

บทที่ 5

สรุป อภิปรายผลของการศึกษา และข้อเสนอแนะ

การศึกษารั้งนี้เป็นการศึกษาเชิงพรรณนา (descriptive study) เกี่ยวกับการใช้ทักษะที่จำเป็นในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพของพยาบาลในโรงพยาบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ชั้นวี 6 ทักษะได้แก่ ทักษะเชิงวิเคราะห์ ทักษะค้านการติดต่อสื่อสาร ทักษะค้านการพัฒนานโยบาย และการวางแผน ทักษะเกี่ยวกับพฤติกรรมศาสตร์และวัฒนธรรมต่างๆ ทักษะเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์สาธารณสุข และทักษะการบริหารจัดการงบประมาณ กลุ่มตัวอย่างเป็นพยาบาลที่ปฏิบัติงานในฝ่ายส่งเสริมสุขภาพ โรงพยาบาลชุมชนและกลุ่มงานเวชกรรมสังคมโรงพยาบาลทั่วไป สังกัดกระทรวงสาธารณสุข เขต 2 โดยทำการคัดเลือกแบบเฉพาะเจาะจงได้จำนวน 80 คน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาเป็นแบบสอบถามที่ผ่านการตรวจสอบความเที่ยงตรงตามเนื้อหาโดยผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 3 ท่าน นำมาวิเคราะห์และคำนวณหาค่าดัชนีความตรงตามเนื้อหาเท่ากับ .9 จากนั้นนำไปทดลองใช้กับพยาบาลที่ปฏิบัติงานในฝ่ายส่งเสริมสุขภาพ โรงพยาบาลชุมชนและกลุ่มงานเวชกรรมสังคมโรงพยาบาลทั่วไป สังกัดกระทรวงสาธารณสุข เขต 8 จำนวน 10 แห่งรวมทั้งหมด 20 คน และนำมาหาค่าความเชื่อมั่นโดยใช้สูตรสัมประสิทธิ์แอ็ลฟารอนบาก ได้เท่ากับ .96 แล้วนำแบบสอบถามมาปรับปรุงแก้ไขให้สมบูรณ์ ส่งให้กุ่มตัวอย่างทางไปรษณีย์และได้รับแบบสอบถามกลับคืนจำนวน 80 ฉบับ วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติพรรณนาได้แก่ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และวิเคราะห์เชิงเนื้อหา ทดสอบความแตกต่างของคัวแปรที่ใช้ อภิปรายผลการศึกษาโดยใช้การทดสอบไค-สแควร์ (chi-square)

สรุป

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างเป็นพยาบาลที่ปฏิบัติงานในฝ่ายส่งเสริมสุขภาพ โรงพยาบาลชุมชนและกลุ่มงานเวชกรรมสังคม โรงพยาบาลทั่วไป สังกัดกระทรวงสาธารณสุข เขต 2 จำนวน 80 คน ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงมากที่สุด ร้อยละ 97.5 มีอายุอยู่ในช่วง 35-39 ปีมากที่สุด ร้อยละ 28.7 อายุเฉลี่ย 38.5 ปี จบหลักสูตรการศึกษาพยาบาล 4 ปีมากที่สุด ร้อยละ 61.2 สถานที่ทำงานคือ ฝ่ายส่งเสริมสุขภาพ

ร้อยละ 53.8 และกลุ่มงานเวชกรรมลังคน ร้อยละ 46.2 มีระยะเวลาการปฏิบัติงานให้บริการส่งเสริมสุขภาพต่ำกว่า 5 ปี มากที่สุด ร้อยละ 47.5 ส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาปริญญาตรีหรือเทียบเท่ามากที่สุด ร้อยละ 87.5 มีตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพมากที่สุด ร้อยละ 85 ส่วนบทบาทหน้าที่ตามสายการบังคับบัญชาเป็นเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงานมากที่สุด ร้อยละ 66.2

กลุ่มตัวอย่างมีประสบการณ์ในการศึกษา/ฝึกอบรม/ดูงานหรือประชุมเกี่ยวกับพุทธิกรรมสุขภาพมากที่สุด ร้อยละ 72.5 รองลงมาคือ นโยบายและการวางแผน ร้อยละ 71.2 โดยกลุ่มตัวอย่างไม่เคยศึกษา/ฝึกอบรม/ดูงานหรือประชุมเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณมากที่สุด ร้อยละ 75 รองลงมาคืออนามัยสิ่งแวดล้อม ร้อยละ 62.5 กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ไม่มีภาระงานอื่นๆ ร้อยละ 83.8 และส่วนใหญ่ต้องการความรู้หรือทักษะเพิ่มเติมในเรื่องวิทยาศาสตร์สาธารณสุขมากที่สุด ร้อยละ 71.4 รองลงมาคือการบริหารจัดการงบประมาณ ร้อยละ 46.9

ส่วนที่ 2 ข้อมูลการใช้ทักษะที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน

กลุ่มตัวอย่างมีการใช้ทักษะที่จำเป็นโดยรวมอยู่ในระดับมาก ร้อยละ 42.5 รองลงมาอยู่ในระดับมากที่สุด ร้อยละ 32.5 ใน การให้บริการส่งเสริมสุขภาพทั้งในและนอกสำนักงานซึ่งได้แก่ การจัดคลินิกบริการต่างๆ การเขียนบันทึกผู้รับบริการทุกประเภท การปฏิบัติงานอนามัยโรงเรียน การบริการอนามัยชุมชน การสอนสุขศึกษาและการฝึกอบรม เมื่อพิจารณารายด้านพบว่ากลุ่มตัวอย่างใช้ทักษะทั้ง 6 ด้านอยู่ในระดับมากและมากที่สุดตามลำดับดังนี้ ทักษะด้านการติดต่อสื่อสาร ทักษะเชิงวิเคราะห์ ทักษะด้านการพัฒนานโยบายและการวางแผน ทักษะเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์สาธารณสุข ทักษะเกี่ยวกับพุทธิกรรมศาสตร์และวัฒนธรรมต่างๆ ทักษะการบริหารจัดการงบประมาณ เมื่อพิจารณารายละเอียดการใช้ทักษะในแต่ละด้าน สามารถสรุปได้ดังนี้

2.1 การใช้ทักษะด้านการติดต่อสื่อสาร กลุ่มตัวอย่างใช้มากและมากที่สุด ร้อยละ 86.3 เมื่อพิจารณาข้อพบว่าข้อที่ปฏิบัติบ่อยครั้งมากที่สุดคือ การสื่อสารกับผู้มารับบริการในสำนักงานโดยใช้หลักการพูดและแสดงท่าทีที่เหมาะสม และการสื่อสารกับผู้รับบริการ เพื่อร่วมงานและทีมสุขภาพโดยเปิดโอกาสให้นุกคลเหล่านี้ได้พูดแสดงความคิดเห็นและรับฟังด้วยความสนใจและตั้งใจ ส่วนรายข้อที่ปฏิบัตินานๆ ครั้งและไม่ได้ปฏิบัติมากที่สุดคือ การใช้วิธีการนำเสนอข้อมูลข่าวสาร ได้นำเสนอให้ฟังในและนอกสำนักงานโดยใช้สื่อต่างๆ แต่กลุ่มตัวอย่างบางส่วนที่ไม่ปฏิบัติในทักษะนี้ให้เหตุผล เช่น เพิ่งเริ่มปฏิบัติงาน ขึ้นกับโอกาส/ไม่มีโอกาส

2.2 การใช้ทักษะเชิงวิเคราะห์ กลุ่มตัวอย่างใช้มากและมากที่สุด ร้อยละ 73.7 เมื่อพิจารณารายข้อพบว่าข้อที่ปฏิบัติน่องค์กรริ้งมากที่สุดคือ การวิเคราะห์เลือกแนวทางในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพที่ดีที่สุด ส่วนรายข้อที่ปฏิบัตินานๆ ครั้งและไม่ได้ปฏิบัติมากที่สุดคือ หลังการให้สุขศึกษา

และฝึกอบรมทั้งในและนอกสำนักงาน ได้มีการประเมินการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมสุขภาพของผู้รับบริการ แต่ก่อคุณตัวอย่างบางส่วนที่ไม่ปฏิบัติในทักษะนี้ให้เหตุผล เช่น ไม่ได้รับผิดชอบงานบริการส่งเสริมสุขภาพโดยตรง

2.3 การใช้ทักษะด้านการพัฒนานโยบายและการวางแผน กลุ่มตัวอย่างใช้มากและมากที่สุด ร้อยละ 71.2 เมื่อพิจารณาข้อพบว่าข้อที่ปฏิบัติบ่อยครั้งมากที่สุดคือ การปรับการปฏิบัติงานให้บริการส่งเสริมสุขภาพ ได้สอดคล้องกับนโยบายส่งเสริมสุขภาพที่เปลี่ยนไปในแต่ละปีงบประมาณ ส่วนรายข้อที่ปฏิบัตินานๆ ครั้งและไม่ได้ปฏิบัติมากที่สุดคือ การจัดทำประชาสัมพันธ์เพื่อกำหนดนโยบายสาธารณะเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพ แต่ก่อคุณตัวอย่างบางส่วนที่ไม่ปฏิบัติในทักษะนี้ให้เหตุผล เช่น ไม่ได้รับผิดชอบงานบริการส่งเสริมสุขภาพโดยตรง ไม่มีความสามารถในการจัดทำประชาสัมพันธ์/ไม่เคยจัด และเพิ่งเริ่มปฏิบัติงาน

2.4 การใช้ทักษะเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์สาธารณสุข กลุ่มตัวอย่างใช้มากและมากที่สุด ร้อยละ 62.5 เมื่อพิจารณารายข้อพบว่าข้อที่ปฏิบัติบ่อยครั้งมากที่สุดคือ การใช้หลักการป้องกันและควบคุมโรคในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพแก่ผู้รับบริการ ส่วนรายข้อที่ปฏิบัตินานๆ ครั้งและไม่ได้ปฏิบัติมากที่สุดคือ การมีส่วนร่วมหรือเข้าร่วมเมื่อหน่วยงานมีการทำวิจัย แต่ก่อคุณตัวอย่างบางส่วนที่ไม่ปฏิบัติในทักษะนี้ให้เหตุผล เช่น งานควบคุมโรคอยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายอื่น ไม่ได้ทำการวิจัย ไม่มีคนช่วยทำวิจัยและการทำวิจัยเป็นเรื่องเฉพาะบุคคลเพื่อขอเลื่อนตำแหน่ง

2.5 การใช้ทักษะเกี่ยวกับพฤติกรรมศาสตร์และวัฒนธรรมต่างๆ กลุ่มตัวอย่างใช้มากและมากที่สุด ร้อยละ 61.3 เมื่อพิจารณาข้อพบว่าข้อที่ปฏิบัติบ่อยครั้งมากที่สุดคือ การให้บริการส่งเสริมสุขภาพปฏิบัติโดยยึดผู้รับบริการเป็นศูนย์กลาง ส่วนรายข้อที่ปฏิบัตินานๆ ครั้งและไม่ได้ปฏิบัติมากที่สุดคือ การประยุกต์ใช้สื่อการแสดงพื้นบ้านในการให้สุขศึกษาและฝึกอบรมนอกสำนักงาน ได้สอดคล้องกับวัฒนธรรมของแต่ละท้องถิ่น แต่ก่อคุณตัวอย่างบางส่วนที่ไม่ปฏิบัติในทักษะนี้ให้เหตุผล เช่น สื่อเกี่ยวกับวัฒนธรรมนำมายังล้านนาและคำใช้ภาษาสูง และสื่อธรรมชาติประชานกีฬา ใจพอควร ไม่ได้รับผิดชอบงานบริการส่งเสริมสุขภาพโดยตรง

