

ชื่อ เรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ปัญหาชนกลุ่มน้อยในรัฐฉาน และผลกระทบต่อความ
สัมพันธ์ไทย-พม่า

ชื่อผู้เขียน

พันโท ทรงวิทย์ ศรีอ่อน

รัฐศาสตร์มหาบัณฑิต

สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ ดร.ม.ล.พันธุ์สุรีย์	ลดาวัลย์	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์	เกี่ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ณีภูรี	ชพานนท์	กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องปัญหาชนกลุ่มน้อยในรัฐฉาน และผลกระทบต่อความสัมพันธ์ไทย-พม่า โดยศึกษาถึงปัญหาที่มีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ไทย-พม่า แนวทางการดำเนินนโยบายของรัฐบาลไทยที่มีต่อพม่า บทบาทขององค์กร หน่วยงาน และตัวบุคคลที่เกี่ยวข้อง บทบาทของสหรัฐอเมริกาที่มีต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับรัฐบาลพม่า และแนวทางแก้ไขปัญหาชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน ไทย-พม่า โดยมีสมมติฐานว่าปัญหาด้านพรมแดนของประเทศไทย การดำเนินการของชนกลุ่มน้อยในรัฐฉาน และปัญหาด้านยาเสพติด มีผลกระทบต่อความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยและประเทศพม่า โดยการศึกษาจากเอกสาร ตำรา งานวิจัย และสัมภาษณ์บุคคลผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับนโยบายดังกล่าวมาแล้ว ประกอบไปด้วยนักการเมือง ข้าราชการระดับสูงสังกัดสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ นักวิชาการ เอกชน-พลเรือน ข้าราชการฝ่ายปกครองกระทรวงมหาดไทย ข้าราชการตำรวจ ฝ่ายปราบปรามยาเสพติด และข้าราชการทหาร จำนวนทั้งสิ้น 17 ราย ซึ่งผลการศึกษสามารถสรุปได้ดังนี้

ปัญหาชนกลุ่มน้อยในรัฐฉานของพม่า ได้ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทย-พม่ามาเป็นเวลานานแล้ว แม้ว่าเรื่องดังกล่าวจะเป็นปัญหาภายในของรัฐบาลพม่าแต่ได้ส่งผลกระทบต่อประเทศไทยด้วย โดยเฉพาะพม่าเข้าใจว่าไทยให้ความช่วยเหลือชนกลุ่มน้อย ส่วนปัญหาที่เกิดขึ้นจากไทยคือพ่อค้า-นักธุรกิจไทยมักไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงกับพม่าและ

เข้าไปกอบโกยผลประโยชน์และทรัพยากรจากการค้าการลงทุนในพม่า โดยที่รัฐบาลไทย กำกับดูแลไม่ทั่วถึง ตลอดจนปัญหาแนวพรมแดน ไทย-พม่าบางส่วนยังไม่ชัดเจน ส่วน แนวทางการดำเนินนโยบายของไทย โดยเฉพาะนโยบายการมีส่วนร่วมอย่างสร้างสรรค์ และการไม่เข้าไปแทรกแซงกิจการภายในของพม่า ผู้ให้สัมภาษณ์เห็นว่าการดำเนินนโยบาย ของไทยระดับรัฐบาลนั้นถูกต้องแล้ว แต่ผู้สัมภาษณ์ส่วนหนึ่งไม่แน่ใจในการนำนโยบายไปใช้ ในระดับผู้ปฏิบัติ เพราะทั้งสองประเทศมีการปกครองแตกต่างกัน รวมถึงการเปิดประเทศ ของพม่ายังคงกระทำในลักษณะไม่วางใจคนต่างชาติ ดังนั้นจึงควรกำหนดวิธีการปฏิบัติให้ ชัดเจนด้วย

สำหรับบทบาทของหน่วยงาน องค์กร และตัวบุคคลที่เกี่ยวข้องกับปัญหานี้ ผู้ให้ สัมภาษณ์เห็นว่า ฝ่ายการเมืองควรศึกษาปัญหาให้ชัดเจนเพื่อประกอบการกำหนดนโยบาย บทบาทของข้าราชการประจำ ควรศึกษาและสั่งการให้ชัดเจนต่อผู้ปฏิบัติ นักธุรกิจควร ดำเนินงานด้านเศรษฐกิจการค้าภายใต้หลักการมีประโยชน์ร่วมกัน หน่วยงานที่เหมาะสม ในการเจรจาปัญหาด้านชายแดนกับชนกลุ่มน้อยและพม่า ผู้ให้สัมภาษณ์ส่วนใหญ่เห็นว่าควร เป็นหน้าที่ของกระทรวงกลาโหม ส่วนการเจรจาในระดับรัฐบาลควร เป็นหน้าที่ของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผู้ให้สัมภาษณ์เชื่อว่าผู้มีบทบาทของรัฐบาลพม่า คือ พล.อ. ตานฉ่วย นอกจากนั้นผู้ให้สัมภาษณ์ไม่แน่ใจว่าการที่สหรัฐฯ เข้าไปสนับสนุนการ ปราบปรามยาเสพติดในพม่าจะสามารถสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่าง ไทย-พม่า ได้ ทั้งนี้ เพราะพม่ายังไม่มีท่าทีที่จะปราบปรามยาเสพติดอย่างแท้จริง แต่จะหวังเพียงเพื่อการ ได้รับ งบประมาณความช่วยเหลือจากสหรัฐอเมริกาจำนวนมากขึ้นเท่านั้น

