

บทที่ 4

ผลที่ได้จากการศึกษา

การกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

ในการศึกษาครั้งนี้เน้นเฉพาะการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลเมือง, เทศบาลตำบล, อบต.) ซึ่งมีจำนวนทั้งหมดในปัจจุบัน 58 องค์กร แต่มีข้อมูลที่สามารถนำมาวิเคราะห์ได้ทั้งหมด จำนวน 48 องค์กร หรือร้อยละ 82.76 ขององค์กรทั้งหมด ในระหว่างปีงบประมาณ 2537-2543 โดยการนำเสนอผลการศึกษากการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน แบ่งเป็น 2 ส่วน คือ

- 4.1 ลักษณะการกระจายงบประมาณระหว่าง ปีงบประมาณ 2537-2543
- 4.2 แนวโน้มของการกระจายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2544

4.1 ลักษณะการกระจายงบประมาณ ระหว่างปีงบประมาณ 2537-2543

การนำเสนอรายงานลักษณะการกระจายงบประมาณ ระหว่างปีงบประมาณ 2537-2543 ได้นำเสนอใน 2 รูปแบบตามการวิเคราะห์ คือ

- 4.1.1 ลักษณะการกระจายงบประมาณ โดยการใช้วิธีเส้นเสมอภาค และเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve)
- 4.1.2 ลักษณะการกระจายงบประมาณ โดยการวิเคราะห์การกระจายเงินงบประมาณ ตามรายได้ต่อหัวต่อปี

ซึ่งจะได้นำเสนอผลการศึกษาดังต่อไปนี้

4.1.1 ลักษณะการกระจายงบประมาณ ระหว่างปีงบประมาณ 2537-2543 โดยการวิเคราะห์เส้นเสมอภาค และ เส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve)

การนำเสนอการกระจายงบประมาณจำแนกตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 48 องค์กร และการวิเคราะห์การกระจายโดยเส้นเสมอภาค และเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) มีรายละเอียดดังตารางที่ 3-9 และ แผนภูมิที่ 2-10 ดังนี้

ตารางที่ 3 แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2537

ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร

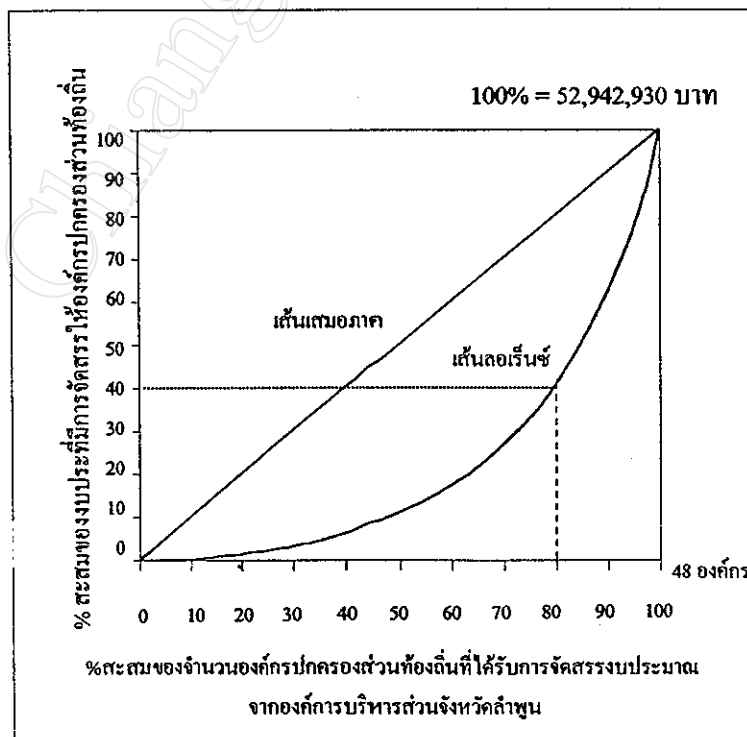
ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองท้องถิ่น
1	ป่าซาง	0	0	0.00	2.08
2	วังคีน	0	0	0.00	4.17
3	แม่ตั้น	0	0	0.00	6.25
4	ทาสบเส้า	0	0	0.00	8.33
5	ม่วงน้อย	108,860	108,860	0.21	10.42
6	ทากศ	112,000	220,860	0.42	12.50
7	มะกอก	141,700	362,560	0.68	14.58
8	ทามะลอบ	150,000	512,560	0.97	16.67
9	ปากบ่อ	150,000	662,560	1.25	18.75
10	คงคำ	166,500	829,060	1.57	20.83
11	หนองล่อง	174,600	1,003,660	1.90	22.92
12	เหมืองจี้	185,000	1,188,660	2.25	25.00
13	ป่าพลู	198,500	1,387,160	2.62	27.08
14	ศรีบัวบาน	229,000	1,616,160	3.05	29.17
15	ถือ	235,500	1,851,660	3.50	31.25
16	นาทราย	277,800	2,129,460	4.02	33.33
17	แม่ลาน	335,000	2,464,460	4.65	35.42
18	บ้านแป้น	373,700	2,838,160	5.36	37.50
19	หนองช้างค้ำ	421,500	3,259,660	6.16	39.58
20	ศรีวิชัย	516,600	3,776,260	7.13	41.67
21	บ้านเรือน	523,600	4,299,860	8.12	43.75
22	ท่าทุ่งหลวง	529,900	4,829,760	9.12	45.83
23	ทาสาคู	555,000	5,384,760	10.17	47.92
24	หนองขวง	567,500	5,952,260	11.24	50.00
25	วังยาง	585,500	6,537,760	12.35	52.08
26	ศรีเตี้ย	618,000	7,155,760	13.52	54.17
27	ทุ่งหัวช้าง	680,500	7,836,260	14.80	56.25
28	นครเจดีย์	733,500	8,569,760	16.19	58.33
29	บ้านธิ	850,000	9,419,760	17.79	60.42
30	คันธง	869,500	10,289,260	19.43	62.50
31	ท่าดும்	877,800	11,167,060	21.09	64.58
32	เหล่ายาว	1,147,970	12,315,030	23.26	66.67
33	หัวยथा	1,151,300	13,466,330	25.44	68.75
34	มะเขื่อนจี้	1,327,500	14,793,830	27.94	70.83
35	บ้านโอง	1,334,500	16,128,330	30.46	72.92
36	แม่แรง	1,389,500	17,517,830	33.09	75.00