2.6 การใช้ทักษะการบริหารจัดการงบประมาณ กลุ่มตัวอย่างใช้มากและมากที่สุด ร้อยละ 53.7 เมื่อพิจารณาข้อพบว่าข้อที่ปฏิบัติบ่อยครั้งมากที่สุดคือ การสำรวจและศึกษารายละเอียดต่างๆ ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรรมา กับแผนงาน/โครงการ ส่วนรายข้อที่ปฏิบัตินานๆ ครั้งและไม่ได้ปฏิบัติมากที่สุดคือ การจัดทำและเสนอคำของบประมาณ โดยการนำข้อมูลด้านความต้องการงบประมาณมาประกอบการพิจารณา แต่ก่อคุณตัวอย่างบางส่วนที่ไม่ปฏิบัติในทักษะนี้ให้เหตุผล เช่น เพิ่งเริ่มปฏิบัติงาน หัวหน้าฝ่ายปฏิบัติแล้ว

อภิปรายผลการทีกษา

1. การใช้ทักษะที่จำเป็นกุ่มตัวอย่างมีการใช้ทักษะที่จำเป็นในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพอยู่ในระดับมากและมากที่สุด ร้อยละ 42.5 และร้อยละ 32.5 สามารถจำแนกตามรายค้านของทักษะได้ดังนี้ทักษะด้านการติดต่อสื่อสาร ร้อยละ 47.5 และร้อยละ 38.8 ทักษะเชิงวิเคราะห์ ร้อยละ 42.5 และร้อยละ 31.2 ทักษะด้านการพัฒนาโภชนาและวางแผน ร้อยละ 31.2 และร้อยละ 40 ทักษะเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์สาธารณสุข ร้อยละ 35 และร้อยละ 27.5 ทักษะเกี่ยวกับพฤติกรรมศาสตร์และวัฒนธรรมต่างๆ ร้อยละ 38.8 และร้อยละ 22.5 และทักษะการบริหารจัดการงบประมาณ ร้อยละ 16.2 และร้อยละ 37.5 อนิบาลได้วางคุณตัวอย่างซึ่งเป็นพยาบาลวิชาชีพด้องใช้ทักษะต่างๆ มากเพื่อให้การปฏิบัติงานให้บริการส่งเสริมสุขภาพมีประสิทธิภาพ ซึ่งการปฏิบัติการพยาบาลทั่วๆไปทักษะที่เกี่ยวข้องคือ ทักษะการพยาบาลขั้นพื้นฐานและทักษะหลักๆ ของการพยาบาลแต่ละสาขา (ประธาน โอุทกานนท์, 2541, หน้า 54-55) แต่ในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพของพยาบาลนี้ ลักษณะงานบริการมีความแตกต่างจากงานบริการพยาบาลโดยทั่วๆไป เพราะต้องปฏิบัติงานทั้งในและนอกสำนักงานและประเภทผู้รับบริการก็มีความแตกต่างกัน ดังนั้นจะต้องใช้ทักษะด้านต่างๆ ที่นอกเหนือไปจากทักษะพื้นฐานทางการพยาบาลทั่วๆไป ได้แก่ ทักษะเชิงวิเคราะห์ ทักษะด้านการติดต่อสื่อสาร ทักษะด้านการพัฒนาโภชนาและวางแผน ทักษะเกี่ยวกับพฤติกรรมศาสตร์และวัฒนธรรมต่างๆ ทักษะเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์สาธารณสุข ทักษะการบริหารจัดการงบประมาณ (วสันต์ ศิลปสุวรรณ, 2542, หน้า 1-3) นอกจากนี้การให้บริการส่งเสริมสุขภาพยังจัดเป็นบริการสาธารณสุขเชิงรุกคือ เป็นการจัดบริการสาธารณสุขแบบเบ็ดเสร็จ ผสมผสาน ที่เน้นการส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค รักษาพยาบาลและพื้นฟูสภาพ โดยมีคือปัญหาสาธารณสุขของชุมชนเป็นหลักและเป็นบริการแบบองค์รวมที่ให้บริการด้านสาธารณสุขทั้งร่างกาย อิตใจ อิตวิญญาณ และสังคม (คณะทำงานสนับสนุนการพัฒนางานเวชกรรมสังคม รพศ/รพท. กองโรงพยาบาลภูมิภาค, 2543, หน้า 6) ดังนั้นนอกจากพยาบาลต้องมีความรู้ความสามารถทางการพยาบาลพื้นฐานแล้วยังต้องอาศัยความสามารถในการวิเคราะห์ปัญหา ข้อมูลข่าวสารและสถานการณ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพอนามัยได้ และสามารถวิเคราะห์ความต้องการบริการส่งเสริมสุขภาพของผู้รับบริการจากการปฏิบัติงานประจำได้อีกด้วย (นรกต ลิ้นวัฒนา, 2541, หน้า 48-49) มีความสามารถในการวางแผนงานสามารถบริหารงานและให้บริการสาธารณสุขแบบผสมผสานในระดับต่างๆได้ (นันนานา น้ำฝน, 2538, หน้า 59) รวมทั้งมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องของนโยบาย สามารถปฏิบัติงานตามนโยบายและถ่ายทอดนโยบายไปสู่การจัดทำแผนงานและโครงการต่างๆ ได้ (วสันต์ ศิลปสุวรรณ, 2542, หน้า 2) รู้จักนำแนวคิดการส่งเสริมสุขภาพเข้ามาวิเคราะห์นโยบาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายสาธารณะที่มีแนวคิด

เรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรสานานาชนิดเป็นมาตรการสนับสนุนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการมีสุขภาพดี (อนุวัฒน์ ศุภชติกุล และงานจิตต์ จันทรสาธิค, 2541, หน้า 17) และเนื่องจากพยาบาลจะต้องมีการติดต่อเกี่ยวข้องกับบุคคลหลายๆ ฝ่าย การเป็นผู้ดูดต่อสื่อสารจึงมีความสำคัญเพื่อให้การบริหารจัดการงานต่างๆ ประสบผลสำเร็จได้ด้วยดี พยาบาลจะต้องมีทักษะในการติดต่อสื่อสารทั้งในด้านการพูด การฟัง การเขียน และการอ่าน สามารถใช้รูปแบบ ช่องทาง และกลยุทธ์ต่างๆ ใน การติดต่อสื่อสาร ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถประเมินประสิทธิภาพในการติดต่อสื่อสารได้ (กรุณา แคงสุวรรณ, 2539, หน้า 18-19) ในปัจจุบันที่มีความเปลี่ยนแปลงต่างๆ เกิดขึ้นมาก และรวดเร็ว ผู้รับบริการก็มีความหลากหลายมากขึ้น โดยเฉพาะในด้านวัฒนธรรมต่างๆ พยาบาลจำเป็นต้องเรียนรู้ถักยณะวัฒนธรรมซึ่งมีผลต่อพฤติกรรมที่ปฏิบัติในชีวิตประจำวันเพื่อนำวางแผน การให้บริการ ได้สอดคล้องและสามารถปรับเปลี่ยนให้เข้ากับระบบความเชื่อของผู้รับบริการ มีความเข้าใจในภูมิหลังทางวัฒนธรรมซึ่งจะช่วยลดช่องว่างในการให้บริการระหว่างผู้ให้บริการและผู้รับบริการ (ฟาริดา อิบรา欣, 2535, อ้างในกรุณา แคงสุวรรณ, 2539, หน้า 16) ตลอดจนมีความรู้ความ สามารถในการสังเกตและวิเคราะห์พฤติกรรมของบุคคลที่เกี่ยวข้อง มีความรู้เกี่ยวกับพฤติกรรม คุณค่า ความคาดหวัง และทัศนคติของบุคคลที่แสดงพฤติกรรมของมา (Reeder, et al. 1976, อ้างใน สมหมาย หรัณนุช, 2527, หน้า 38) นอกจากนี้พยาบาลจำเป็นต้องมีความรู้วิทยาศาสตร์สาธารณสุข แขนงอื่นๆ เช่น วิทยาการระบบ อนาคตศาสตร์ สถาปัตย์ สถากรรมฯ ฯ ทางวิทยาศาสตร์สาธารณสุข และการเปลี่ยนแปลง โครงสร้างการบริหารงานราชการทั้งส่วนกลาง และภูมิภาค เพื่อให้การบริการส่งเสริมสุขภาพของพยาบาลประสบความสำเร็จ (วสันต์ ศิลปสุวรรณ, 2542, หน้า 3) จากการที่พยาบาลที่ปฏิบัติงานให้บริการส่งเสริมสุขภาพต้องมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดทำแผนงาน/โครงการและต้องปฏิบัติงานตามแผนงาน/โครงการต่างๆ ซึ่งในการจัดทำแผนงาน/โครงการต่างๆ พยาบาลต้องมีความสามารถในการจัดทำและเสนอขอ งบประมาณ สามารถบริหารจัดการงบประมาณให้มีประสิทธิภาพภายใต้สภาพการณ์ที่มี งบประมาณจำกัด (วสันต์ ศิลปสุวรรณ, 2542, หน้า 3) เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการต่างๆ บรรลุวัตถุประสงค์

นอกจากนี้ในการปฏิบัติงานให้บริการส่งเสริมสุขภาพดังกล่าวที่ผ่านมา ทางหน่วยงานได้มีการพัฒนาทรัพยากรบุคคลอยู่ตลอดเวลาเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อม เพิ่มพูนความรู้และทักษะ ให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ ซึ่งการพัฒนาบุคลากร สามารถพัฒนาคนให้เป็นไปตามความต้องการของหน่วยงานและถักยณะแนวทางของงาน เป็นการเพิ่มคุณภาพให้แก่ผู้ปฏิบัติงานทั้งด้านความรู้ ทักษะ และทัศนคติให้สามารถปฏิบัติงานที่รับผิดชอบได้ดีมีประสิทธิภาพ (ธีระ ประวัติพุกย์, 2538, หน้า 2) และจากการศึกษาพบว่าก่อนด้วยมี

ประสบการณ์ในการศึกษา/อบรม/ดูงานหรือประชุม ร้อยละ 100 และเมื่อศึกษาความแตกต่างของการใช้ทักษะที่จำเป็นในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพกับประสบการณ์การศึกษา/อบรม/ดูงานหรือประชุม พบว่ามีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ $p<.01$ (ภาคผนวก ข, หน้า 129) เหตุผลอีกประการหนึ่งที่สนับสนุนการใช้ทักษะที่จำเป็นโดยรวมอยู่ในระดับมากและมากที่สุดคือ หัวหน้าฝ่ายมีการปฏิบัติทักษะที่จำเป็นอย่างครั้งมากกว่าเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงานทั้งรายด้านและรายข้อ โดยส่วนใหญ่จะตอบว่าปฏิบัติบ่อยครั้งเกือบทุกข้อและเกือบทุกทักษะโดยเฉพาะในทักษะการบริหารจัดการงบประมาณและทักษะเชิงวิเคราะห์ที่พบว่ามีหัวหน้าฝ่ายและเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงานมีการปฏิบัติทักษะ 2 ด้านนี้แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ $p<.01$ และ $p<.05$ ตามลำดับ (ภาคผนวก ข, หน้า 130-131) และจากการทดสอบความแตกต่างของบทบาทหน้าที่ตามลักษณะบังคับบัญชาระหว่างหัวหน้าฝ่ายและเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงานกับการใช้ทักษะที่จำเป็นพบว่ามีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ $p<.05$ (ภาคผนวก ข, หน้า 128) เมื่อว่าหัวหน้าฝ่ายจะมีจำนวนน้อยกว่าเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงานก็ตาม แต่หัวหน้าฝ่ายเป็นผู้ที่มีระยะเวลาในการปฏิบัติงานมากกว่าเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงาน และเมื่อทดสอบความแตกต่างระหว่างการเป็นหัวหน้าฝ่ายและเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงานกับระยะเวลาการปฏิบัติงานในฝ่ายพบว่ามีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ $p=.001$ (ภาคผนวก ข, หน้า 132) จึงอาจเป็นได้ว่าการมีระยะเวลาปฏิบัติงานที่มากกว่าทำให้มีโอกาสนำความรู้ต่างๆ มาใช้ในการปฏิบัติงานต่างๆ ในความรับผิดชอบได้บ่อยครั้งมากกว่า และช่วยเดียวกันที่พบว่าหัวหน้าฝ่ายมีภาระงานอื่นๆ มากกว่าเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงาน และเมื่อทดสอบความแตกต่างระหว่างการเป็นหัวหน้าฝ่ายและเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงานกับภาระงานอื่นๆ นอกจากงานที่ต้องให้บริการพบว่ามีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ $p=.000$ (ภาคผนวก ข, หน้า 133) ทั้งนี้อาจเนื่องจากว่าการต้องปฏิบัติภาระงานอื่นๆ นอกจากงานที่ต้องให้บริการทำให้หัวหน้าฝ่ายได้มีโอกาสนำความรู้ต่างๆ มาประยุกต์ใช้อยู่ตลอดเวลา ขณะเดียวกันก็เป็นการแยกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ต่างๆ กับผู้อื่น เป็นการเพิ่มพูนความรู้อีกทางหนึ่ง เพราการได้ปฏิบัติงานบ่อยๆ และหลากหลายประเภททำให้เกิดมีความชำนาญมากขึ้น

