ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติคบนพื้นที่สูงของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน : กรณีศึกษาพื้นที่ศูนย์พัฒนาโครงการหลวงแม่แฮ กิ่งอำเภอ

แม่วาง อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน

จรรยา สระมัจฉา

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ คร.ม.ล.พันธุ์สูรย์ ลดาวัลย์ ประธานกรรมการ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ณัฏฐ์ ชพานนท์ กรรมการ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา กรรมการ

้บทคัดย่อ

การวิจัยนี้ มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษา ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรชุมชน ในการป้องกันและแก้ใจปัญหายาเสพติดบนพื้นที่สูง โดยทำการ ศึกษาเฉพาะกรณี เจ้าหน้าที่ของอำเภอแม่แจ่ม เจ้าหน้าที่ตำรวจตระเวนชายแดน กองกำกับการตำรวจ ตระเวนชายแดนที่ 33 เจ้าหน้าที่มูลนิธิโครงการหลวง และอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ศูนย์พัฒนา โครงการหลวงแม่แฮ รุ่นที่ 3 ดำเนินการในพื้นที่ศูนย์พัฒนาโครงการหลวงแม่แฮ ระหว่าง พ.ศ. 2535-2537 ผู้วิจัยได้ตั้งสมมุติฐานว่า ผู้นำชุมชนมีความเข้าใจและเห็นด้วยกับการใช้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพล เรือน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยมีเจ้าหน้าที่มูลนิชิโครงการหลวง เป็นที่ปรึกษา ชี้แนะ ประสานงาน และให้การสนับสนุน ทั้งนี้ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน และเจ้าหน้าที่มูลนิธิโตรงการ หลวง มีความร่วมมืออยู่ในระดับดี ซ้าราชการอำเภอแม่แจ่มที่เข้าไปดำเนินการในพื้นที่ ได้รับการยอมรับ และสามารถทำงานร่วมกันตามแผนป้องกันและแก้ใขปัญหายาเสพติดพื้นที่ศูนย์พัฒนา จากทุกฝ่าย โครงการหลวงแม่แจ่ม ได้เป็นอย่างดี ผลที่ได้จากการศึกษามีดังนี้

1.ผู้นำชุมชน ไม่ว่าจะเป็นผู้นำทางการหรือผู้นำตามธรรมชาติ มีความรู้ ประสบการณ์ ใน การป้องกันและแก้ใขปัญหายาเสพติด โดยเฉพาะผู้ใหญ่บ้านลักษณะเป็นทั้งผู้นำทางการ ธรรมชาติ มีความเข้าใจต่อบทบาทหน้าที่สักยภาพ และข้อจำกัดด้านการปราบปรามยาเสพติดของอาสา-สมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พร้อมทั้งเป็นผู้นำจับกุมดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ แทนเจ้าหน้าที่ตำรวจ ตระเวนชายแคนเมื่อหมดภารกิจ นอกจากนี้ ผู้นำความเชื่อผู้อาวุโสมีส่วนสนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ อย่าง สอดคล้อง ผู้นำชุมชนมีทัศนะที่เห็นด้วยกับการใช้อาสาสมักรป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ในการป้องกันและ แก้ไขปัญหายาเสพติด

2.เจ้าหน้าที่มูลนิธิโครงการหลวงมีบทบาทในการจัดเวทีให้ข้อมูลเกี่ยวกับการใช้อาสา สมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ส่งผลให้ประชาชนสมัครใจเข้าร่วม เป็นอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน นอกจากนี้ ยังมีบทบาทในการเป็นที่ปรึกษาชี้แนะ ประสาน สนับสนุนให้การดำเนินงานของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน มีศักยภาพในภารกิจป้องกันและแก้ใจ ปัญหายาเสพติดอย่างต่อเนื่อง

3.ผลจากการร่วมสำรวจข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ระบาดของยาเสพติด การวิเคราะห์ จัดทำสถานการณ์ปัญหาที่ชัดเจน การเตรียมความพร้อม การจัดเวทีเสวนาปัญหายาเสพติด ระบบการจัดทำ แผนอย่างมีส่วนร่วม ระหว่างเจ้าหน้าที่อำเภอแม่แจ่ม ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมูลนิธิโครงการหลวง และ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน คือเกิดความร่วมมือทั้ง 3 ฝ่าย เมื่อสมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพล เรือน ดำเนินการเลือกตั้งคณะกรรมการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ศูนย์พัฒนาโครงการหลวงแม่ แฮ รุ่นที่ 3 ผู้นำที่เคยร่วมกิจกรรมกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ และเจ้าหน้าที่มูลนิธิโครงการหลวง ได้รับเลือกตั้ง เป็นคณะกรรมการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแม่แฮ รุ่นที่ 3 ดังนั้นความร่วมมือจึงอยู่ในระดับดี