ตารางที่ 3 (ต่อ)

ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองท้องถิ่น
37	ป่าสัก	1,586,000	19,103,830	36.08	77.08
38	เวียงทอง	1,808,500	20,912,330	39.50	79.17
39	หนองปลาสะวาย	2,057,000	22,969,330	43.39	81.25
40	ประดู่ป่า	2,136,500	25,105,830	47.42	83.33
41	บ้านม่วง	2,341,000	27,446,830	51.84	85.42
42	ป่าไผ่	2,598,900	30,045,730	56.75	87.50
43	ลี่	2,611,000	32,656,730	61.68	89.58
44	ทามุงเงิน	2,967,000	35,623,730	67.29	91.67
45	น้ำคืบ	3,261,700	38,885,430	73.45	93.75
46	เหมืองง่า	3,722,500	42,607,930	80.48	95.83
47	ตะเคียนปม	4,496,000	47,103,930	88.97	97.92
48	บ้านกลาง	5,839,000	52,942,930	100.00	100.00

ที่มา : ส่วนแผนและงบประมาณองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

แผนภูมิที่ 2 เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



จากตารางที่ 3 และแผนภูมิที่ 2 แสดงให้เห็นการจัดสรรงบประมาณของปีงบประมาณ 2537 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลเมือง, เทศบาลตำบล, อบต.) จำนวน 48 องค์กร จำนวนเงินงบประมาณ 52,942,930 บาท พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 38 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 20,912,330 บาท คิดเป็นร้อยละ 39.5 ของงบประมาณทั้งหมด ในขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีก 10 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เหลือเป็นจำนวนเงิน 32,030,600 บาท คิดเป็นร้อยละ 60.5 ของงบประมาณทั้งหมด

ทั้งนี้ แสดงให้เห็นว่าการจัดสรรงบประมาณ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังกระจายได้ไม่เป็นธรรม เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากได้รับการจัดสรรงบประมาณที่น้อยกว่า เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด ถ้าการจัดสรรงบประมาณโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนเป็นไปอย่างเป็นธรรมแล้ว องค์กร 1 องค์กรควรจะได้รับจัดสรรงบประมาณ 1,102,977.71 บาท หรือ 38 องค์กร ควรจะได้รับจัดสรรงบประมาณรวม 41,913,152.90 บาท และอีก 10 องค์กร ควรจะได้รับการจัดสรรงบประมาณรวม 11,029,777.10 บาท

อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ต้องผ่านมติจากการประชุมของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ซึ่งมักเป็นไปตามเสียงส่วนใหญ่ ดังนั้นการจัดสรรงบประมาณต้องคำนึงถึงเสียงของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนที่ให้การสนับสนุน ซึ่งต้องการให้มีการจัดสรรงบประมาณลงไปในพื้นที่ตามเขตเลือกตั้งของตนเอง

ตารางที่ 4 แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2538
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

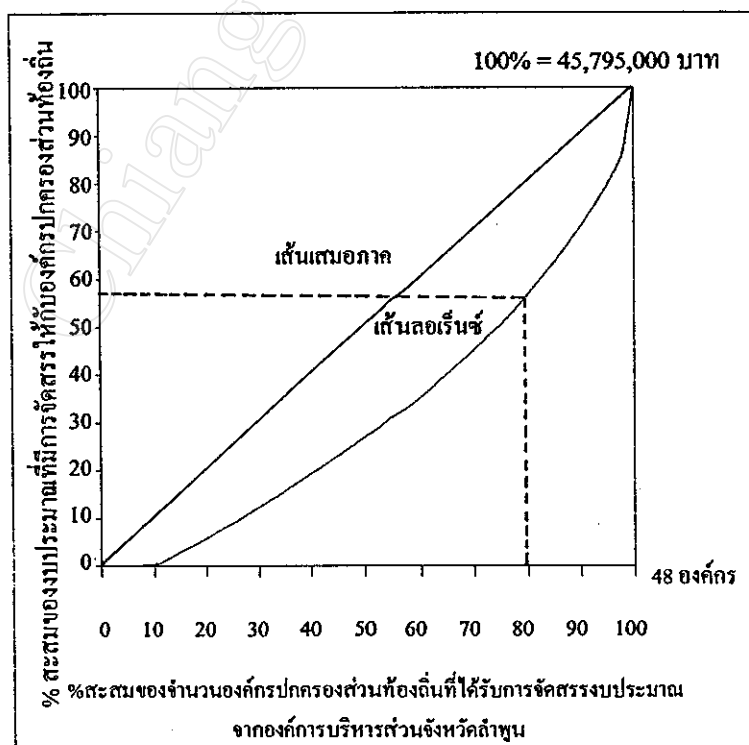
ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองท้องถิ่น
1	วังคีน	0	0	0.00	2.08
2	ทาสบเส้า	0	0	0.00	4.17
3	ม่วงน้อย	1,800	1,800	0.00	6.25
4	แม่ตืน	55,000	56,800	0.12	8.33
5	ก้อ	58,800	115,600	0.25	10.42
6	แม่ลาน	507,000	622,600	1.36	12.50
7	ท่าคุ้ม	550,500	1,173,100	2.56	14.58
8	นาทราย	568,200	1,741,300	3.80	16.67
9	วังผาง	569,800	2,311,100	5.05	18.75
10	ป่าบ่อ	585,000	2,896,100	6.32	20.83
11	ประตูป่า	585,000	3,481,100	7.60	22.92
12	หนองขวง	593,300	4,074,400	8.90	25.00
13	บ้านเรือน	618,400	4,692,800	10.25	27.08
14	ศรีเค็ด	629,000	5,321,800	11.62	29.17
15	ทแม่ลอบ	637,800	5,959,600	13.01	31.25
16	ท่าทุ่งหลวง	651,500	6,611,100	14.44	33.33
17	ท่าปลาตุก	658,000	7,269,100	15.87	35.42
18	บ้านแม่ใน	660,800	7,929,900	17.32	37.50
19	หนองปลาสะวาย	708,000	8,637,900	18.86	39.58
20	หนองล่อง	708,000	9,345,900	20.41	41.67
21	เหมืองง่า	728,500	10,074,400	22.00	43.75
22	ทากาส	730,000	10,804,400	23.59	45.83
23	มะกอก	735,000	11,539,400	25.20	47.92
24	ต้นธง	748,000	12,287,400	26.83	50.00
25	ทชุมชนเงิน	754,000	13,041,400	28.48	52.08
26	คงคำ	795,500	13,836,900	30.21	54.17
27	ศรีวิชัย	796,500	14,633,400	31.95	56.25
28	แม่แรง	829,500	15,462,900	33.77	58.33
29	บ้านปวง	850,000	16,312,900	35.62	60.42
30	เหมืองจี้	925,000	17,237,900	37.64	62.50
31	ป่าสัก	945,000	18,182,900	39.70	64.58
32	ห้วยยาบ	950,000	19,132,900	41.78	66.67
33	นครเจดีย์	958,000	20,090,900	43.87	68.75
34	ศรีบัวบาน	959,000	21,049,900	45.97	70.83
35	เหล่ายาว	1,005,900	22,055,800	48.16	72.92
36	ลิ	1,017,000	23,072,800	50.38	75.00