2 จำแนกการอภิปรายการใช้ทักษะที่จำเป็นรายด้านมีดังนี้

2.1 ทักษะด้านการติดต่อสื่อสาร กลุ่มตัวอย่างใช้มากและมากที่สุด ร้อยละ 86.3 โดยพบว่ามีจำนวน 9 ข้อที่กลุ่มตัวอย่างปฏิบัติบ่อยครั้งมากซึ่งมีมากกว่านานๆ ครั้ง และไม่ได้ปฏิบัติ เช่น การสื่อสารกับผู้มารับบริการในสำนักงานโดยใช้หลักการพูดและแสดงทำให้ที่เหมาะสม และการสื่อสารกับผู้รับบริการ เพื่อนร่วมงาน และพื้นสุขภาพโดยเปิดโอกาสให้บุคคลเหล่านี้ได้ฟัง และแสดงความคิดเห็นและรับฟังด้วยความสนใจและตั้งใจ ร้อยละ 93.8 เท่ากัน การสื่อสารกับผู้รับบริการได้มีการศึกษาทำความเข้าใจกลุ่มเป้าหมายที่จะรับข้อมูลข่าวสารและพิจารณาความเหมาะสม

ของเนื้อหาสาระของข่าวสารที่จะให้ ร้อยละ 66.2 เป็นต้น ทั้งนี้อธิบายได้ว่ากลุ่มตัวอย่างซึ่งเป็นพยาบาลนอกจัดการมีความรู้ความชำนาญในการปฏิบัติการพยาบาลแล้ว ยังต้องมีความรู้ความเข้าใจความสามารถในการติดต่อสื่อสารที่มีประสิทธิภาพทั้งการเขียนและการพูดต่างๆ สามารถกระตุ้นและจูงใจให้บุคคลและองค์กรที่เกี่ยวข้องมาร่วมดำเนินกิจกรรมสนับสนุนการดำเนินงานสาธารณสุขอย่างเหมาะสม มีความสามารถในการนำและรวมทีมในการจัดเตรียมและนำเสนอข้อมูลข่าวสารต่างๆ มีความสามารถในการใช้สื่อต่างๆ (วสันต์ ศิลปสุวรรณ, 2542, หน้า 2) ซึ่งพยาบาลทุกคนมีการใช้ทักษะการติดต่อสื่อสารในทุกขั้นตอนของการให้บริการอยู่แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (Chitty, 1993 อ้างใน โนอบเอ็อ หริษฐ์, 2542, หน้า 23) นอกจากนี้การสื่อสารยังมีความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตและต่อวิชาชีพพยาบาลเป็นอย่างยิ่งอีกด้วย (บุญครี ปราบานศักดิ์ และศิริพร จริวัฒน์กุล, 2534, หน้า 15) ดังนั้นการมีความสามารถในการติดต่อสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพกับผู้รับบริการ ผู้ร่วมงาน และทีมสุขภาพอื่นๆ จึงเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับพยาบาล (Wywialowski, 1994 อ้างใน โนอบเอ็อ หริษฐ์, 2542, หน้า 23) และพยาบาลควรได้มีการพัฒนาทักษะในการติดต่อสื่อสารเพื่อความสำเร็จของงานที่ปฏิบัติ (เรนวัล นันทศุภวัฒน์, 2542, หน้า 211) โดยบุคคลที่พยาบาลต้องเกี่ยวข้องด้วยในการสื่อสารได้แก่ การสื่อสารกับผู้รับบริการ การสื่อสารกับเพื่อนร่วมงานและทีมสุขภาพ การสื่อสารกับผู้บริหารพยาบาล (กุลยา ตันติพลาชีวะ, 2526, หน้า 109-114) และการสื่อสารกับคนหมุนว่าก่อเพื่อเผยแพร่ข่าวสารความรู้และบริการต่างๆ ให้ประชาชนทราบ (กรณี วัฒนสมบูรณ์, 2542, หน้า 158) โดยทักษะในการติดต่อสื่อสารที่ควรมีคือ ทักษะในการอ่าน การเขียน การพูด การฟัง การสังเกต และการให้คำแนะนำ (มาลี สนธิเกษตริน, 2536, หน้า 497) และจากการศึกษาครั้งนี้กลุ่มตัวอย่างเคยได้รับการศึกษา/อบรม/ดูงานหรือประชุมเกี่ยวกับการติดต่อสื่อสาร ร้อยละ 56.2

การศึกษาที่สนับสนุนว่าพยาบาลมีการใช้ทักษะนี้ เช่น การศึกษาของสุริรัตน์ ปูเต๊ะ (2543, หน้า 61-62) เรื่องประเมินการปฏิบัติงานของพยาบาลประจำการ โรงพยาบาลโรคหทรงอก กลุ่มตัวอย่างคือพยาบาลประจำการจำนวน 304 คน มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินการปฏิบัติงานของพยาบาลประจำการ พนวจพฤติกรรมของพยาบาลที่แสดงถึงการยอมรับผู้ป่วยและเพื่อนร่วมงาน ทำให้เกิดความไว้วางใจและยอมรับนับถือซึ่งกันและกัน โดยการพูด ฟัง และแสดงท่าทางที่เหมาะสม กับผู้ป่วยและผู้ร่วมงานอย่างถูกต้องเหมาะสมสมอยู่ในระดับดี ร้อยละ 55.1 สอดคล้องกับการศึกษาของอุไรรัตน์ ทองคำชื่นวิวัฒน์ (2542, หน้า 1) เรื่องความพึงพอใจของผู้ป่วยต่อการสื่อสารระหว่างบุคคลของพยาบาลกับภาพลักษณ์ของโรงพยาบาล : ศึกษาเฉพาะกรณีโรงพยาบาลราชวิถี กลุ่ม

ตัวอย่างคือ ผู้ป่วยที่มาพักรักษาในโรงพยาบาลราชวิถีจำนวน 400 ราย มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา ระดับความพึงพอใจของผู้ป่วยต่อการสื่อสารระหว่างบุคคลของพยาบาลในบทบาทที่พยาบาลเป็นผู้ส่งสารและผู้รับสาร พนบว่าผู้ป่วยมีความพึงพอใจต่อการสื่อสารระหว่างบุคคลของพยาบาลทั้งในบทบาทของผู้ส่งสารและผู้รับสารอยู่ในระดับมาก ในบทบาทที่พยาบาลเป็นผู้ส่งสารผู้ป่วยมีความพึงพอใจมากที่สุด คือ เรื่องที่พยาบาลไม่พูดศัพท์แพทย์หรือศัพท์ทางนิติบัญญัติ แต่พูดกับผู้ป่วย และผู้ป่วยมีความพึงพอใจน้อยที่สุดคือ เรื่องที่พยาบาลอธิบายอาการเจ็บป่วยของผู้ป่วยได้ไม่ชัดเจน ส่วนในบทบาทที่พยาบาลเป็นผู้รับสารผู้ป่วยมีความพึงพอใจมากที่สุดคือ เรื่องที่พยาบาลตอบผู้ป่วยได้ตรงคำถามที่ผู้ป่วยต้องการ และเรื่องที่ผู้ป่วยมีความพึงพอใจน้อยที่สุดคือ เรื่องที่พยาบาลศึกษาหาปัญหาของผู้ป่วยและหารือแก้ไขปัญหาในทุกๆ ปัญหา ตลอดลักษณะกับการศึกษาของจิตรา มากนี, พริศดา แสงทอง, และสุวรรณ ณัฐจันรงค์ (2542, หน้า 1) เรื่องการศึกษาพฤติกรรมการสื่อสารของพยาบาลที่มีต่อผู้ป่วยตามการรับรู้ของผู้ป่วยและพยาบาลงานอุบัติเหตุและฉุกเฉิน โรงพยาบาลอุตรดิตถ์ กลุ่มตัวอย่างเป็นผู้ป่วยนอกที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไป จำนวน 200 คน และเป็นพยาบาลงานอุบัติเหตุและฉุกเฉิน 19 คน พนบว่ากลุ่มผู้ป่วย ร้อยละ 98.5 เห็นด้วยมากว่าพยาบาลพูดกับผู้ป่วยโดยใช้สรรพนาหารือคำนำหน้าชื่อหนาแน่น ขณะเดียวกัน ร้อยละ 97.5 เห็นด้วยมากว่าพยาบาลพูดกับผู้ป่วยในระดับพูดทั้งหมด ร้อยละ 97.5 แสดงกริยาสุภาพเป็นกันเอง ร้อยละ 95 กระตือรือร้นเข้าไปช่วยเหลือผู้ป่วย การรับรู้พฤติกรรมการสื่อสารกับผู้ป่วยตามการรับรู้ของพยาบาล พนบว่าพยาบาลทุกคนเห็นด้วยทั้งหมดว่าได้แนะนำสถานที่ต่างๆ แก่ผู้ป่วย เช่น ห้องน้ำ ห้องส้วม ห้องจ่ายยา มีหน้าตาเย็นเยี้ยมแจ่มใสและปฏิบัติงานพูดหรือปฏิบัติการกับผู้ป่วยไม่ประจิคประเจ้อ แสดงความตั้งใจหรือเต็มใจรับฟังปัญหาที่ผู้ป่วยบอกเล่า ตลอดลักษณะกับการศึกษาของนนุช พิเคราะห์งาม, นฤทธิพย์ ประยัดทรัพย์, นวรัตน์ แหงษ์ยนต์, สุปรีดา ภูลเบี้ยง, และสุดคนนัย แสงสวัสดิ์ (2543, หน้า 19) เรื่องพฤติกรรมการสื่อสารของพยาบาลต่อผู้ป่วยที่มารับบริการแผนกอุบัติเหตุ-ฉุกเฉิน โรงพยาบาลกำแพงเพชร มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินพฤติกรรมการสื่อสารโดยอาศัยลักษณะภาษาและโดยใช้อักษรกริยาสีหน้าท่าทางของพยาบาลต่อผู้ป่วยที่มารับบริการแผนกอุบัติเหตุ-ฉุกเฉิน โรงพยาบาลกำแพงเพชร กลุ่มตัวอย่าง เป็นผู้ป่วยอายุระหว่าง 15-70 ปี จำนวน 400 คน พนบว่าผู้ป่วยเห็นด้วยว่าพยาบาลมีพฤติกรรมการสื่อสารโดยอาศัยลักษณะภาษาเรียงตามลำดับ 5 ลำดับ ได้แก่ พูดโดยใช้คำนำหน้าชื่อที่เหมาะสม ร้อยละ 84.8 ใช้คำพูดที่เข้าใจง่าย ร้อยละ 80.5 พูดเสียงดังฟังชัด ร้อยละ 79.1 พูดด้วยน้ำเสียงนุ่มนวล เป็นกันเอง ร้อยละ 73.3 ทักทายทันทีที่เดินเข้ามา ร้อยละ 71.3 โดยผู้ป่วยส่วนมากเห็นว่าพยาบาลมีพฤติกรรมการสื่อสารโดยใช้อักษรกริยาสีหน้าท่าทางเรียงตามลำดับ 5 ลำดับ ได้แก่ ท่าทางคล่องแคล่ว