4.ทัศนคติต่อปัญหายาเสพติด ของข้าราชการอำเภอแม่แจ่ม และอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่าย พลเรือน เป็นแนวทางเดียวกัน กอปรกับกระบวนการแก้ไขปัญหายาเสพติด ทั้งสองฝ่ายอยู่ในกระบวนการ เรียนรู้ และมีส่วนร่วมมาด้วยกัน มีแผนป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดพื้นที่ศูนย์พัฒนาโครงการหลวง แม่แฮ เป็นเครื่องมือในการทำงานร่วมกัน ทำให้ทั้งสองฝ่ายต่างยอมรับซึ่งกันและกัน โดยเฉพาะนายอำเภอ แม่แจ่ม และรองผู้กำกับสถานีตำรวจภูธรอำเภอแม่แจ่ม เป็นผู้ที่ได้รับการยอมรับนับถือ ส่งผลให้สามารถ ทำงานร่วมกันได้เป็นอย่างดี

Independent Study Title: Factors Affecting the Implementation of Narcotics Control Activities by the Civic Volunteer Defense Corps in the Highlands: A Case Study of Mae Hae Royal Project. Mae Wang Sub-District, Mae Chaem District, Chiang Mai

Province.

Author M.A.

Mr. Janya Sramajcha Political Science.

Examining Committee

Chairman Assoc. Prof.Dr.M.L.Bhansoon Ladavalya Member Assist, Prof. Nat Chaparnond Assist, Prof. Siripong Ladavalya Na Ayuthya Member

Abstract

The objective of this research is to study the factors contributing to the participation of the Governmental Organizations (GO); the Non-Governmental Organizations (NGOs) and the Community Organizations (Cos) in highland narcotics control in form of the case study "Mae Hae Royal Project, Mae Wang Sub-District, Mae Chaem District, Chiang Mai Province". The participants in the project include the officials of the District, the members of the Border Patrol Police of 33rd Zone. The development authority of Royal Project and the Civic Volunteer Defense Corps who operated in the areas covered by the center of Mae Hae Royal Project during 1992-1995. The researcher's assumption is the community leaders realized and agreed with the idea to use the Civic Volunteers Defense in the narcotics control with the Royal Projects development authorities to provide the services of counseling, guiding coordination and supporting. The cooperation between the members of the Civic Volunteers Defense Corps and the Royal Project is satisfactory to a larger extent. The district officers who got their work done in the areas are recognized and accepted by all concerned parties and can work jointly with others to smoothly implement the narcotics control plan to be implemented in the Royal Project areas. The findings of the study are as follows:

- 1. Community leaders both formal and informal (natural) have the knowledge and experiences in narcotics control. The Phuyaiban (Village headmen) whose leadership is characterized by both formal and informal qualities realize roles fuctions, potentialities and limitations associated with narcotics control. Furthermore they are the ones that can lead the forces to make arrest of the drug dealers and follow up the different necessary steps after the arrests in the place of the Border Patrol Police forces which will be withdrawn after the conclusion of the Religious and elderly leadery harmoniously support the activities. project. Community leaders share the view to use the Civic Volunteers Defense in the narcotics control.
- 2. The development authorities of the Royal Projects play their role to organize a forum in which information has been given concerning the use of the Civic Volunteers Defense in narcotics control which results in drawing a lot of applicants for becoming Civic Volunteers. Moreover they also assume the role to provide counseling guiding coordinating and supporting the operations of the Civic Volunteers Defense in narcotics control on the continuing basis.

- 3. Their participation in the survey of the narcotics situations, the critical and precise analysis of the problematic situations the preparation of themselves the forum to discuss the narcotics problems and the making of plans of actions enables the district officers, the development authorities of the Royal Project and the Civic Volunteers Defense to cooperate well with are another. When the Civic Volunteers Defense carry out the election of the members of their committee in cooperation with the Mae Hae Royal Project, all elected members are the ones that used to work with the district officers and the development authorities of the Royal Project. It can be said that their cooperation is on the accepted level.
- 4. Both the Mae Chaem District Officers and the Civic Volunteers Defense share the same attitude toward narcotics problem and same idea about the process of narcotics control. Both are in the learning process and participate together in the task which in turn make them accept each others. The District Chief and the District Police Chief of Mae Chaem District have been accepted which make them work together well in the project area.