ตารางที่ 4 (ต่อ)

ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองท้องถิ่น
37	ป่าไผ่	1,108,000	24,180,800	52.80	77.08
38	ทุ่งหัวช้าง	1,253,000	25,433,800	55.54	79.17
39	น้ำคืบ	1,255,000	26,688,800	58.28	81.25
40	ป่าพลู	1,289,500	27,978,300	61.09	83.33
41	มะเขือแจ้	1,308,000	29,286,300	63.95	85.42
42	บ้านไธสง	1,375,300	30,661,600	66.95	87.50
43	หนองช้างค้ำ	1,451,600	32,113,200	70.12	89.58
44	ตะเคียนปม	1,583,000	33,696,200	73.58	91.67
45	ป่าราง	1,658,000	35,354,200	77.20	93.75
46	บ้านธิ	1,865,000	37,219,200	81.27	95.83
47	เวียงทอง	2,415,800	39,635,000	86.55	97.92
48	บ้านกลาง	6,160,000	45,795,000	100.00	100.00

ที่มา : ส่วนแผนและงบประมาณองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

แผนภูมิที่ 3 เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2538 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



จากตารางที่ 4 และแผนภูมิที่ 3 แสดงให้เห็นการจัดสรรงบประมาณของปีงบประมาณ 2538 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลเมือง, เทศบาลตำบล, อบต.) จำนวน 48 องค์กร จำนวนเงินงบประมาณ 45,795,000 บาท พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 38 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 25,433,800 บาท คิดเป็นร้อยละ 55.54 ของงบประมาณทั้งหมด ในขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีก 10 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เหลือเป็นจำนวนเงิน 20,361,200 บาท คิดเป็นร้อยละ 44.46 ของงบประมาณทั้งหมด

ทั้งนี้ แสดงให้เห็นว่าการจัดสรรงบประมาณ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังกระจายได้ไม่เป็นธรรม แต่เมื่อเทียบกับปีงบประมาณ 2537 และเมื่อมองจากแง่เสมอภาคแล้ว มีลักษณะการกระจายที่ดีขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา

ตารางที่ 5 แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2539
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