กระเพาะกระเพุง ร้อยละ 73.75 กิริยาสุภาพ ร้อยละ 73.25 ท่าทางเต็มใจและนุ่มนวล ร้อยละ 69.75 สีหน้าเข้มแข็ง ร้อยละ 59.06 เปิดโอกาสให้ชักถาม ร้อยละ 51.5 โดยผู้ป่วยส่วนมากเห็นว่าพยาบาล มีพัฒนาระบบที่ดี ร้อยละ 64

นอกจากนี้ในการศึกษาครั้งนี้ยังพบว่าพยาบาลมีการใช้หลักการเขียนบันทึกรายงานเพื่อให้ผู้ร่วมงานและพนักงานติดตามที่มีความหมายชัดเจน ร้อยละ 62.5 อธิบายได้ว่าในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพพยาบาลต้องมีการเขียนบันทึกรายงาน (nursing documentation) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมการพยาบาล เพราะบันทึกการพยาบาลเป็นเครื่องมือสื่อสารที่สำคัญในระหว่างที่มีสุขภาพ โดยหลักการเขียนบันทึกรายงานนั้นต้องใช้ศัพท์หรือคำย่อที่เป็นสากลในการบันทึกและเขียนด้วยลายมือที่อ่านง่ายและชัดเจน (ทัศนีย์ ทองประทีป และเบญญา เตาก่อ, 2543, หน้า 1-2,6) การศึกษาที่สนับสนุนว่าพยาบาลมีการใช้ทักษะการเขียนบันทึกรายงานคือ การศึกษาของทัศนีย์ ทองประทีป และเบญญา เตาก่อ (2543, หน้า 1) ศึกษานั้นที่ก่อตั้งการพยาบาลกับการประกันคุณภาพการพยาบาล พบร่วมกับรายงานที่มีโครงสร้างต่างๆ กำลังต้นตัวในเรื่องของมาตรฐานการพยาบาลและการควบคุมคุณภาพการพยาบาล การบันทึกทางการพยาบาลเป็นประเด็นสำคัญประดิษฐ์หนึ่งที่มีการพูดถึงกันมาก เพราะบันทึกการพยาบาลเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการสื่อสารระหว่างที่มีสุขภาพ และเป็นเครื่องยืนยันความรับผิดชอบของพยาบาลในการดูแลผู้รับบริการ พยาบาลควรเขียนบันทึกการพยาบาลตามกรอบแนวคิดของกระบวนการพยาบาลเพื่อคุณภาพของการดูแลบุคคลแบบองค์รวม และจากการศึกษาครั้งนี้พบว่าพยาบาลได้มีการฝึกอบรม อบรม หรือผู้นำชุมชนเพื่อเตรียมความพร้อมในการประสานงานและส่งข่าวสาร ร้อยละ 57.5 อธิบายได้ว่าพยาบาลที่ปฏิบัติงานให้บริการส่งเสริมสุขภาพต้องมีส่วนเกี่ยวข้องหรือมีหน้าที่ในการฝึกอบรมให้ความรู้แก่บุคคลต่างๆ เช่น เจ้าหน้าที่สาธารณสุข อาสาสมัครสาธารณสุข และนักเรียน เพื่อช่วยในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารสาธารณสุข ลดความต้องการศึกษาของอัตราระยะนอง และบุษบา อุ่นพงศ์ภูวนารถ (2536, หน้า 39-40) ศึกษาการฝึกอาสาสมัครสาธารณสุข บางกลุ่มเขียนแบบเด็กและผู้สูงอายุ ในชุมชนแออัดกรุงเทพมหานคร โดยคัดเลือกชุมชนแบบเจาะจงได้ชุมชนทดลอง 6 ชุมชน ชุมชนควบคุม 6 ชุมชน ประชากรเป้าหมายคือ อาสาสมัครในชุมชนทดลองจำนวน 40 คน และอาสาสมัครในชุมชนควบคุมจำนวน 46 คน พบร่วมอาสาสมัครกลุ่มทดลองสามารถคัดกรองกลุ่มเสี่ยงสูงส่งต่อให้พยาบาลเขียนได้ถูกต้อง ร้อยละ 100 ของกลุ่มเสี่ยงทุกกลุ่มและเขียนหนังสือตั้งครรภ์ หารด้วยเกิด-1 ปี เด็กอายุ 1-5 ปี ผู้สูงอายุ กลุ่มที่เสี่ยงอันตรายค่าได้มากกว่ากลุ่มควบคุมอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ($p < .001$)

นอกจากนี้ผลการศึกษายังพบว่าพยาบาลได้มีการสื่อสารกับผู้บริหารเพื่อรายงานผลความก้าวหน้าหรือปัญหาอุปสรรคต่างๆ ของการปฏิบัติงาน ร้อยละ 56.2 อธิบายได้ว่าเพื่อเป็นการแก้ไข

ปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากการปฏิบัติงานพยาบาลครัวเรือนติดต่อสื่อสารกับผู้บังคับบัญชาเพื่อรายงานผลการปฏิบัติงานให้ทราบเป็นระยะ สอดคล้องกับการศึกษาของพรผลิกา พลอยกิติกุล (2543, หน้า 140-142) เรื่องรูปแบบการพัฒนาสุขศึกษาและประชาสัมพันธ์โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลที่ได้รับการคัดเลือกโดยวิธีเฉพาะเจาะจง คือ โรงพยาบาลสามัคคี จังหวัดพิจิตร กลุ่มตัวอย่างประกอบด้วยผู้บริหารจำนวน 17 คน (ผู้อำนวยการโรงพยาบาล, หัวหน้าฝ่าย/งาน) ผู้ปฏิบัติงานสุขศึกษาและประชาสัมพันธ์ (คณะกรรมการสุขศึกษาและประชาสัมพันธ์) จำนวน 9 คน และเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลทุกคนจำนวน 77 คน (ข้าราชการและลูกจ้าง) พบว่าผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์พัฒนาระบบบริการของสถานบริการและหน่วยสาธารณสุข ค่า 6/2 (กลุ่มเครือข่ายพบส. ที่มีจังหวัดนราธวรรคเป็นแกนนำ) สูงขึ้น ผู้ปฏิบัติงานสุขศึกษาและประชาสัมพันธ์เข้าใจบทบาทของตนมากขึ้น ผู้บริหารรับทราบถึงวิธีการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค จนผู้บริหารสูงสุดประกาศนโยบายให้การสนับสนุนงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการพัฒนา

มีเพียงบางข้อที่กลุ่มตัวอย่างปฏิบัตินานๆ ครั้งและไม่ได้ปฏิบัติบ่อยมากที่สุดคือ การนำเสนอข้อมูลข่าวสาร ได้นำเสนอในที่นั่นและนอกสำนักงานโดยใช้สื่อต่างๆ ร้อยละ 60 และร้อยละ 18.8 โดยให้เหตุผลว่าไม่รู้วิธีประเมินว่าข่าวสารที่ให้นำเสนอในเพียงพอหรือไม่ ไม่มีความสามารถในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารให้นำเสนอ ในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารโดยใช้สื่ออื่นๆ นอกจากไปสเตอร์ เช่น สไลด์ หรือคอมพิวเตอร์ มีความยุ่งยากในการใช้และสถานที่ไม่เหมาะสม อุปกรณ์ไม่เพียงพอ ใช้คอมพิวเตอร์และทำสไลด์ไม่เป็น ปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ไม่ได้เสนอผลงานให้ผู้อำนวยการทราบ ใช้วิธีการนำเสนอด้วยการพูดคุย ให้การปรึกษานี้เป็นส่วนใหญ่ ส่วนอีกข้อที่มีร้อยละใกล้เคียงกัน คือการใช้สื่อจากสื่อมวลชน เช่น หนังสือพิมพ์ โทรทัศน์ วิทยุ ในการให้ข้อมูลข่าวสารด้านสุขภาพแก่ประชาชน ร้อยละ 43.8 และร้อยละ 20 โดยให้เหตุผลว่าผู้ปฏิบัติงานมีโอกาสไม่เท่ากันในการติดตอกับสื่อมวลชนและไม่ทราบวิธีที่จะติดตอกับสื่อมวลชน การใช้สื่อมวลชนมีความยุ่งยากในทางปฏิบัติทำให้ผู้ปฏิบัติงานไม่สะดวกที่จะใช้สื่อมวลชนนี้ และการใช้สื่อมวลชนส่วนใหญ่ดำเนินการในระดับจังหวัด ขัดแย้งกับการศึกษาของณัชชา โนพี และ瓦สนา จันทร์สว่าง (2539, หน้า 3) ศึกษาพฤติกรรมการรับข้อมูลข่าวสารสาธารณะของประชาชน จังหวัดชุมพร กลุ่มตัวอย่างคือประชาชนจังหวัดชุมพร จำนวน 393 ราย พบว่าการรับข้อมูลข่าวสารสาธารณะทุกวนของประชาชนจะเปิดรับทางโทรทัศน์มากที่สุด รองลงมาคือวิทยุกระจายเสียง หอกระจายเสียง และคนในครอบครัว และขัดแย้งกับการศึกษาของศรีกุล เกตุพงศ์ และรำไพ เกียรติศิริ (2542, หน้า 12) เรื่องการประเมินผลงานอนามัยครอบครัว จังหวัดกำแพงเพชร ปี 2538 เพื่อศึกษารูปแบบการดำเนินงานสุขศึกษาและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์โดยใช้สื่อที่ประชาชน

ขอบ กลุ่มตัวอย่างคือ ประชากรของจังหวัดกำแพงเพชร จำนวน 30 หมู่บ้าน ผลการวิจัยสรุปว่าสื่อที่ชอบมากที่สุดคือ โฆษณาสั้นๆ ทางโทรทัศน์ รองลงมาคือหนังสือคู่มือ

