาอบรมของสมาชิก อบต. และกฎระเบียบของทางราชการมีความยุ่งยากในการปฏิบัติจริง รวมไปถึงการบริหารงานภายในขององค์การบริหารส่วนตำบลมี ปัญหา อันเกิดจากมีระบบอุปถัมภ์และการเล่นพรรคเล่นพวกภายในขององค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนการกระจายอำนาจจากรัฐทั้งทางด้านการปกครอง และการคลังยังไม่เป็นการกระจายอำนาจที่แท้จริง รัฐยังคงรวบอำนาจ โดยเฉพาะด้านการคลังเอาไว้ที่ส่วนกลาง ทำให้ฐานะภาษีที่เป็นของรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลมีอยู่อย่างจำกัดส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่มีรายได้ไม่พอกับรายจ่าย และสถาบันการเงินที่องค์การ

บริหารส่วนตำบลจะสามารถกู้ยืมเงินมาใช้เพื่อการพัฒนาที่มีจำนวนน้อย ทำให้การกู้ยืมเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลมาใช้ในโครงการพัฒนาต่างๆเป็นไปได้ยาก

ผลการศึกษาโดยวิธีการศึกษาจากเอกสาร การใช้แบบสอบถามส่งไปยังประธานกรรมการบริหาร , เลขานุการกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล , ปลัดหรือหัวหน้าส่วนการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล การสัมภาษณ์นายอำเภอและผู้ตรวจราชการส่วนท้องถิ่นของจังหวัดเชียงใหม่ รวมถึงการสำรวจภาคสนามพบว่า คณะกรรมการบริหารส่วนใหญ่อายุความพร้อมในด้านการศึกษาอบรมเกี่ยวกับความเข้าใจที่ถูกต้องในกฎหมายหรือระเบียบต่าง ๆ ของทางราชการทำให้เกิดปัญหาในการบริหารงาน องค์การบริหารส่วนตำบลบางแห่งมีแนวโน้มจะมีการช่วยเหลือกันในหมู่พรรคพวก และการอุปถัมภ์กันภายในกลุ่มเพื่อแสวงหาผลประโยชน์จากองค์การบริหารส่วนตำบลในทางที่ไม่ถูกต้อง ก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานให้กับองค์การบริหารส่วนตำบล นอกจากนี้องค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการใช้จ่าย เนื่องจากเงินรายได้หรือภาษีต่าง ๆ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจในการจัดเก็บหรือได้รับส่วนแบ่งมาจากรัฐมีอยู่อย่างจำกัด และอำนาจในการจัดการด้านการคลังส่วนใหญ่ยังอยู่ภายใต้ความควบคุมของรัฐ ส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ของจังหวัดเชียงใหม่ต้องอาศัยเงินอุดหนุนจากรัฐเป็นหลัก และประการสุดท้าย ระเบียบการเกี่ยวกับการกู้ยืมเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีความชัดเจน ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งในจังหวัดเชียงใหม่ไม่สามารถทำการกู้ยืมเงินจากนิติบุคคลใด ๆ ได้

Thesis Title	Fiscal Management Problems of Tambon Administrative Organization in Chiang Mai Province		
Author	Mr. Noppadol Boonma		
M.A.	Political Science		
Examining Committee	Assistant Prof. Nat	Chaparnond	Chairman
	Associate Prof. Somsak	Keawkingkeo	Member
	Associate Prof. Dr. Tanet	Charoenmuang	Member

### Abstract

This research is conducted in order to study the financial problem of Tambon Administrative Organization with concentration on some major issues, such as the problem of Tambon Administrative Organization fiscal management in term of both income and expenses as stated in the decree of Tambon Council and Tambon Administrative Organization 1994 . Additionally, the study included some constraints which affected working capacities of the current Tambon Administrative Organization Administrative board in relation to fiscal management and the cause of problem and its impacts on various development plans implemented by Tambon Administrative Organization.

The study is based on the hypothesis that there are a number of problem and obstacles in the fiscal management of Tambon Administrative Organization Administrative board. Such problems resulted form individual person, that is, members of administrative committee, official or Tambon Administrative Organization staff, including the problems resulted form government policy or regulation. The main cause of Tambon Administrative Organization fiscal management problems derived form its members having no technical training. The government rules are also difficult for actual practice. In addition, Tambon Administrative Organization internal administration itself has a problem owing to patron-clients system and discrimination. The power in governing and financing is not truly decentralized by the government. Especially, the power in fiscal management is exclusively centralized. It helps narrow the base of Tambon Administrative Organization incomes. Thus the majority of Tambon Administrative Organizations do not have income enough to cover expenses and financial institutions form which Tambon Administrative Organization can get loans for development are rear and impossible for Tambon Administrative Organization to access to credit.

The study is base on documents, questionnaire sent to the chairman of Tambon Administrative Organization committee, the Tambon Administrative

Organization secretary, the assistant or head of Tambon Administrative Organization finance section, and the interviewing of chief district officer and local inspector in Chiang Mai Province, including field survey. its results indicated that most of the administrative committee lacked better understanding of the government laws and regulations, which brought about problems in administration. Some Tambon Administrative Organization indicated a trend to give assistance and support among their own groups seeking in an unrighteous way the benefits within Tambon Administrative Organization. It cause much trouble to duty performance. In addition, much of the Tambon Administrative Organization incomes is not enough for expenses because the income or revenue form various sources the Tambon Administrative Organization is able to collect is still under the government control. Therefore, the majority of Tambon Administrative Organization in Chiang Mai Province have to rely substantially on government budgets. Lastly, the Tambon Administrative Organization regulations for getting loans are not practically, thereby every Tambon Administrative Organization in Chiang Mai is unable to credit form any juristic person.

มหาวิทยาลัย  
Chiang Mai Uni