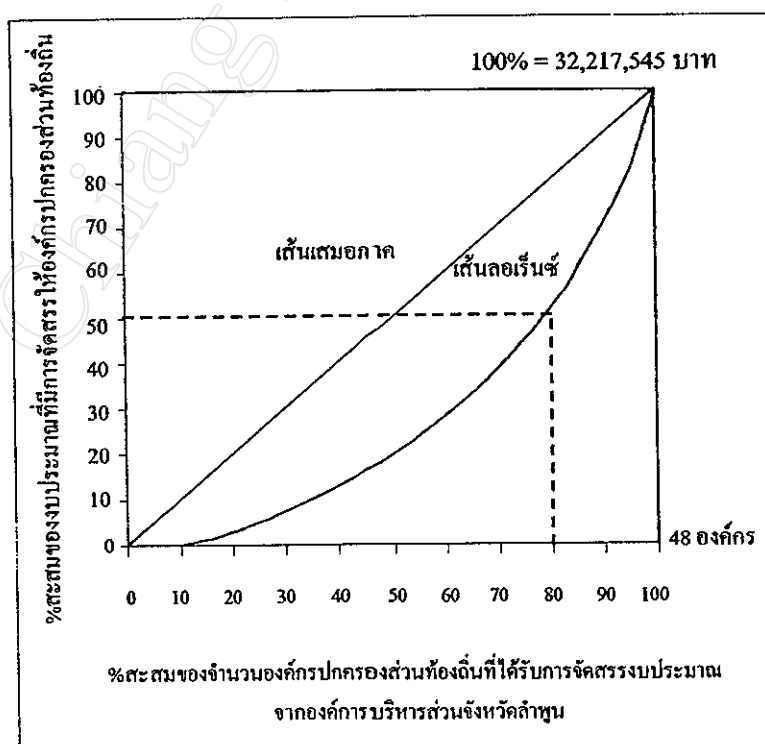
ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองท้องถิ่น
1	ป่าซาง	0	-	0.00	2.08
2	มะเขือแจ้	0	-	0.00	4.17
3	ทาสบเต้า	0	-	0.00	6.25
4	ม่วงน้อย	0	-	0.00	8.33
5	แม่ต๋าน	25,000	25,000	0.08	10.42
6	ป่าบ่อ	150,000	175,000	0.54	12.50
7	ป่าสัก	156,000	331,000	1.03	14.58
8	เหล่ายาว	167,200	498,200	1.55	16.67
9	ศรีวิชัย	250,000	748,200	2.32	18.75
10	วังมาง	250,000	998,200	3.10	20.83
11	บ้านเรื่อน	291,000	1,289,200	4.00	22.92
12	นครเจดีย์	297,600	1,586,800	4.93	25.00
13	บ้านกลาง	300,000	1,886,800	5.86	27.08
14	ดงคำ	340,000	2,226,800	6.91	29.17
15	นาทราย	350,000	2,576,800	8.00	31.25
16	ลี้	350,000	2,926,800	9.08	33.33
17	เหมืองจี้	350,000	3,276,800	10.17	35.42
18	มะกอก	376,000	3,652,800	11.34	37.50
19	หนองช้างค้ำ	380,000	4,032,800	12.52	39.58
20	บ้านแป้น	422,000	4,454,800	13.83	41.67
21	ประดู่ป่า	450,000	4,904,800	15.22	43.75
22	แม่ตื่น	460,000	5,364,800	16.65	45.83
23	ต้นธง	500,000	5,864,800	18.20	47.92
24	วังคีน	530,000	6,394,800	19.85	50.00
25	เหมืองง่า	535,000	6,929,800	21.51	52.08
26	หาปลาตุก	554,800	7,484,600	23.23	54.17
27	บ้านธิ	580,000	8,064,600	25.03	56.25
28	หาทุ่งหลวง	586,000	8,650,600	26.85	58.33
29	หาแม่ลอบ	612,000	9,262,600	28.75	60.42
30	ห้วยยาบ	630,000	9,892,600	30.71	62.50
31	หนองล่อง	650,000	10,542,600	32.72	64.58
32	ศรีบัวบาน	657,000	11,199,600	34.76	66.67
33	หาขุมเงิน	796,800	11,996,400	37.24	68.75
34	บ้านโฮ้ง	818,300	12,814,700	39.78	70.83
35	ทากาศ	839,800	13,654,500	42.38	72.92
36	หนองขวง	853,000	14,507,500	45.03	75.00

ตารางที่ 5 (ต่อ)

ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
37	เวียงยอง	864,800	15,372,300	47.71	77.08
38	ลี่	999,430	16,371,730	50.82	79.17
39	หนองปลาสะวาย	1,003,540	17,375,270	53.93	81.25
40	ท่าคู่ม	1,079,875	18,455,145	57.28	83.33
41	แม่แรง	1,341,300	19,796,445	61.45	85.42
42	ตะเคียนปม	1,354,800	21,151,245	65.65	87.50
43	ป่าไผ่	1,357,000	22,508,245	69.86	89.58
44	ป่าพุด	1,358,000	23,866,245	74.08	91.67
45	ทุ่งหัวช้าง	1,567,700	25,433,945	78.94	93.75
46	บ้านปวง	1,758,000	27,191,945	84.40	95.83
47	น้ำคืบ	2,458,600	29,650,545	92.03	97.92
48	ศรีเตี้ย	2,567,000	32,217,545	100.00	100.00

ที่มา : ส่วนแผนและงบประมาณองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

แผนภูมิที่ 4 เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2539 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



จากตารางที่ 5 และแผนภูมิที่ 4 แสดงให้เห็นการจัดสรรงบประมาณของปีงบประมาณ 2539 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลเมือง, เทศบาลตำบล, อบต.) จำนวน 48 องค์กร จำนวนเงินงบประมาณ 32,217,545 บาท พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 38 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 16,371,730 บาท คิดเป็นร้อยละ 50.82 ของงบประมาณทั้งหมด ในขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีก 10 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เหลือเป็นจำนวนเงิน 15,845,815 คิดเป็นร้อยละ 49.18 ของงบประมาณทั้งหมด

ทั้งนี้ แสดงให้เห็นว่าการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังกระจายได้ไม่เป็นธรรม และเมื่อเทียบกับปีงบประมาณ 2538 ที่ผ่านมา มองแง่เสมอภาคมีลักษณะการกระจายที่แย่กว่าปีที่ผ่านมา