2.2 ทักษะเชิงวิเคราะห์ กลุ่มตัวอย่างใช้มากและมากที่สุด ร้อยละ 73.7 โดยพบว่ามีจำนวน 7 ข้อที่กลุ่มตัวอย่างปฏิบัติบ่อยครั้งมากซึ่งมีมากกว่านานๆ ครั้ง และไม่ได้ปฏิบัติ เช่น การวิเคราะห์เดือดแนวทางในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพที่ดีที่สุด ร้อยละ 67.5 การประเมินความเร่งด่วนและความสำคัญของปัญหา ร้อยละ 66.2 ก่อนการให้สุขศึกษาและฝึกอบรมทั้งในและนอกสำนักงาน ได้มีการวิเคราะห์เนื้อหาของหลักสูตร วัตถุประสงค์และวิธีการที่ใช้ ร้อยละ 56.2 และกลุ่มตัวอย่างเคยได้รับการศึกษาอบรมดูงานเกี่ยวกับการวิเคราะห์ ร้อยละ 65 ซึ่งนายไค้ว่าวิเคราะห์นั้นมีความสำคัญสำหรับนักวิชาการหรือบุคลากรทางสุขภาพที่ทำหน้าที่ให้บริการทางสุขภาพซึ่งต้องมีทักษะเกี่ยวกับการนิยามปัญหา (define problems) หรือระบุบุคลากรทางสุขภาพที่ทำหน้าที่ให้บริการทางสุขภาพซึ่งต้องมี พฤติกรรมสุขภาพที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับปัญหาสาธารณสุขนั้นๆ มีความสามารถในการใช้ข้อมูลและวิธีการทางสถิติเพื่อบ่งชี้ปัญหา รู้จักการวางแผนแก้ปัญหา มีการดำเนินงานตามแผนและการประเมินผลที่เกี่ยวข้องกับพฤติกรรมสุขภาพ รู้จักการเดือดและระบุปัจจัยสำคัญที่จะนำไปใช้ บ่งชี้ปัญหาสุขภาพและพฤติกรรม สามารถประเมินข้อมูลและแหล่งที่มาของข้อมูล มีความเข้าใจในข้อมูลที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างสาธารณสุขกับเศรษฐกิจ การเมืองและสังคม และสามารถใช้ข้อมูลเป็นข้ออ้างอิงที่เหมาะสม (วสันต์ ศิลปสุวรรณ, 2542, หน้า 1) ดังนั้นพยาบาลที่ต้องให้บริการส่งเสริมสุขภาพจะต้องมีความสามารถในการวิเคราะห์เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสาร ปัญหาสาธารณสุขต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพและบริการสุขภาพตลอดจนแผนงาน/โครงการทางสาธารณสุข ได้แก่ มีความสามารถในการวิเคราะห์ข้อมูลข่าวสารสาธารณสุข สามารถวิเคราะห์ประเด็นการนิยามปัญหา และเนื่องจากต้องปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับแผนงาน/โครงการต่างๆ จึงควรมีหลักในการวิเคราะห์แผนงาน/โครงการทางสาธารณสุขเกี่ยวกับการวิเคราะห์ปัญหาสาธารณสุข การวิเคราะห์ สาเหตุของปัญหาสาธารณสุข การวิเคราะห์บุคคล/องค์กรที่เกี่ยวข้องกับโครงการ การวิเคราะห์ วัตถุประสงค์ และการวิเคราะห์ทางเลือกในการแก้ปัญหา (กิตติ ตักษานันท์, 2535, หน้า 61, 85 ; นิรัตน อิมามี, 2540, หน้า 7, 23, 111, 114, 118)

ซึ่งมีงานวิจัยที่แสดงให้เห็นว่าบุคลากรสาธารณสุขได้ใช้ทักษะเชิงวิเคราะห์ในการตัดสินใจ ของการประเมินผลและการให้บริการเพื่อตรวจสอบข้อมูล บ่งชี้สาเหตุของปัญหา ศึกษาปัญหา วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน เช่น การศึกษาของสาวนีย์ สิริบุตรตะ และสุรศักดิ์ ฐานีพานิชสกุล (2542, หน้า 31) เป็นการประเมินผลการให้บริการเรื่องความสัมพันธ์ของงาน อนามัยแม่และเด็กต่อบทบาทของงานวางแผนครอบครัว โดยการเก็บข้อมูลข้อมูลหลัง 10 ปี จากการบันทึกและรายงานนำมารวบรวม ผลการให้บริการวางแผนครอบครัว โดยศึกษาความครอบคลุม

ของการให้บริการวางแผนครอบครัว อัตราการเกิด อัตราการตาย อัตราการตายของมารดาและเด็กแรกเกิดถึง 1 ปี อัตราการเพิ่มของประชากรระหว่างปี 2526 – 2536 และการศึกษาของสำนักงานคัวฒน์บุญชัย สมบูรณ์สุข สุจินดา พงษ์เนตร และปรีดา โนวฤทธิ์ (2537, หน้า 5) เมื่อทำการตรวจสอบข้อมูลและค้นหาปัญหาสาธารณสุขโดยศึกษาสภาพอนามัยของประชาชนในชนบท จังหวัดอุดรธานี ปี 2534 : เปรียบเทียบข้อมูลจากการสำรวจและรายงานปกติ ที่มีตัวอย่างหัวข้อ ที่มีตัวอย่างแบบง่ายที่ใช้ในการสำรวจของหมู่บ้านเป็นเกณฑ์ และสุ่มหลังการเรียนแต่ละหมู่บ้านได้ 68 หมู่บ้าน 3,741 หลังคาเรือนจากทุกอันก่อพบว่าอัตราเกิดและอัตราเพิ่มประชากรจากการสำรวจสูงกว่าจากระบบรายงานเด็กน้อย จำนวนครอบครัวที่มีบุตรไม่เกิน 2 คนจากการสำรวจใกล้เคียงกับรายงาน อัตราตายของหารกและภาวะพุพิงจากการในเด็กอายุต่ำกว่า 5 ปีจากการสำรวจสูงกว่าข้อมูลจากระบบรายงานมาก อัตราครอบครุณการมีส่วนและน้ำสะอาดเพียงพอจากการสำรวจต่ำกว่าข้อมูลจากระบบรายงานมาก เมื่อเปรียบเทียบข้อมูลจากการสำรวจกับเป้าหมายในแผนพัฒนาฉบับที่ 6 (เฉพาะปี 2534) พบว่าจังหวัดอุดรธานียังคงมีปัญหาสาธารณสุขที่สำคัญ เช่น ปัญหาพุพิงจากการในเด็กอายุต่ำกว่า 5 ปี และความครอบครุณการมีน้ำสะอาดบริโภค เป็นต้น การใช้หักษะเชิงวิเคราะห์ในการหาสาเหตุของปัญหาหรืออุปสรรคในการปฏิบัติงานมีการศึกษาของกุลพร ศุภุมาลตระกูล และสมใจ นามี (2542, หน้า 207) เรื่องการศึกษาปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงานศูนย์โภชนาการเด็ก กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ได้แก่ พี่เลี้ยงศูนย์โภชนาการเด็ก 25 คน และเจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่รับผิดชอบจำนวน 30 คน พบว่าพี่เลี้ยงศูนย์โภชนาการเด็กมีปัญหาเกี่ยวกับงบประมาณเรื่องสิ่งสนับสนุน เจ้าหน้าที่สาธารณสุขมีปัญหาเกี่ยวกับงบประมาณทุกหมวดซึ่งได้รับค่อนข้างลำบากและมีจำนวนจำกัด งานวิจัยที่กล่าวมาสนับสนุนผลการศึกษาในครั้งนี้ที่พบว่าพยาบาลมีการสำรวจวิเคราะห์และประเมินข้อมูลจากบันทึกหรือจากรายงานต่างๆ และมีการวิเคราะห์ปัญหา ความต้องการ พฤติกรรมสุขภาพและสภาพแวดล้อมของบุคคล ครอบครัวและชุมชน ร้อยละ 52.5 เท่ากัน มีการวิเคราะห์หาสาเหตุของปัญหาหรืออุปสรรคในการปฏิบัติงาน ร้อยละ 51.2

ทักษะนี้มีเพียงบางข้อที่กลุ่มตัวอย่างปฏิบัติงานฯ ครั้ง และบางส่วนไม่ได้ปฏิบัติ คือ หลังการให้สุขศึกษาและฝึกอบรมทั้งในและนอกสำนักงาน ได้มีการประเมินการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมสุขภาพของผู้รับบริการ ร้อยละ 52.5 และร้อยละ 16.3 ใกล้เคียงกับการวิเคราะห์และประเมินภาวะสุขภาพตลอดจนติดตามการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมสุขภาพของนักเรียน ร้อยละ 45 และ ร้อยละ 20 ทั้งนี้ยืนยันได้ว่าการประเมินการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมสุขภาพสามารถทำได้หลายวิธีด้วยกัน เช่น โดยการสำรวจเร่งด่วน การสัมภาษณ์ การตอบแบบสอบถาม และการสังเกต เป็นต้น (ชนวนน์ อิ่มสมบูรณ์, 2542, หน้า 166-169) ซึ่งวิธีการต่างๆ เหล่านี้ต้องการเวลาในการปฏิบัติงาน แต่เนื่องจาก

ฝ่ายส่งเสริมสุขภาพและกลุ่มงานเวชกรรมสังคมต่างมีภาระงานในความรับผิดชอบเป็นจำนวนมาก
ทั้งงานที่ต้องปฏิบัติเป็นประจำและงานพิเศษต่างๆ โดยกลุ่มตัวอย่างบางส่วนให้เหตุผลว่าไม่ได้รับผิดชอบงานบริการส่งเสริมสุขภาพโดยตรง งานประจำมีมาก รับผิดชอบงานหลายอย่าง เพิ่งเริ่มปฏิบัติงาน ขาดความรู้ ให้ครุในโรงเรียนดำเนินการแทนส่วนกลุ่มตัวอย่างเป็นผู้ให้การสนับสนุน

2.3 ทักษะด้านการพัฒนา นโยบายและการวางแผน กลุ่มตัวอย่างใช้มากและมากที่สุด ร้อยละ 71.2 โดยพบว่ามีจำนวน 8 ข้อที่กลุ่มตัวอย่างปฏิบัติบ่อยครั้งมากซึ่งมีมากกว่านานๆ ครั้งและไม่ได้ปฏิบัติ เช่น การปรับการปฏิบัติงานให้บริการส่งเสริมสุขภาพให้สอดคล้องกับนโยบายส่งเสริมสุขภาพที่เปลี่ยนไปในแต่ละปีงบประมาณ ร้อยละ 77.5 การศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมของแต่ละสภาพพื้นที่ ร้อยละ 75 การมีส่วนร่วมหรือเป็นผู้ดำเนินการในการวางแผนให้บริการส่งเสริมสุขภาพในทุกงานที่อยู่ในความรับผิดชอบ ร้อยละ 71.2 ทั้งนี้อธิบายได้ว่าการพัฒนา นโยบายสาธารณะสุข คือ กระบวนการวิเคราะห์สถานการณ์อันเป็นผลต่อเนื่องจากการนำนโยบายสาธารณะสุขไปปฏิบัติ และมีการประเมินผลรวมทั้งการวิจัยเพื่อให้ได้ข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นต่อกระบวนการบริหาร ตลอดจนการกำหนดนโยบายให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของปัญหาสาธารณะสุขและความต้องการที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพอนามัยของประชาชนส่วนรวม (อุทัย สุดสุข, 2535, หน้า 155) โดยนโยบายเป็นข้อเสนอแนวทางที่ปฏิบัติการของบุคคล กลุ่มหรือรัฐบาลภายใต้สภาพแวดล้อมแบบหนึ่ง ซึ่งจะมีทั้งโอกาสและอุปสรรคบางอย่างอยู่ด้วยทำให้ต้องมีการเสนอนโยบายขึ้นมาเพื่อใช้ประโยชน์และอาจนำไปสู่ผลกระทบบางอย่างอยู่ด้วยทำให้ต้องมีการเสนอนโยบายขึ้นมาเพื่อใช้ประโยชน์และอาจนำไปสู่ผลกระทบบางอย่างอยู่ด้วย แต่ลักษณะนโยบายที่ดีนี้คือมีหลักการแน่นอนแต่สามารถชัดเจนได้ในตัว มีเหตุผลและครอบคลุมลั่งที่ประสงค์ และต้องอยู่บนฐานรากฐานแห่งความเป็นจริง ดังนั้นในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติบางครั้งจำเป็นต้องมีการปรับให้เข้ากับค่านิยมของสังคม ขนบธรรมเนียม ประเพณี และสภาพแวดล้อมด้วย (อุทัย สุดสุข, 2535, หน้า 114-116) นักวิชาการหรือพยาบาลที่ให้บริการส่งเสริมสุขภาพต้องมีความเข้าใจเรื่องนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพ ความเป็นไปได้และผลลัพธ์ที่คาดหวังจากการดำเนินนโยบายสาธารณะ สามารถระบุกฎเกณฑ์และนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ และถ่ายทอดคนนโยบายไปสู่การจัดทำแผนงานและโครงการได้ รวมทั้งมีการจัดทำแผนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องตามนโยบาย เป้าประสงค์ และผลลัพธ์ที่ต้องการ (วัฒนต์ ศิลปสุวรรณ, 2542, หน้า 2)

