

ชื่อเรื่อง ปัญหาการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน นางสาวพวงน้อย สัตโยภาส

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการ เมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ไพรัช

ตระการศิริรินทร์

ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์สมศักดิ์

เกี้ยวกิ่งแก้ว

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ดำรงค์

รัตนพฤกษ์

กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง "ปัญหาการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เชียงใหม่" มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงสาเหตุสำคัญที่ทำให้การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เชียงใหม่มิได้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ รวมทั้งศึกษาถึงบทบาทของสมาชิกสภาจังหวัดและข้าราชการประจำที่มีผลต่อการจัดสรรงบประมาณ

วิธีการวิจัยใช้จากการวิจัยเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึก การสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม และการใช้แบบสอบถาม จากกลุ่มประชากรประกอบด้วย สมาชิกสภาจังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 15 ราย ซึ่งดำรงตำแหน่งตามวาระที่ได้รับเลือกตั้งในช่วงปี พ.ศ.2533 - 2537 และรองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการจังหวัด หัวหน้าส่วนการคลัง หัวหน้าส่วนโยธา และข้าราชการที่ปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ รวม 19 อำเภอ 3 กิ่งอำเภอ รวม 30 ราย รวมกลุ่มประชากรทั้งสิ้น 45 ราย ผลการวิจัยพบว่า

1. สมาชิกสภาจังหวัด สามารถอาศัยกลไกของสภาจังหวัดในการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามความต้องการของสมาชิกสภาจังหวัดมากกว่าการจัดสรรงบประมาณตามหลักเกณฑ์

2. สมาชิกสภาจังหวัด ซึ่งได้รับเลือกตั้งจากประชาชนเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นมากกว่าฝ่ายบริหาร เพราะกฎระเบียบต่าง ๆ ที่กำหนดให้สมาชิกสภาจังหวัดนำปัญหาความต้องการของประชาชนสู่การพิจารณาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตั้งแต่ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และสภาจังหวัด จนกระทั่งเป็นข้อบัญญัติจังหวัดประกาศใช้

3. ถึงแม้กฎระเบียบจะให้อำนาจฝ่ายบริหารเพื่อถ่วงดุลย์สมาชิกสภาจังหวัด ในทางปฏิบัติฝ่ายบริหารก็ได้ใช้อำนาจนั้นอย่างเต็มที่ แต่ใช้วิธีการหลีกเลี่ยงเพื่อมิให้เกิดความขัดแย้งที่อาจจะเกิดขึ้น คือโดยวิธีการแบบประณีตระนอมเท่านั้น

4. สมาชิกสภาจังหวัดมีแนวโน้มที่จะหาวิธีการและแนวทางที่หาให้พื้นที่เขตเลือกตั้งของตนเองได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด โดยมีได้คำนึงถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่อื่นและมิได้คำนึงถึงหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณที่ได้ร่วมกับฝ่ายบริหารกำหนดขึ้นแต่อย่างใด

จากการศึกษาผู้วิจัยได้นำข้อ เสนอแนะ เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เชียงใหม่ ดังนี้

1. การจัดสรรงบประมาณควรยึดถือแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เชียงใหม่ที่วางไว้
2. ควรมีการตรวจสอบถึงความเป็นไปได้ของโครงการ และให้ความสำคัญกับพื้นที่ทุกพื้นที่ในความรับผิดชอบให้เท่าเทียมกัน
3. ควรมีการประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งข้อเท็จจริงเกี่ยวกับงบประมาณให้ประชาชนและสื่อมวลชนได้รับทราบ เพื่อให้เกิดระบบการติดตามตรวจสอบ ผลของการดำเนินงาน และควบคุมการจัดสรรงบประมาณ

Independent Study: The Problems of Budget Allocation of the Chiang Mai Provincial Administrative Organization

Author: Puangnoi Satyopart

M.A. (Political Science): Politics and Government

Examining Committee:

| | |
|--|-----------------|
| Lecturer Pairat Trakamsiritnont | Chairman |
| Assoc. Prof. Somsak Keawkingkeo | Member |
| Assist. Prof. Damrong Ratanaphrusks | Member |

ABSTRACT

Independent study entitled “The Problems of Budget Allocation of the Chiang Mai Provincial Administrative Organization” is designed to know the cause of relocation of Budget Allocation of the Chiang Mai Provincial Administrative Organization. It is also purported to know the roles of Members of the Provincial Council and permanent government officials, who can influence budget allocation.

The study was conducted through documentary research, in-depth interview, participant observation, and application of questionnaires with 15 Members of the Chiang Mai Provincial Council, who were elected during the term 1990-1994, and the cohort of 30 persons consisting of Deputy Governor, Permanent Secretary of the Provincial Administrative Organization, Provincial Secretary, the Chief of Finance, the Chief of Public Work, and officers in the

Provincial Administrative Organization in 19 Amphoe and 3 King Amphoe, totaling 45 units of analysis. The research findings are as follows:

1. Through mechanism of the Provincial Council its members can manipulate budget allocation of the Provincial Administrative Organization as demanded by the Provincial Council rather than allocating according to rules and regulations.