ตารางที่ 6 แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2540

ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

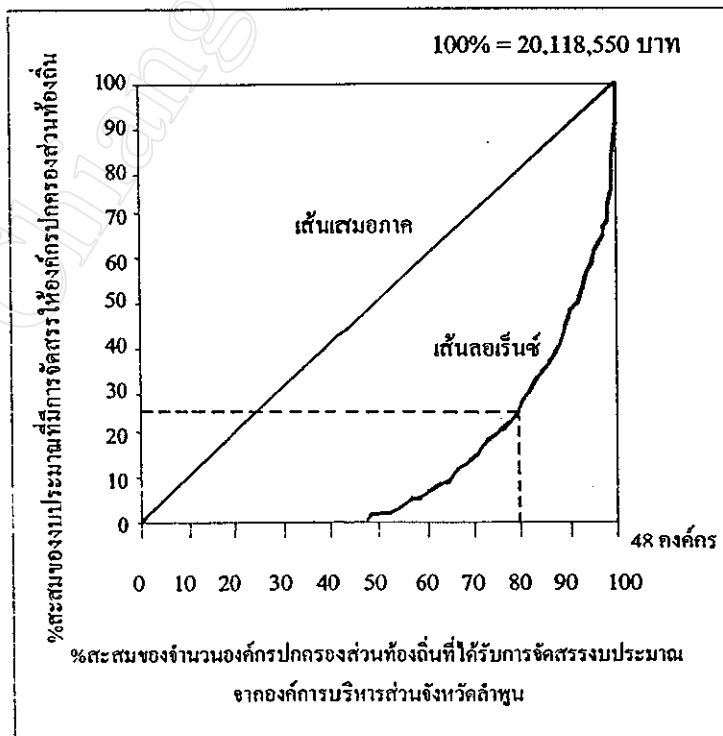
ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองท้องถิ่น
1	ป่าซาง	0			2.08
2	ท่าแม่ลอบ	0			4.17
3	ป่าพูลู	0	0	0	6.25
4	ทุ่งหัวช้าง	0	0	0.00	8.33
5	ดงคำ	0	0	0.00	10.42
6	มะเขือแจ้	0	0	0.00	12.50
7	แม่ลาน	0	0	0.00	14.58
8	นครเจดีย์	0	0	0.00	16.67
9	บ้านกลาง	0	0	0.00	18.75
10	บ้านแปง	0	0	0.00	20.83
11	เหล่าขาว	0	0	0.00	22.92
12	น้ำดิบ	0	0	0.00	25.00
13	หัวขยาบ	0	0	0.00	27.08
14	ศรีเตี้ย	0	0	0.00	29.17
15	ป่าสัก	0	0	0.00	31.25
16	ท่าตุ้ม	0	0	0.00	33.33
17	มะกอก	0	0	0.00	35.42
18	หนองยวง	0	0	0.00	37.50
19	ประดู่ป่า	0	0	0.00	39.58
20	ม่วงน้อย	0	0	0.00	41.67
21	หนองช้างค้ำ	0	0	0.00	43.75
22	ป่ากบ๋อง	50,000	50,000	0.25	45.83
23	บ้านเรื่อน	139,700	189,700	0.94	47.92
24	ป่าไผ่	149,850	339,550	1.69	50.00
25	ศรีวิชัย	150,000	489,550	2.43	52.08
26	แม่ดิน	150,000	639,550	3.18	54.17
27	คันธง	200,000	839,550	4.17	56.25
28	สี่	242,100	1,081,650	5.38	58.33
29	เหมืองจี้	250,000	1,331,650	6.62	60.42
30	บ้านโฮ้ง	250,000	1,581,650	7.86	62.50
31	หนองปลาสะวาย	350,000	1,931,650	9.60	64.58
32	บ้านธิ	350,000	2,281,650	11.34	66.67
33	นาทราย	405,000	2,686,650	13.35	68.75
34	ศรีบัวบาน	450,000	3,136,650	15.59	70.83
35	วังผาง	511,900	3,648,550	18.14	72.92
36	วังคีน	530,000	4,178,550	20.77	75.00

ตารางที่ 6 (ต่อ)

ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองท้องถิ่น
37	เหมืองง่า	535,000	4,713,550	23.43	77.08
38	แม่แรง	554,000	5,267,550	26.18	79.17
39	หนองถ้อง	580,000	5,847,550	29.07	81.25
40	ก้อ	652,000	6,499,550	32.31	83.33
41	เวียงของ	658,000	7,157,550	35.58	85.42
42	ทากาศ	980,000	8,137,550	40.45	87.50
43	ทาสบเส้า	980,000	9,117,550	45.32	89.58
44	ทาทุงหลวง	980,000	10,097,550	50.19	91.67
45	ทาบลาตุก	1,220,000	11,317,550	56.25	93.75
46	ทามูเงิน	1,250,000	12,567,550	62.47	95.83
47	บ้านปวง	1,391,500	13,959,050	69.38	97.92
48	ตะเคียนปม	6,159,500	20,118,550	100.00	100.00

ที่มา : ส่วนแผนและงบประมาณองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

แผนภูมิที่ 5 เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2540 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



จากตารางที่ 6 และแผนภูมิที่ 5 แสดงให้เห็นการจัดการจัดสรรงบประมาณของปีงบประมาณ 2540 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลเมือง, เทศบาลตำบล, อบต.) จำนวน 48 องค์กร จำนวนเงินงบประมาณ 20,118,550 บาท พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 38 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 5,267,550 บาท คิดเป็นร้อยละ 26.18 ของงบประมาณทั้งหมด ในขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีก 10 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เหลือเป็นจำนวนเงิน 14,851,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 73.82 ของงบประมาณทั้งหมด

ทั้งนี้ แสดงให้เห็นว่าการจัดสรรเงินงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีนี้กระจุกตัวเป็นอย่างมาก เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากได้รับการจัดสรรงบประมาณ มีสัดส่วนที่น้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพียง 10 องค์กร แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณถึงร้อยละ 73.82 หรือ 14,851,000 บาท จากงบประมาณทั้งหมด 20,118,550 บาท

เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2537-2539 ที่ผ่านมามองจากแง่เสมอภาคมีลักษณะการกระจายที่แย่กว่าทุก ๆ ปี

ตารางที่ 7 แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2541
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