สำหรับการวางแผนปืนหน้าที่พื้นฐานที่สำคัญของการบริหารงานและถือว่าเป็นหน้าที่ที่สำคัญของพยาบาลทุกคน การวางแผนเป็นกระบวนการของการทำงานที่เป็นระบบและต้องการการกระทำอย่างผู้มีความรู้ (ปราศพิพย์ อุจารัตน์, 2541, หน้า 1) การวางแผนจึงเป็นสิ่งจำเป็นที่จะช่วยให้กิจกรรมขององค์กรหรือสถาบันดำเนินไปได้ราบรื่นและก้าวหน้า เพราะการวางแผนเป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความผุ่งยากที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ได้เป็นอย่างดี การวางแผนทำให้บุคคลผู้ปฏิบัติงานมีความเข้าใจชัดเจนถึงเป้าหมายและวัตถุประสงค์ขององค์กรหรือสถาบัน ตลอดจนงานที่ตนจะต้องรับผิดชอบเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์นั้น การวางแผนทำให้พยาบาลที่ให้บริการส่งเสริมสุขภาพสามารถเดือกวิธีที่ดีที่สุดในการดำเนินงานให้ประสบความสำเร็จ โดยการวางแผนจะช่วยลดความซ้ำซ้อนในการทำงานและช่วยประหยัดเวลาในการดำเนินกิจกรรม (เฉลิม พวงจันทร์และคณะ, 2533, หน้า 55-56) โดยบทบาทหน้าที่ของพยาบาลในการวางแผนมีดังนี้ คือ ต้องมีวิสัยทัศน์ มีความรอบรู้ในเรื่องต่างๆ มีความคิดสร้างสรรค์ในการวางแผนขององค์กร และหน่วยงานโดยการวางแผนงานต้องทำในลักษณะเชิงรุก มีการกระตุ้นและส่งเสริมให้ผู้ร่วมงานเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผน และจากการศึกษาครั้งนี้กลุ่มตัวอย่างเคยได้รับการศึกษาอบรม/ดูงานหรือประชุมเกี่ยวกับนโยบายและการวางแผน ร้อยละ 71.2

จากการศึกษาครั้งนี้พบว่าพยาบาลมีการประเมินปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน นโยบายส่งเสริมสุขภาพ และเสนอแนวทางปรับปรุงนโยบายให้แก่ผู้บริหารและผู้นิเทศงาน ทราบ ร้อยละ 48.8 ลดลงถึงกับการศึกษาของดวงตา วัฒนาเสน (2541, หน้า 75-76) เรื่องการนำกระบวนการพยาบาลไปใช้ในหอผู้ป่วยศักยกรรมชาช 2 โรงพยาบาลศูนย์ลำปาง กลุ่มตัวอย่างแบ่งเป็น 2 กลุ่ม โดยใช้การเลือกแบบเจาะจงคือ กลุ่มแรกเป็นพยาบาลระดับบริหารจำนวน 6 คน กลุ่มที่ 2 เป็นพยาบาลวิชาชีพจำนวน 7 คน และพยาบาลเทคนิคจำนวน 5 คน พบว่ากลุ่มงานการพยาบาลได้มีการกำหนดนโยบายให้มีการนำกระบวนการพยาบาลมาใช้ในการปฏิบัติการพยาบาล โดยมีระบุไว้ว่าเป็นลายลักษณ์อักษรในคู่มือการดำเนินงานในฝ่ายการพยาบาล แต่เมื่อนำสู่การปฏิบัติจริงพบว่านโยบายเพียงอย่างเดียวไม่สามารถช่วยสนับสนุนให้นำกระบวนการพยาบาลมาใช้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ได้ เนื่องจากมีปัจจัยอื่นๆ มาเกี่ยวข้อง เช่น อุปสรรคด้านความรู้ และทักษะ ด้านทัศนคติของผู้ปฏิบัติ และการนิเทศขณะที่นำกระบวนการพยาบาลไปใช้ รวมทั้งการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกที่ยังไม่เพียงพอและโดยเฉพาะภาระงานที่มีมาก ผลของการใช้กระบวนการพยาบาลจึงยังไม่ครบถ้วนตอน แล้วยังมีหลายกิจกรรมที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตรงตามเป้าหมายของแผนแม่บท และผลการศึกษาเกี่ยวกับการวางแผนพบว่าพยาบาลมีการวางแผนและปฏิบัติตามขั้นตอนที่ได้วางแผนไว้ครบถ้วน ร้อยละ 66.2 ซึ่งขัดแย้งกับการศึกษาของประชาสรรษ์ แสนกัลดี (2543, หน้า 220) เรื่องรูปแบบการจัดทำแผนปฏิบัติการและการบริหาร

ขั้นการงบประมาณเพื่อการคุ้มครองผู้บุกรุกค้านสาธารณสุขระดับอำเภอในจังหวัดขอนแก่น ประชากรเป้าหมายประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบจัดทำแผนปฏิบัติการและบริหารจัดการงบประมาณในระดับอำเภอและกิจกรรมจำนวน 20 ออำเภอและ 4 กิจกรรมจำนวน 43 คน พบว่า การดำเนินการตามกิจกรรมต่างๆ แบ่งออกได้ดังนี้ คือ มีแผนปฏิบัติการครอบทุกกิจกรรมจำนวน 9 อำเภอ มีแผนปฏิบัติการไม่ครอบทุกกิจกรรมจำนวน 10 ออำเภอ 4 กิจกรรม

มีเพียงบางข้อที่กลุ่มตัวอย่างปฎิบัตินานๆ ครึ่งและบางส่วนไม่ได้ปฏิบัติคือ การจัดทำประชาสัมคมเพื่อกำหนดนโยบายสาธารณะเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพ ร้อยละ 52.5 และร้อยละ 38.7 โดยกลุ่มตัวอย่างให้เหตุผลที่ไม่ได้ปฏิบัติว่า “ไม่ได้รับผิดชอบงานบริการส่งเสริมสุขภาพโดยตรง” ไม่มีความสามารถในการจัดทำประชาสัมคม/ไม่เคยจัด เพื่อเริ่มปฏิบัติงาน การจัดทำประชาสัมคมเป็นเรื่องยากต้องใช้ความสามารถมากต้องการความร่วมมือจากหลายๆ ฝ่าย ในพื้นที่ที่รับผิดชอบประชาชนยังไม่ทราบนักถึงการมีส่วนร่วมในการจัดทำประชาสัมคม ทั้งนี้อธิบายได้ว่าประชาคม หรือประชาสัมคมเป็นการพัฒนาโดยเน้นองค์กรนอกภาครัฐ นำองค์กรภาคสัมคมมาช่วยในการทำงานเพื่อพัฒนาสังคมและชุมชน เพราะสังคมปัจจุบันมีปัญหาซับซ้อนภาครัฐอย่างเดียวไม่สามารถชี้นำสังคมหรือลงม้าแก่ปัญหาได้หมดอีกด้วย ไปแล้ว ต้องอาศัยพลังจากองค์กรภาคประชาชน เข้ามาร่วมในการทำงานด้วย ในการสร้างสังคมให้เข้มแข็งนั้นประชาชนเองต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนามีส่วนร่วมในการปกครองมากขึ้น ประชาชนต้องรู้หน้าที่ของพลเมืองไม่ใช่เป็นเพียงผู้ขอหรือรับการพัฒนาเท่านั้นแต่ต้องเข้าร่วมกิจกรรมในงานของชุมชนมากขึ้นด้วย (ปัญญาวัฒน์ สันติเวศ และคณะ, 2542, หน้า 1) จะเห็นได้ว่าการจัดทำประชาคมหรือประชาสัมคมเป็นเรื่องที่ไม่ง่ายนักในทางปฏิบัติ เพราะไม่ใช่สิ่งที่จะปฏิบัติโดยเจ้าหน้าที่สาธารณสุขได้เพียงลำพังผู้ที่จะจัดทำได้ต้องเป็นผู้นำที่มีความสามารถ และประชาชนในพื้นที่ต้องมีส่วนร่วมและควรสนับสนุนนักในการจัดทำประชาคมหรือประชาสัมคมด้วย

2.4 ทักษะเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์สาธารณสุข กลุ่มตัวอย่างใช้มากและมากที่สุด ร้อยละ 62.5 โดยพบว่ามีจำนวน 5 ข้อที่กลุ่มตัวอย่างปฎิบัติบ่อยครั้งมากซึ่งมีมากกว่านานๆ ครึ่งและไม่ได้ปฏิบัติ ทั้งนี้อธิบายได้ว่าเนื่องจากการดำเนินงานให้บริการทางสุขภาพในปัจจุบันนี้บุคลากรที่ปฏิบัติงานต้องเผชิญปัญหาและสภาพการณ์ต่างๆ ที่ท้าทายนานับประการ บุคลากรที่มีหน้าที่ให้บริการ จึงต้องมีการพัฒนาองค์ความรู้และทักษะต่างๆ ให้สอดคล้องกับปัญหาทุกๆ ปัญหา เพราะฉะนั้นจึงต้องมีการประเมินและตรวจสอบแต่ละสภาวะการณ์ของปัญหาและต้องมีการพัฒนาเกลี่ยต่างๆ ใน การแก้ปัญหาให้สอดคล้องกับปัญหาพุทธิกรรมสุขภาพที่เปลี่ยนแปลงไป (วสันต์ ศิตปสุวรรณ, 2542, หน้า 3) เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพบุคลากรที่มีหน้าที่ในการให้บริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพยาบาลที่ให้บริการส่งเสริมสุขภาพ จำเป็นต้องมีทักษะเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์

สาระสุขในการปฏิบัติงาน ซึ่งทักษะนี้มีแนวคิดสำคัญคือ บุคลากรทางสุขภาพควรมีความรู้ ความเข้าใจระเบียบวิธีการวิจัยทางวิทยาศาสตร์สุขภาพโดยเฉพาะด้านพฤติกรรมสุขภาพและสามารถนำผลจากการวิจัยมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงาน มีความสามารถในการประยุกต์วิทยาศาสตร์ สุขภาพทั้งชีวสัตว์ วิทยาการระบาด อนามัยสิ่งแวดล้อม การป้องกันโรคติดเชื้อและโรคไวรัส เชื้อ การบาดเจ็บต่างๆ ได้สอดคล้องกับสภาวะการณ์และปัญหาสุขภาพ มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการ พัฒนาของโครงสร้างการบริหารงานราชการทั้งส่วนกลางและภูมิภาคตลอดห้องค์กรและหน่วยงาน สาธารณสุข และมีความสามารถในการปฏิบัติงานภายใต้ภาระงานที่มีการเปลี่ยนแปลง โครงสร้างการบริหารงานราชการทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ได้อย่างมีประสิทธิภาพ (วสันต์ ศิลปสุวรรณ, 2542, หน้า 3) สำหรับกลุ่มตัวอย่าง ให้ใช้ทักษะวิทยาศาสตร์สาธารณสุขตามลำดับ ดังนี้

2.4.1 วิทยาการระบาดซึ่งกลุ่มตัวอย่างใช้ทักษะนี้มากกว่าทักษะอื่นๆ ซึ่งจาก การศึกษารั้งนี้ พบว่าพยาบาล ได้ใช้ทักษะวิทยาศาสตร์สาธารณสุขเรื่องวิทยาการระบาดบ่อยครั้ง ในเรื่องการใช้หลักการป้องกันและควบคุมโรคในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพแก่ผู้รับบริการ ร้อยละ 88.8 การมีส่วนร่วมหรือเป็นผู้ปฏิบัติในการเฝ้าระวังการเกิดโรคติดเชื้อและโรคไวรัสในชุมชน ร้อยละ 52.5 การมีส่วนร่วมหรือเป็นผู้ปฏิบัติในการสืบสานหาเหตุของโรคระบาดที่เกิดขึ้น ในโรงเรียน ชุมชน หรือสถานที่อื่นๆ ปฏิบัติตามๆ ครั้ง ร้อยละ 42.5 โดยกลุ่มตัวอย่างให้เหตุผลที่ไม่ได้ปฏิบัติว่าไม่ได้รับผิดชอบงานเกี่ยวกับวิทยาการระบาด งานนี้อยู่ในความรับผิดชอบของฝ่าย สุขภาพ และไม่ได้เป็นที่มีระบาดของโรงพยาบาล อธิบายได้ว่าบุคลากรทางสุขภาพโดยเฉพาะ พยาบาลต้องเรียนรู้และทำความเข้าใจในองค์ความรู้ของวิชาวิทยาการระบาด เพื่อวิทยาการ ระบาด ได้ถูกนำไปประยุกต์ใช้ในงานต่างๆ มากมาย เช่น การเฝ้าระวังโรคติดเชื้อและโรคไวรัส การดำเนินโรค การสืบสานโรค การหาปัจจัยที่มีผลต่อพยากรณ์โรค ให้ประเมินวิธีการรักษาแบบใหม่ ใช้ในการวางแผนและประเมินผลการบริการ (สีลม แฉ่มูลตระตน์, 2540, หน้า 5-6) นอกจากนี้ยังมี ประโยชน์ในการพิจารณา นโยบายและเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะช่วยแก้ปัญหาสาธารณสุข (กอง ระบบวิทยา, 2542, หน้า 6)

