

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ การจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ :
กรณีศึกษาแขวงกาวิละ

ชื่อผู้เขียน นายไท โรจน์รัตนจินดา

ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการมนุษย์กับสิ่งแวดล้อม

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ประธาน ดังลิกบุตร	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ ดร.ชูเกียรติ ลีสุวรรณ	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ประเสริฐ ไชยทิพย์	กรรมการ

บทคัดย่อ

การค้นคว้าแบบอิสระเรื่อง การจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ : กรณีศึกษาแขวงกาวิละ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็น ความต้องการ และข้อเสนอแนะ ในการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ของชุมชนในแขวงกาวิละ และความร่วมมือจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ของกลุ่มผู้บุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์ในแขวงกาวิละ รวมทั้งศึกษานโยบาย มาตรการ และวิธีการในการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ของหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ เทศบาล ที่ราชพัสดุ กรมศาสนา รวมทั้งนักวิชาการด้านสิ่งแวดล้อม ภูมิสถาปัตย์ พัฒนาชุมชน และนิติศาสตร์

การวิจัยเป็นแบบคุณภาพ แหล่งข้อมูลสำหรับการศึกษาค้นคว้าแบบอิสระครั้งนี้คือ ชุมชนแขวงกาวิละ ผู้บุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์แขวงกาวิละ เทศบาลทั้งฝ่ายราชการประจำ และข้าราชการการเมือง ข้าราชการจากหน่วยงานราชพัสดุ กรมศาสนา รวมถึงนักวิชาการที่เกี่ยวข้องเฉพาะด้าน ได้แก่ ด้านสิ่งแวดล้อม ภูมิสถาปัตย์ พัฒนาชุมชน และนิติศาสตร์

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้แก่ การสัมภาษณ์แบบลึก และมีโครงสร้างการตั้งคำถามไม่มีส่วนร่วม (ในชุมชน) แบบบันทึกปรากฏการณ์ต่าง ๆ ข้อมูลได้รับการตรวจสอบความถูกต้อง และจำแนกตามประเด็นต่าง ๆ เพื่อตอบวัตถุประสงค์ของการค้นคว้าแบบอิสระ

ผลการศึกษาประเด็นความคิดเห็นต่อการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ แขวงกาวิละ ในฝ่ายของชุมชนมีความเห็นว่าทางเทศบาลและหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องมีการทำงานที่ไม่สอดคล้องกัน ไม่ชัดเจน ไม่ประสานกัน โดยเฉพาะเทศบาลนครเชียงใหม่ ที่มีแนวทางว่าจะให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และหากเป็นการบุกรุกที่ดินสาธารณะซึ่งทำลายสิ่งแวดล้อม ทำลายทัศนียภาพของเมือง ก็จะมีการขับไล่ออกไป แต่วิธีการที่เทศบาลปฏิบัติอยู่นั้นไม่ได้ให้ชุมชนหรือประชาชนได้มีส่วนร่วมเลย และในจุดที่มีผลต่อสิ่งแวดล้อมก็ยังปล่อยให้มีการบุกรุก ถึงแม้ว่าทางชุมชนจะได้แจ้งให้ทราบก็ตาม ทางเทศบาลก็นิ่งเฉยเสีย ฝ่ายผู้บุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์มีความเห็นว่า พวกตนไม่ทราบหรือมีส่วนร่วมในการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์กับหน่วยงานของรัฐเช่นกัน ได้แต่อาศัยอยู่ไปวัน ๆ และทางเทศบาลฝ่ายการเมืองมีการนำผลประโยชน์ส่วนตัวและพวกพ้องเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย ส่วนทางเทศบาลทั้งฝ่ายข้าราชการประจำและฝ่ายการเมืองต่างก็มีความเห็นว่า ทางเทศบาลไม่ได้รับความร่วมมือที่ดีจากหน่วยงานของรัฐ ชุมชน และผู้บุกรุกเท่าที่ควร นอกจากนี้ทางเทศบาลฝ่ายข้าราชการประจำมีความเห็นว่าในฝ่ายการเมืองมีการนำผลประโยชน์ส่วนตัวและพวกพ้องเข้ามาเกี่ยวข้อง ทำให้เป็นอุปสรรคสำคัญที่ขัดขวางการทำงาน