ส่วนการแก้ไขปัญหาความสัมพันธ์ไทย-พม่านั้น จะต้องอาศัยความพยายามของ พม่าในการคลี่คลายปัญหาภายในของพม่าเอง ทั้งนี้ไทยควรจะวางเฉยต่อกรณีความขัดแย้ง ทางการเมืองภายในพม่าอย่างเคร่งครัด ส่วนการที่พม่าจะเข้าเป็นสมาชิกกลุ่มอาเซียนนั้น ผู้ให้สัมภาษณ์ส่วนใหญ่เห็นว่าจะมีส่วนทำให้ความสัมพันธ์ทั้งสองประเทศดีขึ้น เพราะจะทำให้ ผู้แทนของประเทศสมาชิกได้มีโอกาสพบปะ และร่วมมือเจรจาแก้ไขปัญหาาร่วมกัน ภายใต้กฎ ระเบียบของสมาคมประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ได้อย่างเคร่งครัด

ในการศึกษาครั้งนี้ ได้มีข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างสอง ประเทศคือ 1) การดำเนินการทางการเมืองของไทย ฝ่ายรัฐบาลควรกำหนดแนวนโยบาย ให้ชัดเจนมากขึ้น ในขณะที่ผู้ปฏิบัติระดับภูมิภาคควรทำการศึกษานโยบายให้เข้าใจอย่าง แท้จริงและผู้ปฏิบัติระดับท้องถิ่น ควรปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด 2) การดำเนินธุรกิจกับพม่า รัฐบาลจะต้องกำกับดูแลนักธุรกิจของไทยมิให้เข้าไปติดดวงผลประโยชน์ของพม่า และปฏิบัติ ตามข้อตกลงที่ได้ทำไว้กับพม่าให้ถูกต้องและสมบูรณ์ทุกประการ

Independent Study Minorities Problems in Shan State and
 their Impact on Thai-Myanmar Relations

Author Lt. Col. Songvit Sri-on

M.A.(Political Science) Politics and Government

Examining Committee :

Assoc.Prof.Dr.M.L.Bhansoon Ladavalya Chairman

Assoc.Prof. Somsak Keawkingkaew Member

Assist.Prof. Nat. Chapanond Member

Abstract

This study will present the following

1. The problems of the minority group in Shan State and their impact on the relations between Thailand and Myanmar.
2. The policy of Thai government towards Myanmar.
3. The role of organizations, governmental sectors and persons, involving with the problems of minority group along the border between Thailand and Myanmar.
4. The role of The United States of America concerning the relations between Thailand and the government of Myanmar.
5. The solution of the problems of the minority groups along the border between Thailand and Myanmar.

The study will start from a hypothesis that the problem such as the military activities of the minority groups in Shan State and the drug traffice along the border, do a great harm and effect the diplomacy and relations between Thailand and Myanmar.

The researcher has collected information and facts from documentary researchs, textbooks, studies and personal interviews of 17 appropriated persons who are policy and decision makers such as politicians, high level government officers at the National Security Council, private and civil officers, the officers under the Ministry of Interior, police officers at the Drug Suppression Office and military officers. The result of this independent study can make the following conclusion.

The problem of the minority groups in Shan State have been effected the relations between Thailand and Myanmar since many years ago.

- Although it is actually Myanmar's internal affairs but it has done a great impact on Thailand's politics, social and economy.

- The government of Myanmar believes that Thailand has supported their minority groups due to the problems, created by Thai merchants and businessmen who make profit of their investment in Myanmar and do not follow the agreement between the two governments by exploiting their natural resources and people.

- Meanwhile the Thai government can not control over the operations of Thai businessmen in Myanmar.

- And lastly the problems along the border between Thailand and Myanmar is not well indentified and understanding clearly.

Concerning the plan of action of Thai government, especially their policy of participatory principle which encourages people to take part of the development of the country

and the policy that Thai government will not interfere the internal affairs of Myanmar, most of the persons who have been interviewed, agreed that the policy which has been done on the governmental level is right but the author is not sure that it is possible to apply the policy to the administrative officers due to the difference of the politics of the two countries. Although the government of Myanmar has opened their country but they still do not trust the foreigners, therefore Thai government has to make clear and confirm their policy for all level officers.

Regarding the roll of governmental sections, organizations and persons who are involved with the problems. The respondents agreed that :

- The Thai political section has to study the problems clearly in order to confirm the policy and role for other government officers.

- Businessmen should operate the trade on the principle that everybody has to share the same interest and to establish one certain department which is in charge of the border, problems of minority groups and diplomatic relations with Myanmar. Most of the respondents agreed that it should be the task of ministry of Interior to set up this department.

- Regarding the negotiation on governmental level should be under the Minister of Foreign Affairs. The respondents believe that General Than Shwe has a leading role in the government of Myanmar.

- The respondents are not sure if there is any improvement for the relationship between Thailand and Myanmar. For the reason that the United States of America supports the drug suppression in Myanmar and the government of Myanmar does not work hard enough to suppress the drugs and narcotics so seriously but hopes to get increased financial supports from The United States of America.

- To solve the problem of the conflicts between Thailand and Myanmar will rely on the achievement of Myanmar's intention to solve its internal problems, Thailand should be passive to the internal conflicts in Myanmar when problems occur. Most of the respondents believe that if Myanmar becomes member in ASEAN, it will improve the relations with Thailand because the leaders from the two countries will have opportunities to meet and discuss each other and to solve problems together, strictly under the rules and regulations of ASEAN.

This study will lead to a suggestion how to solve the problems between Thailand and Myanmar as follows :

- Regarding Thai political activities, Thai government should decide and confirm the policy while the regional officers should study the practise of the policy, to understand clearly and follow the instruction properly.

- Concerning the trade with Myanmar, Thai government should control their businessmen by follow strictly the agreement between the two contries and the businessmen should not make any harm and exploit Myanmar's natural resourses and people.