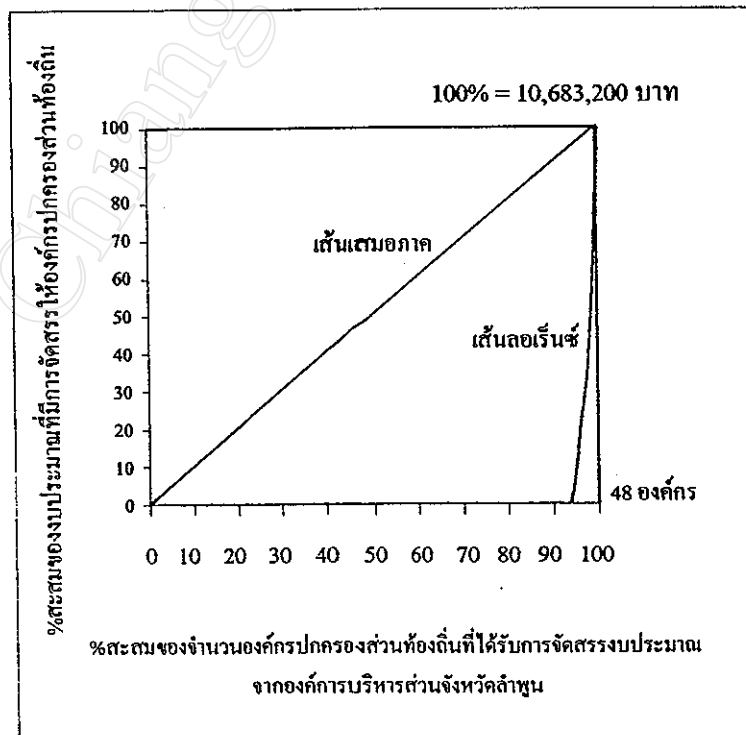
ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองท้องถิ่น
1	ป่าซาง	0	0	0.00	2.08
2	วังคีน	0	0	0.00	4.17
3	ทามแม่ตอย	0	0	0.00	6.25
4	นาทราย	0	0	0.00	8.33
5	คะเคียนป้อม	0	0	0.00	10.42
6	บ้านปวง	0	0	0.00	12.50
7	ป่าพูล	0	0	0.00	14.58
8	ก้อ	0	0	0.00	16.67
9	ทุ่งหัวช้าง	0	0	0.00	18.75
10	ดงคำ	0	0	0.00	20.83
11	มะเขือแจ้	0	0	0.00	22.92
12	ศรีวิชัย	0	0	0.00	25.00
13	คันธง	0	0	0.00	27.08
14	เหมืองจี้	0	0	0.00	29.17
15	แม่ลาน	0	0	0.00	31.25
16	นครเจดีย์	0	0	0.00	33.33
17	บ้านเรื่อน	0	0	0.00	35.42
18	เวียงยอง	0	0	0.00	37.50
19	บ้านกลาง	0	0	0.00	39.58
20	พากาศ	0	0	0.00	41.67
21	บ้านแป้น	0	0	0.00	43.75
22	หนองปลาสะวาย	0	0	0.00	45.83
23	ศรีบัวบาน	0	0	0.00	47.92
24	แม่ต๋น	0	0	0.00	50.00
25	เหล่ายาว	0	0	0.00	52.08
26	น้ำดิบ	0	0	0.00	54.17
27	ทาปลาตุก	0	0	0.00	56.25
28	ห้วยยาบ	0	0	0.00	58.33
29	ป่าไผ่	0	0	0.00	60.42
30	ศรีเตี้ย	0	0	0.00	62.50
31	วังผาง	0	0	0.00	64.58
32	บ้านโฮ้ง	0	0	0.00	66.67
33	ป่าสัก	0	0	0.00	68.75
34	ท่าคุ้ม	0	0	0.00	70.83
35	ทาสบเส้า	0	0	0.00	72.92
36	เหมืองง่า	0	0	0.00	75.00

ตารางที่ 7 (ต่อ)

ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองท้องถิ่น
37	หนองล่อง	0	0	0.00	77.08
38	มะกอก	0	0	0.00	79.17
39	ทาชุนเงิน	0	0	0.00	81.25
40	ปากบ่อง	0	0	0.00	83.33
41	หนองขวาง	0	0	0.00	85.42
42	แม่แรง	0	0	0.00	87.50
43	ประดู่ป่า	0	0	0.00	89.58
44	หนองช้างค้ำ	0	0	0.00	91.67
45	ท่าทุ่งหลวง	0	0	0.00	93.75
46	ม่วงน้อย	2,072,200	2,072,200	19.40	95.83
47	บ้านธิ	2,411,000	4,483,200	41.96	97.92
48	ตี	6,200,000	10,683,200	100.00	100.00

ที่มา : ส่วนแผนและงบประมาณองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

แผนภูมิที่ 6 เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2541 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



จากตารางที่ 7 และแผนภูมิที่ 6 แสดงให้เห็นการจัดสรรงบประมาณของปีงบประมาณ 2541 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลเมือง, เทศบาลตำบล, อบต.) จำนวน 48 องค์กร จำนวนเงินงบประมาณ 10,683,200 บาท พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 45 องค์กร ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเลย คิดเป็นร้อยละ 0 ในขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพียง 3 องค์กร ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ 10,683,200 บาท คิดเป็นร้อยละ 100 ของงบประมาณทั้งหมด

จากปรากฏการณ์ดังกล่าวเนื่องจากปี พ.ศ. 2541 เป็นช่วงที่ประเทศไทยประสบปัญหาเศรษฐกิจตกต่ำ (ในยุค IMF) รัฐบาลประกาศลดค่าเงินบาท รายรับจากการเก็บภาษีลดน้อยลง ส่งผลถึงสถานะทางการคลังของรัฐบาล ทำให้การแบ่งภาษีให้กับองค์กรบริหารส่วนจังหวัดได้ลดน้อยลง ทำให้รายรับขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดลำพูน มีน้อยมาก จนไม่สามารถจัดงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่น มีเพียงได้รับงบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจจากกระทรวงมหาดไทย 3 โครงการเท่านั้น จำนวนเงินงบประมาณ 10,683,200 บาท ที่จัดลงในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3 องค์กร เท่านั้น