ประเด็นความต้องการต่อการจัดการที่ดินสาธารณะนั้น ทางชุมชนและผู้บุกรุกต่างต้องการได้มีส่วนร่วมในการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่อย่างจริงจัง และต้องการให้เทศบาลทั้งฝ่ายการเมืองและข้าราชการประจำทำงานที่ประสานกันมากกว่านี้ และทำงานอย่างจริงจัง เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าส่วนตัวหรือพวกพ้องอย่างที่เป็นอยู่ ส่วนเทศบาลนครเชียงใหม่เองก็ต้องการการทำงานที่อิสระ และได้รับความร่วมมือกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องมากกว่านี้เช่นกัน

ประเด็นข้อเสนอแนะ ทางชุมชนเสนอว่า ทางเทศบาลต้องเปิดโอกาสให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมและอำนาจในการจัดการมากกว่านี้ และทางผู้บุกรุกต้องให้ความร่วมมือกับชุมชนและเทศบาล ส่วนผู้บุกรุกเสนอว่า ผู้บุกรุกพึงได้รับการสนับสนุนให้มีการรวมตัวกันในทุกพื้นที่เพื่อการเจรจาต่อรอง และในพื้นที่ที่พวกเขาครอบครองมานานและไม่เป็นการทำลายสิ่งแวดล้อมและทัศนียภาพของเมืองก็น่าจะได้รับสิทธิครอบครอง

ประเด็นนโยบาย มาตรการ และวิธีการในการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ในเขตชุมชนที่ประชาชนมีส่วนร่วมของเทศบาลนครเชียงใหม่ ทางเทศบาลนครเชียงใหม่เสนอว่า จะต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่ดิน กฎหมายการปกครอง ควรให้การปกครองท้องถิ่นได้มีอิสระในการทำงานอย่างแท้จริง และต้องมีการทำงานที่จริงจัง ไม่เห็นแก่ผลประโยชน์ส่วนตัวหรือพวกพ้อง

Independent Study Title	Management of Public Lands in Chiang Mai Municipality : A Case Study of Kawila Precint	
Author	Mr. Tai Rojratanachinda	
M.A.	Man and Environment Management	
Examining Committee	Lect. Prasarn Tangsikabuth	Chairman
	Assoc. Prof. Dr. Chukiat Leesuwana	Member
	Asst. Prof. Dr. Prasert Chaitip	Member

Abstract

This independent study research, namely, management of public lands in Chiang Mai Municipality : a case study of Kawila precinct, was aimed to studying opinions, needs and suggestions from communities, to conducting public land use in Kawila precinct. Including the opinions, needs and cooperation from people who invade public lands in Chiang Mai Municipal. Furthermore to study the policy, regulations and methods for conducting public land use from Chiang Mai Municipal and other government sectors such as state own premises, National religion sector as well as the suggestions from academic people: environment, community development, landscape and law. This study by qualitative research to conducting depth-interview target population who involved with public land. Their communities in Kawila district people who invade public land, Municipal staff and members and professionals in areas of environment, community development, landscape and law. All data were classified and analyzed systematically. The findings of this study were as follows:

The issue of opinion to public land use in area of Chiang Mai Municipal: Kawila district, their communities had opinions that Chiang Mai Municipal staff and members did not well co-operate with other government officials. Worked unclear particular the concept of community participation in order to achieve sustainable development could not efficient operated. The areas that destroy Chiang Mai environment were continuous invaded. For invaded people, they thought they did not have opportunities to participate in public land use therefore they stay day by day without future consideration. Furthermore they shared ideas that Chiang Mai Municipal staff and members took advantages to their groups rather than to public in general. For Chiang Mai Municipal staff and members had opinions that they lack of cooperation from other government officials, communities and invaded people. Particular the major obstacle was that Chiang Mai Municipal who are politicians worked without sincerity and took advantages to their groups.

The issue of need to public land uses their communities and invaded people need similar that they need to have opportunity to participate in public land use in Chiang Mai Municipal. As well as they need Chiang Mai Municipal staff and members more co-work and operate sincerely. For Chiang Mai Municipal staff and members need autonomy work and well cooperation from all stakeholders.

The suggestion issue, their communities suggested that Chiang Mai Municipal staff and members must provide more opportunity and authority to communities and invaded people must support and co-work with communities and Chiang Mai Municipal. For invade people, they suggested that they should be supported to form groups in order to negotiate. They more suggested that in case of public land that they occupied for long and that land did not destroy environment and those invaded groups should occupy landscape.

For the policy, regulations and methods of public land use in Chiang Mai Municipal must adjust the land use law. Local government law and district governmental law in order to protect the repeat operations, or conflict among staff as shown in the present. Particular the Chiang Mai Municipal who are politicians must sincere working, working without self and in-group benefits including to let Chiang Mai Municipal staff who are government officials work autonomy and freely.