2.4.2 การทำวิจัยและสถิติเชิง การวิจัยเป็นการพัฒนาองค์ความรู้ของวิชาเชิง การพยาบาล พยาบาลควรปฏิบัติงานควบคู่ไปกับการทำวิจัยเพื่อแก้ปัญหา โดยพยาบาลอาจเป็นผู้ทำ วิจัยเองหรือเป็นผู้นำผลการวิจัยมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงาน เป็นผู้ให้ความร่วมมือในการเก็บ รวบรวมข้อมูล หรือเป็นผู้ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามหรือให้ข้อมูลก็ได้ (กรุณา คงสุวรรณ, 2539, หน้า 19) พยาบาลในฐานะที่เป็นผู้ทำวิจัยหรือนำผลจากการวิจัยไปประยุกต์ใช้ใน การปฏิบัติงานจำเป็นต้องมีความสามารถในการเลือกใช้และแปลผลสถิติต่างๆ (เติมศรี ชำนิจารกิจ, 2540, หน้า 1-5) ซึ่งจากการศึกษารั้งนี้พบว่าพยาบาล ได้ใช้ทักษะการทำวิจัยและสถิติเชิงในการ

มีส่วนร่วมในการเก็บรวบรวมข้อมูลทุกครั้ง เมื่อมีการขอความร่วมมือห้องในและนอกหน่วยงาน ปฏิบัติบ่อยครั้ง ร้อยละ 67.5 มีการศึกษาที่สนับสนุนว่าพยาบาลมีส่วนร่วมในการเก็บรวบรวมข้อมูล การวิจัยคือ การศึกษาของ ทิพย์วดี สำเนาพญานุญาต ดาวรุ่ง มีนาวนิชย์ และคณะ (2542, หน้า 62) เรื่องปัจจัยที่มีผลต่อการทำวิจัยในโรงพยาบาลเบตง เพื่อศ้นหาข้อมูลเกี่ยวกับการทำวิจัยของบุคลากร ในโรงพยาบาลเบตง กลุ่มตัวอย่างคือบุคลากรในโรงพยาบาลเบตงที่จบการศึกษาเพียงเท่าระดับ ปริญญาตรีหรือสูงกว่าจำนวน 100 คน จากจำนวนทั้งหมด 132 คน ใช้เทคนิคการสุ่มตัวอย่างแบบ เคลพะเจาะจง พนักงานกลุ่มตัวอย่างมีการช่วยเก็บรวบรวมข้อมูลการวิจัย ร้อยละ 79 การนำผลการ วิจัยมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานให้บริการส่งเสริมสุขภาพปฏิบัตินาฯ ครั้ง ร้อยละ 51.25 สอดคล้องกับการศึกษาของสุมิตรา เวพุนารักษ์ (2539, หน้า 86-87) เรื่องการนำผลการวิจัยทางการ พยาบาลไปใช้ของพยาบาลวิชาชีพ โรงพยาบาลสูง กลุ่มตัวอย่างคือพยาบาลวิชาชีพที่ปฏิบัติงาน ในโรงพยาบาลสูงทั้ง 17 แห่ง เป็นผู้บริหารทางการพยาบาล 72 คน พยาบาลประจำการ 282 คน พนักงานกลุ่มตัวอย่าง เป็นผู้บริหารทางการพยาบาลและพยาบาลประจำการ โดยผู้บริหารทางการพยาบาลมีการนำผลการวิจัยทางการ พยาบาลไปใช้สูงกว่าพยาบาลประจำการ และการศึกษาของศิริอร ลินธุ แฉเรณู พุกนุญมี (2544, หน้า 71) เรื่องการรับรู้อุปสรรคต่อการนำผลงานวิจัยไปใช้ในการปฏิบัติการพยาบาลของพยาบาล วิชาชีพ กลุ่มตัวอย่างเป็นพยาบาลวิชาชีพที่ปฏิบัติงานในแผนกผู้ป่วยนอกและผู้ป่วยในของ โรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร และสภากาชาดไทย จำนวน 717 คน พนักงานกลุ่มตัวอย่างเคยใช้ผลงานวิจัย ร้อยละ 17.6 การมีส่วนร่วมหรือเข้าร่วมเมื่อหน่วยงานมีการทำวิจัยปฏิบัตินาฯ ครั้ง ร้อยละ 50 สอดคล้อง กับการศึกษาของศิริอร ลินธุ แฉเรณู พุกนุญมี (2544, หน้า 71) เรื่องการรับรู้อุปสรรคต่อการนำ ผลงานวิจัยไปใช้ในการปฏิบัติการพยาบาลของพยาบาลวิชาชีพ กลุ่มตัวอย่างเป็นพยาบาลวิชาชีพที่ ปฏิบัติงานในแผนกผู้ป่วยนอกและผู้ป่วยในของโรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัย กระทรวง มหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร และสภากาชาดไทย จำนวน 717 คน พนักงานกลุ่มตัวอย่างหรือเข้าร่วมเมื่อหน่วยงานมีการทำวิจัย ร้อยละ 28.8 และ การศึกษาของสุมิตรา เวพุนารักษ์ (2539, หน้า 86-87) เรื่องการนำผลการวิจัยทางการพยาบาลไป ใช้ของพยาบาลวิชาชีพ โรงพยาบาลสูง กลุ่มตัวอย่างคือพยาบาลวิชาชีพที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาล สูงทั้ง 17 แห่ง เป็นผู้บริหารทางการพยาบาล 72 คน พยาบาลประจำการ 282 คน พนักงานกลุ่มตัวอย่าง บางส่วนให้เหตุผลว่าไม่มีความรู้เกี่ยวกับการทำวิจัย หน่วยงานไม่เคยมีการทำวิจัย และการทำวิจัย เป็นเรื่องเฉพาะบุคคลเพื่อขอเลื่อนตำแหน่ง และจากการศึกษารั้งนี้พบว่ากลุ่มตัวอย่างไม่เคยศึกษา/

อบรม/คุณงานหรือประชุมเกี่ยวกับการทำวิจัยร้อยละ 53.8 และไม่ได้เป็นทีมงานวิจัยระดับอำเภอ/จังหวัด ร้อยละ 86.2

2.4.3 การพัฒนาของโครงสร้างการบริหารงานราชการทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคซึ่งจากการศึกษาครั้งนี้พบว่าพยายามได้มีการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างภายในหน่วยงานตามนโยบายระดับประเทศที่มีการเปลี่ยนแปลงไป ร้อยละ 71.2 อธิบายได้ว่าขณะนี้ถือได้ว่าได้มีการเปลี่ยนแปลงเพื่อปฏิรูประบบสุขภาพครั้งใหญ่อย่างที่ไม่เคยมีมาก่อน โดยเฉพาะเมื่อรัฐบาลได้ประกาศใช้法令โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2544 ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการรักษาพยาบาลที่ต้องชำระในส่วนของการรักษาพยาบาลทุกรายการ (ฉบับ พ.ศ. 2544, หน้า 3) ดังนี้เมื่อโครงสร้างของหน่วยงานมีการเปลี่ยนแปลงบุคลากรสาธารณสุขเองจำเป็นต้องมีการปรับตัวเพื่อให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น

2.4.4 อนามัยสิ่งแวดล้อม เนื่องจากปัจจุบันปัญหาที่เกิดจากสิ่งแวดล้อมกำลังทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้น บุคลากรทางสุขภาพจำเป็นต้องทำความเข้าใจถึงความสำคัญของสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะในด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม (environmental health) ซึ่งเป็นวิทยาศาสตร์ขั้นพื้นฐานของ การสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพอนามัยและโรคภัยไข้เจ็บของชุมชน เนื่องจากคุณภาพของสิ่งแวดล้อมเป็นปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อสุขภาพของมนุษย์ทั้งโดยทางตรงและทางอ้อม (กองราชบัดวิทยา, 2542, หน้า 177) โดยการพัฒนาสภาวะสิ่งแวดล้อมให้อีกด้วยการมีสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีที่กำลังดำเนินการอยู่ในขณะนี้มีมากน้อย เช่น การดำเนินงานโครงการเมืองน่าอยู่ เป็นต้น ซึ่งจาก การศึกษาครั้งนี้พบว่าพยายามมีส่วนร่วมในกิจกรรมโครงการเมืองน่าอยู่โดยนำหลักอนามัยสิ่งแวดล้อมมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงาน โดยปฏิบัตินานๆ ครั้งใกล้เคียงกับปฏิบัติบ่อยครั้ง ร้อยละ 42.5 และร้อยละ 41.2 สอดคล้องกับการศึกษาของสมเกียรติ ศักดิ์ศิริโสภา และนริศรา จันทร์ทอง (2543, หน้า 15) กลุ่มงานเวชกรรมสังคม โรงพยาบาลมหาวิทยาลัย โดยโครงการพัฒนาอนามัยสิ่งแวดล้อมในโรงพยาบาลและชุมชนในแผนพัฒนาการสาธารณสุขแห่งชาติ ฉบับที่ 8 "ได้นำแนวคิดเรื่องเมืองน่าอยู่ (healthy city) มาเป็นแนวคิดในการพัฒนาปรับปรุงสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน โดยจัดให้มีการประชุมกลุ่มของผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อให้มีการปรึกษาหารือมุ่งสู่ จุดหมายปลายทางเดียวกันตั้งแต่ต้น (Appreciation Influence Control,AIC) ขึ้นมีตัวแทนจากภาครัฐ เอกชน องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นและประชาชนเข้าร่วมประชุม ข้อสรุปจากที่ประชุมที่จะดำเนินการร่วมกันคือ โครงการแยกขยะในโรงพยาบาล โครงการปลูกสวนป่าเพื่อแก้ปัญหาขยายชุมชน ซึ่งดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ส่วนโครงการเมืองน่าอยู่ โครงการอาหารอร่อยและสะอาด อยู่ระหว่างการดำเนินการ