2. Members of the Provincial Council played important roles in budget allocation for local development more than administrative officers because rules and regulations authorize the Provincial Council Members to bring public issues to budget consideration table of the Provincial Administrative Organization, beginning from district, province, through provincial council level in order to enact ordinances and enforce them.

3. Although the administrative body is authorized to balance powers of the Provincial Council Members, in practice the administrative did not exercise their authority effectively, but resorted to a series of compromises in order to avoid personal confrontations.

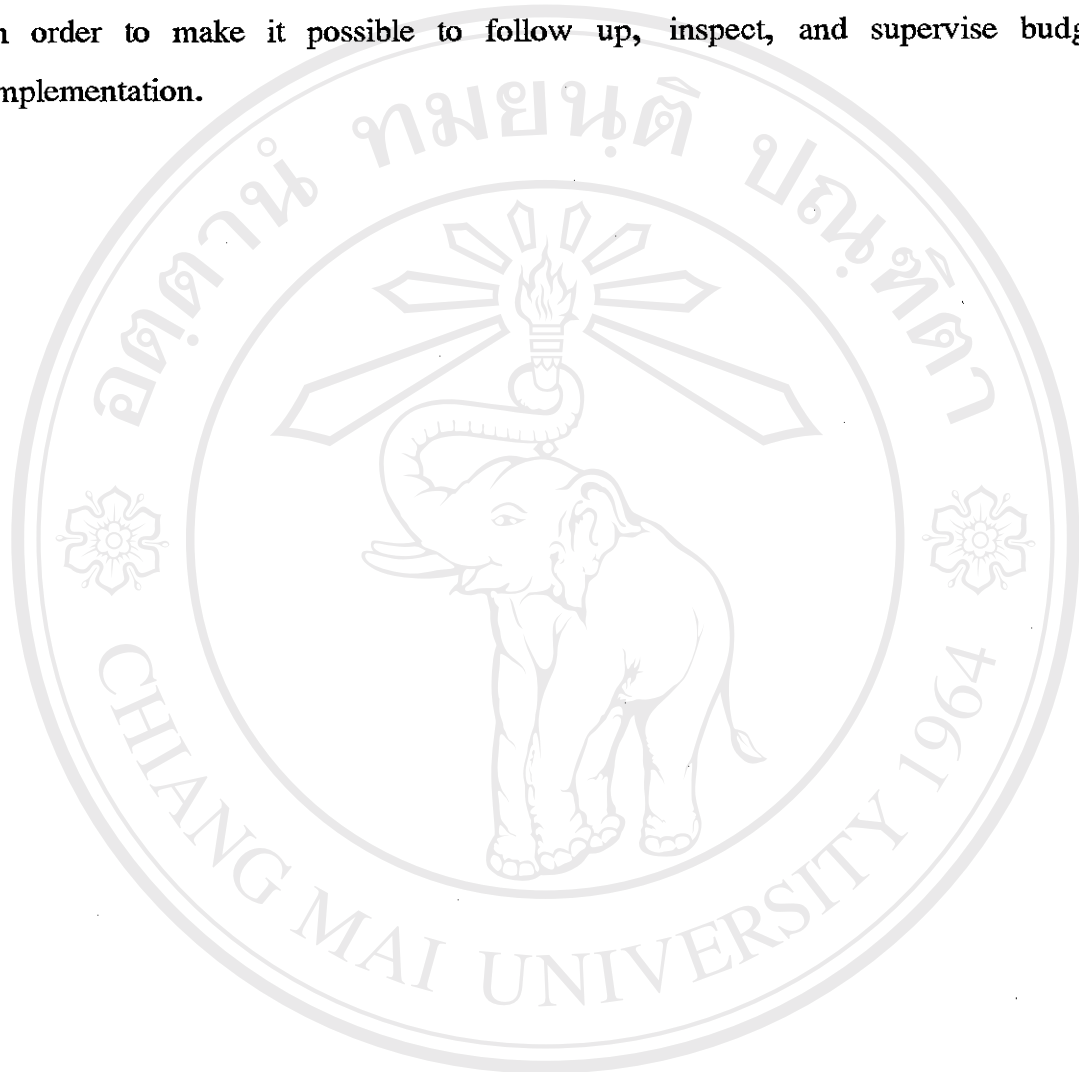
4. Members of the Provincial Council have a trend to find a means to help their Constituency receive most of the budget without considering the needs of people in other areas and neglecting the rules and regulations of budget allocation jointly formulated.

Based on this study, the researcher would like to give some suggestions for further budget allocation by the Chiang Mai Provincial Administrative Organization as follows:

1. Budget allocation should be based on the development plan of the Chiang Mai Provincial Organization.

2. Feasibility study should be made of particular projects and significance be given equally to every responsible area.

3. Information on criteria and procedures in allocating budget, including hard facts about budget needs, should be released to the public and mass media in order to make it possible to follow up, inspect, and supervise budget implementation.



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright© by Chiang Mai University

All rights reserved