ตารางที่ 8 แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2542

ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

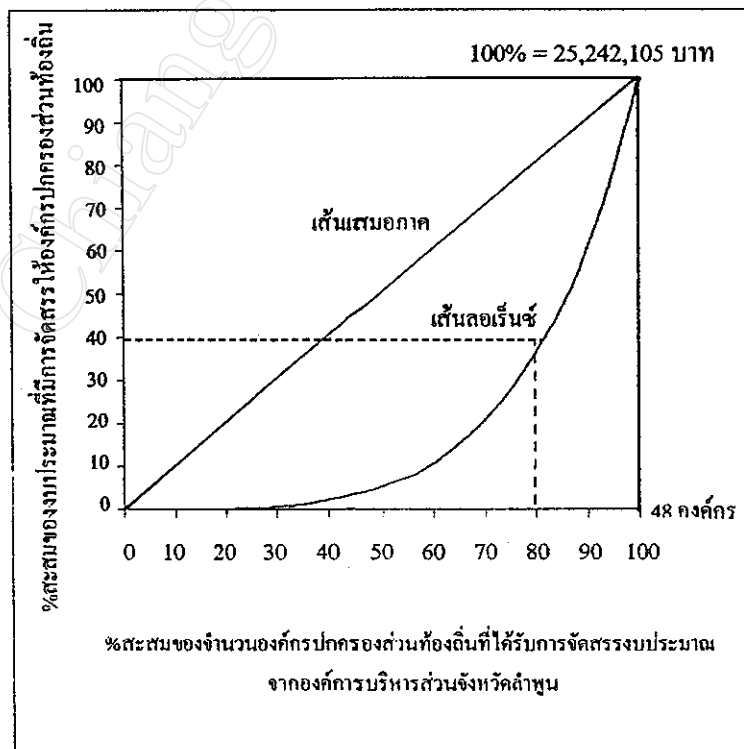
ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ สะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองท้องถิ่น
1	วังคีน	0	0	0.00	2.08
2	ท่าแม่ลอบ	0	0	0.00	4.17
3	ป่าพูล	0	0	0.00	6.25
4	ทุ่งหัวช้าง	0	0	0.00	8.33
5	ท่าปลาอุก	0	0	0.00	10.42
6	ห้วยยาบ	0	0	0.00	12.50
7	ศรีเค็ย	0	0	0.00	14.58
8	วังผาง	0	0	0.00	16.67
9	ประตูป่า	0	0	0.00	18.75
10	หนองช้างกิน	0	0	0.00	20.83
11	นาทราย	20,000	20,000	0.08	22.92
12	ดงคำ	20,000	40,000	0.16	25.00
13	มะกอก	30,000	70,000	0.28	27.08
14	ม่วงน้อย	30,000	100,000	0.40	29.17
15	บ้านป่วง	43,000	143,000	0.57	31.25
16	ศรีวิชัย	46,500	189,500	0.75	33.33
17	หนองยวง	70,000	259,500	1.03	35.42
18	หนองล่อง	110,000	369,500	1.46	37.50
19	นครเจดีย์	116,000	485,500	1.92	39.58
20	ก้อ	120,000	605,500	2.40	41.67
21	ท่าทุ่งหลวง	150,000	755,500	2.99	43.75
22	แม่ลาน	154,000	909,500	3.60	45.83
23	ปากบ่อง	180,000	1,089,500	4.32	47.92
24	ท่าขุมเงิน	200,800	1,290,300	5.11	50.00
25	ป่าไผ่	220,000	1,510,300	5.98	52.08
26	แม่แรง	220,000	1,730,300	6.85	54.17
27	บ้านกลาง	241,900	1,972,200	7.81	56.25
28	บ้านแป้น	366,780	2,338,980	9.27	58.33
29	เหล่าขาว	380,000	2,718,980	10.77	60.42
30	หนองปลาสะวาย	500,000	3,218,980	12.75	62.50
31	ตะเคียนป๋ม	500,480	3,719,460	14.74	64.58
32	บ้านธิ	553,920	4,273,380	16.93	66.67
33	น้ำคืบ	564,500	4,837,880	19.17	68.75
34	ป่าซาง	645,000	5,482,880	21.72	70.83
35	หาสนเส้า	724,900	6,207,780	24.59	72.92
36	แม่ต๋น	756,500	6,964,280	27.59	75.00

ตารางที่ 8 (ต่อ)

ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองท้องถิ่น
37	ทากาศ	898,700	7,862,980	31.15	77.08
38	เหมืองจี้	970,975	8,833,955	35.00	79.17
39	บ้านเรือน	1,023,000	9,856,955	39.05	81.25
40	เวียงของ	1,023,000	10,879,955	43.10	83.33
41	ท่าตุ้ม	1,235,500	12,115,455	48.00	85.42
42	บ้านโฮ้ง	1,356,900	13,472,355	53.37	87.50
43	เหมืองง่า	1,650,000	15,122,355	59.91	89.58
44	ลี่	1,669,800	16,792,155	66.52	91.67
45	คันธง	1,829,500	18,621,655	73.77	93.75
46	ศรีบัวบาน	2,131,750	20,753,405	82.22	95.83
47	ป่าสัก	2,234,800	22,988,205	91.07	97.92
48	มะเขือแจ้	2,253,900	25,242,105	100.00	100.00

ที่มา : ส่วนแผนและงบประมาณองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

แผนภูมิที่ 7 เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2542 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



จากตารางที่ 8 และแผนภูมิที่ 7 แสดงให้เห็นการจัดสรรงบประมาณของปีงบประมาณ 2542 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลเมือง, เทศบาลตำบล, อบต.) จำนวน 48 องค์กร จำนวนเงินงบประมาณ 25,242,105 บาท พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 38 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 8,833,955 บาท คิดเป็นร้อยละ 35.00 ของงบประมาณทั้งหมด ในขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีก 10 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เหลือจำนวนเงิน 16,408,150 บาท คิดเป็นร้อยละ 65 ของงบประมาณทั้งหมด