2.5 ทักษะเกี่ยวกับพฤติกรรมศาสตร์และวัฒนธรรมต่างๆ กลุ่มตัวอย่างใช้มากและมากที่สุด ร้อยละ 61.3 โดยพบว่ามีจำนวน 6 ข้อที่กลุ่มตัวอย่างปฏิบัติบ่อยครั้งมากซึ่งมีมากกว่าหน้าๆ ครั้งและไม่ได้ปฏิบัติ เช่น การให้บริการส่งเสริมสุขภาพปฏิบัติโดยยึดผู้รับบริการเป็นศูนย์กลาง ร้อยละ 85 การจัดบริการส่งเสริมสุขภาพให้สอดคล้องกับวิถีการดำเนินชีวิตของคนในชุมชนนั้น ร้อยละ 71.2 การใช้วิธีการทางบวกมากกว่าการลงโทษในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพที่ไม่เหมาะสมของผู้รับบริการให้เหมาะสม ร้อยละ 62.5 ทั้งนี้อธิบายได้ว่าบุคลากรทางสุขภาพจำเป็นต้องมีความรู้ความเข้าใจวัฒนธรรมต่างๆ ของประชาชน มีความสามารถในการระบุ บ่งชี้ ประเมิน และเข้าใจต่อสภาวะสุขภาพ และความเจ็บป่วยของประชาชน เช่น ปัจจัยที่ส่งเสริมการมีสุขภาพดี และปัจจัยที่บัคต่อการมีสุขภาพดี การป้องกันโรค และการใช้บริการสุขภาพของประชาชน มีความสามารถในการสร้างปฏิสัมพันธ์ กับบุคคลที่มีภูมิหลังทางวัฒนธรรม เศรษฐกิจ สังคม การศึกษา อาร์ชีฟ อายุ และวิธีการดำเนินชีวิต ที่ต่างกัน สามารถระบุปัจจัยทางสังคม ที่ส่งเสริมสุขภาพและพฤติกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเกิดโรค พฤติกรรมส่งเสริมสุขภาพและการจัดบริการสุขภาพต่างๆ สามารถประยุกต์ทฤษฎีความรู้ความเข้าใจทางสังคม (social cognitive theory) โดยพัฒนาและปรับเปลี่ยนวิธีแก้ปัญหาให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมที่แตกต่างของประชาชน (วสันต์ ศิลปสุวรรณ, 2542, หน้า 3) ซึ่งวัฒนธรรม เป็นผลรวมของการสั่งสมถึงสร้างสรรค์และภูมิธรรม ภูมิปัญญาที่ถ่ายทอดสืบท่องกันมาของสังคม นั้นๆ รวมไปถึงวิธีชีวิตความเป็นอยู่ทั้งหมดของสังคม ดังแต่กัยในจิตใจของคน คำนิยม คุณค่าทางจิตใจ คุณธรรม ลักษณะนิสัย แนวความคิด สดปัญญา ทำที่ วิธีปฏิบัติของมนุษย์ต่อร่างกายและจิตใจของคน(ประยุทธ์ ปุญโต อ้างในสุวิทย์ ไพบูลย์, 2543, หน้า 6)

สำหรับทักษะนี้ข้อที่กลุ่มตัวอย่างปฏิบัติบ่อยครั้งมากที่สุดคือ การให้บริการส่งเสริมสุขภาพปฏิบัติโดยยึดผู้รับบริการเป็นศูนย์กลาง ร้อยละ 85 อธิบายได้ว่าการให้บริการโดยยึดผู้รับบริการเป็นศูนย์กลาง (client centered) เป็นการให้บริการโดยการให้ผู้รับบริการเป็นผู้ห้ามแก้ปัญหาของผู้รับบริการ ผู้ให้บริการมีหน้าที่เพียงช่วยให้ผู้รับบริการองเห็นปัญหา และปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวกับปัญหา ผู้ให้บริการมีหน้าที่ในการให้ข้อมูลที่จำเป็นในการแก้ปัญหา หรือช่วยผู้รับบริการในการเปลี่ยนแนวคิด เพราการปรับเปลี่ยนแนวคิดเป็นทางหนึ่งในการแก้ปัญหา ผู้ให้บริการมีหน้าที่ช่วยผู้รับบริการในการพัฒนาทักษะชีวิตและปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ซึ่งเป็นการแก้ปัญหาระยะยาว โดยผู้ให้บริการอาจต้องให้ความช่วยเหลือทางสังคมและเศรษฐกิจแก่ผู้รับบริการโดยการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่รับผิดชอบในบางครั้ง (สุพร เกิดสว่าง, 2540 อ้างในวารสาร วิทยุทัชช์, 2542, หน้า 10-11) ซึ่งในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพนั้นพยายามสามารถให้บริการโดยยึดผู้รับบริการเป็นศูนย์กลางได้ในทุกกิจกรรม เช่น การให้

บริการวางแผนครอบครัววิธีการที่ผู้รับบริการต้องตัดสินใจองร่วมกับครอบครัวว่าต้องการรับบริการแบบใดจึงจะเหมาะสมที่สุดกับตนเอง โดยมีเจ้าหน้าที่สาธารณสุขเป็นผู้ให้การปรึกษา แนะนำ เป็นต้น

สำหรับทักษะนี้ข้อที่กลุ่มตัวอย่างไม่ได้ปฏิบัติตามที่สุดคือ การประยุกต์ใช้สื่อการแสดงพื้นที่ในการให้สุขศึกษา ร้อยละ 47.5 โดยกลุ่มตัวอย่างให้เหตุผลว่าสื่อเกี่ยวกับวัฒนธรรม นำมายังล้านนาและค่าใช้จ่ายสูง สื่อรวมความหลากหลายในพอดแล้ว มีการประยุกต์ใช้สื่อพื้นที่ในการด้านอื่นแล้ว ชุมชนที่รับผิดชอบเป็นเขตกิ่งเมือง แต่ไม่มีงบประมาณ

2.6 ทักษะการบริหารจัดการงบประมาณ กลุ่มตัวอย่างใช้มากและมากที่สุด ร้อยละ 53.7 ซึ่งน้อยกว่าทักษะด้านอื่นๆ โดยพบว่ามีจำนวน 8 ข้อที่กลุ่มตัวอย่างปฏิบัติน้อยครั้งมากซึ่งมีมากกว่า นานๆ ครั้งและไม่ได้ปฏิบัติ เช่น การสำรวจและศึกษารายละเอียดต่างๆ ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรรมากับแผนงาน/โครงการ ร้อยละ 58.8 การเบิกจ่ายงบประมาณแต่ละแผนงาน/โครงการ ได้ปฏิบัติตามระเบียบและจัดทำบัญชีคุณการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อให้การบริหารงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ร้อยละ 57.5 การจัดทำแผนงาน/โครงการพิเศษต่างๆ ได้มีการกำหนดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ร้อยละ 55 ทั้งนี้อธิบายได้ว่ากลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงาน ร้อยละ 66.2 หัวหน้าฝ่าย ร้อยละ 33.8 โดยจำนวนเจ้าหน้าที่ที่มีมากกว่านั้นอาจไม่ได้เป็นผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการบริหารจัดการงบประมาณแต่เป็นเพียงผู้ที่มีส่วนร่วมเท่านั้น เพราะในทางปฏิบัติ แล้วผู้บริหารจำเป็นต้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารด้านการเงินและสามารถปฏิบัติตามระเบียบและขั้นตอนที่เกี่ยวข้องได้ (ปิยะธิดา ตรีเดช, 2535, หน้า 755) และจากการทดสอบความแตกต่างระหว่างทักษะด้านการบริหารจัดการงบประมาณระหว่างหัวหน้าฝ่ายและเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงานพบว่ามีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ $p < .01$ (ภาคผนวก ฯ, หน้า 130)

ทักษะนี้มีบางข้อที่กลุ่มตัวอย่างปฏิบัติตามๆ ครั้งและไม่ได้ปฏิบัติตามที่สุดคือ การจัดทำและเสนอคำของบประมาณ โดยการนำเสนอข้อมูลด้านความต้องการงบประมาณมาประกอบการพิจารณา ร้อยละ 33.8 และร้อยละ 27.5 โดยให้เหตุผลว่าเพิ่งเริ่มปฏิบัติงาน งานที่ปฏิบัติไม่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณ และไม่ทราบวิธีประเมินผลความคุ้มค่าของการใช้งบประมาณ และจากการศึกษารังนี้ยังพบว่ากลุ่มตัวอย่างไม่เคยมีประสบการณ์ในการศึกษา/อบรม/ดูงานหรือประชุมสูงมากที่สุด ร้อยละ 75.0 และสอดคล้องกับความต้องการความรู้เพิ่มเติมเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณที่กลุ่มตัวอย่างตอบมาสูง ร้อยละ 46.9

ข้อเสนอแนะในการนำผลการศึกษาไปใช้

1. ข้อเสนอแนะในระดับบริหาร

1.1 ผู้บริหารที่เกี่ยวข้องควรจัดให้มีการอบรม พื้นฟูความรู้เพิ่มเติมในทักษะที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณและทักษะเกี่ยวกับวิชาศาสตร์สาธารณสุข เพราะว่าในอนาคตอันใกล้จะมีการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุขที่เน้นการส่งเสริมสุขภาพและการบริการสาธารณสุขระดับปฐมภูมิ ซึ่งพยาบาลต้องใช้ทักษะเหล่านี้มากขึ้นและเป็นการสอดคล้องกับความต้องการของพยาบาล

1.2 สำหรับผู้ที่เพิ่งเริ่มเข้ามาปฏิบัติงานใหม่ ผู้บริหารที่เกี่ยวข้องควรมีการปฐมนิเทศชี้แจงวิธีการปฏิบัติงานและจัดอบรมเพิ่มพูนทักษะที่จำเป็นที่ต้องนำมาใช้ในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพ โดยเฉพาะด้านการบริหารจัดการงบประมาณและด้านวิชาศาสตร์สาธารณสุขนอกเหนือจากทักษะพื้นฐานทางการพยาบาลทั่วไป

1.3 ผู้บริหารที่เกี่ยวข้องควรจัดให้มีการอบรม เพิ่มความรู้เรื่องเทคนิคการใช้สื่อต่างๆ ในการนำเสนอข้อมูลข่าวสาร เพื่อเพิ่มชีดความสามารถแก่ผู้ปฏิบัติงาน

1.4 ผู้บริหารควรกระตุ้นและสนับสนุนให้มีการทำวิจัย และการนำผลวิจัยมาประยุกต์ใช้ปฏิบัติงานให้บริการส่งเสริมสุขภาพ

2. ข้อเสนอแนะในระดับปฏิบัติการ

2.1 เมื่อมีการให้บริการสุขศึกษาทั้งในและนอกสำนักงานผู้ปฏิบัติงานควรมีการประเมินการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของผู้รับบริการอย่างต่อเนื่อง

2.2 ผู้ให้บริการควรใช้สื่อมวลชนในการเผยแพร่ความรู้ข่าวสารสาธารณสุขแก่ประชาชนโดยใช้สื่อมวลชนในท้องถิ่นให้มากขึ้น เนื่องจากเป็นสื่อที่ประชาชนให้ความสนใจ

2.3 พยาบาลควรเจ้าไปประสานงานและมีส่วนร่วมในการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดทำประชาม/ประชาสัมพันธ์ในพื้นที่ที่รับผิดชอบเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพ

2.4 ผู้ปฏิบัติงานควรมีการใช้สื่อวัฒนธรรมต่างๆ เช่น สื่อพื้นบ้าน องค์กรศาสนาในการให้สุขศึกษาเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพ เนื่องจากสอดคล้องกับวิถีชีวิตของคนในท้องถิ่น

2.5 สำหรับผู้ปฏิบัติงานที่ไม่ได้รับผิดชอบงานให้บริการส่งเสริมสุขภาพโดยตรงก็ควรให้ความสำคัญในการนำทักษะที่จำเป็นมาใช้ในการปฏิบัติงาน เพราะจะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งท่อไป

1. ศึกษาเปรียบเทียบการใช้ทักษะที่จำเป็นระหว่างพยาบาลและบุคลากรสุขภาพอื่นๆ
2. ศึกษาโดยเพิ่มปัจจัยอื่นๆ ที่มีอิทธิพลต่อการใช้ทักษะที่จำเป็นในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพ
3. ศึกษาความคิดเห็นของพยาบาลต่อการนำแนวคิดทักษะที่จำเป็นมาใช้ในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพ
4. ศึกษารูปแบบในการพัฒนาแนวคิดทักษะที่จำเป็นสำหรับพยาบาลในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพ
5. ศึกษาความคิดเห็นของผู้รับบริการและผู้บริหารต่อการใช้ทักษะที่จำเป็นของพยาบาลในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพ
6. ศึกษาการใช้ทักษะที่จำเป็นในการปฏิบัติงานของพยาบาลโดยการใช้แบบสังเกต