ทั้งนี้แสดงให้เห็นว่า การจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังกระจายได้ไม่เป็นธรรม แต่เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2541 ที่ผ่านมา องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนยังมีรายรับพอที่จัดงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นได้ดีกว่า

ตารางที่ 9 แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2543

ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

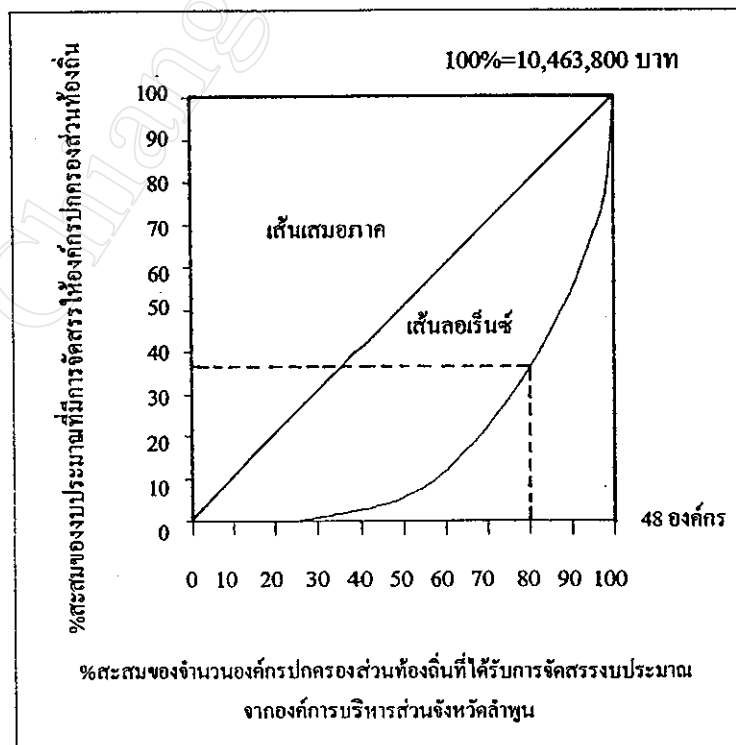
ลำดับ	ตำบล	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของ งบประมาณ	% สะสมของจำนวน องค์กรปกครองท้องถิ่น
1	วังคีน	-	0	0.00	2.08
2	นาทราย	-	0	0.00	4.17
3	บ้านปวง	-	0	0.00	6.25
4	ทุ่งหัวช้าง	-	0	0.00	8.33
5	คองคำ	-	0	0.00	10.42
6	ศรีวิชัย	-	0	0.00	12.50
7	บ้านกลาง	-	0	0.00	14.58
8	ศรีเตี้ย	-	0	0.00	16.67
9	มะกอก	-	0	0.00	18.75
10	ทาจุมเงิน	-	0	0.00	20.83
11	ปากบ่อง	-	0	0.00	22.92
12	ป่าพญา	10,000	10,000	0.10	25.00
13	เหมืองง่า	15,000	25,000	0.24	27.08
14	บ้านเรื่อน	30,000	55,000	0.53	29.17
15	ทาสบเส้า	36,000	91,000	0.87	31.25
16	ทากาศ	43,000	134,000	1.28	33.33
17	ทาบลาคุก	43,000	177,000	1.70	35.42
18	หนองล่อง	43,000	220,000	2.11	37.50
19	ม่วงน้อย	43,000	263,000	2.52	39.58
20	บ้านธิ	50,000	313,000	3.00	41.67
21	ห้วยยาบ	55,000	368,000	3.53	43.75
22	หนองขวง	59,500	427,500	4.10	45.83
23	ทามะลอบ	60,000	487,500	4.67	47.92
24	เหล่าขาว	80,000	567,500	5.44	50.00
25	ท่าทุ่งหลวง	113,000	680,500	6.52	52.08
26	ท่าด้อม	120,000	800,500	7.67	54.17
27	ก้อ	140,000	940,500	9.01	56.25
28	หนองช้างค้ำ	144,000	1,084,500	10.39	58.33
29	บ้านแป้น	183,000	1,267,500	12.14	60.42
30	คันธง	209,000	1,476,500	14.15	62.50
31	น้ำคืบ	220,000	1,696,500	16.25	64.58
32	เวียงของ	230,000	1,926,500	18.46	66.67
33	ศรีบัวบาน	230,000	2,156,500	20.66	68.75
34	ประดู่ป่า	256,000	2,412,500	23.12	70.83
35	แม่ลาน	289,300	2,701,800	25.89	72.92
36	มะเขือแจ้	296,000	2,997,800	28.72	75.00

ตารางที่ 9 (ต่อ)

ลำดับ	ตำบล	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณสะสม	% สะสมของงบประมาณ	% สะสมของจำนวนองค์กรปกครองท้องถิ่น
37	แม่แรง	320,000	3,317,800	31.79	77.08
38	ป่าสัก	323,000	3,640,800	34.88	79.17
39	เหมืองจี้	356,000	3,996,800	38.30	81.25
40	ป่าไผ่	370,000	4,366,800	41.84	83.33
41	วังผาง	418,000	4,784,800	45.85	85.42
42	ป่าซาง	420,000	5,204,800	49.87	87.50
43	ตะเคียนปม	426,000	5,630,800	53.95	89.58
44	แม่คีน	530,000	6,160,800	59.03	91.67
45	นครเจดีย์	537,000	6,697,800	64.17	93.75
46	หนองปลาสะวาย	589,000	7,286,800	69.82	95.83
47	บ้านโอง	800,000	8,086,800	77.48	97.92
48	ถ้ำ	2,350,000	10,436,800	100.00	100.00

ที่มา : ส่วนแผนและงบประมาณองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

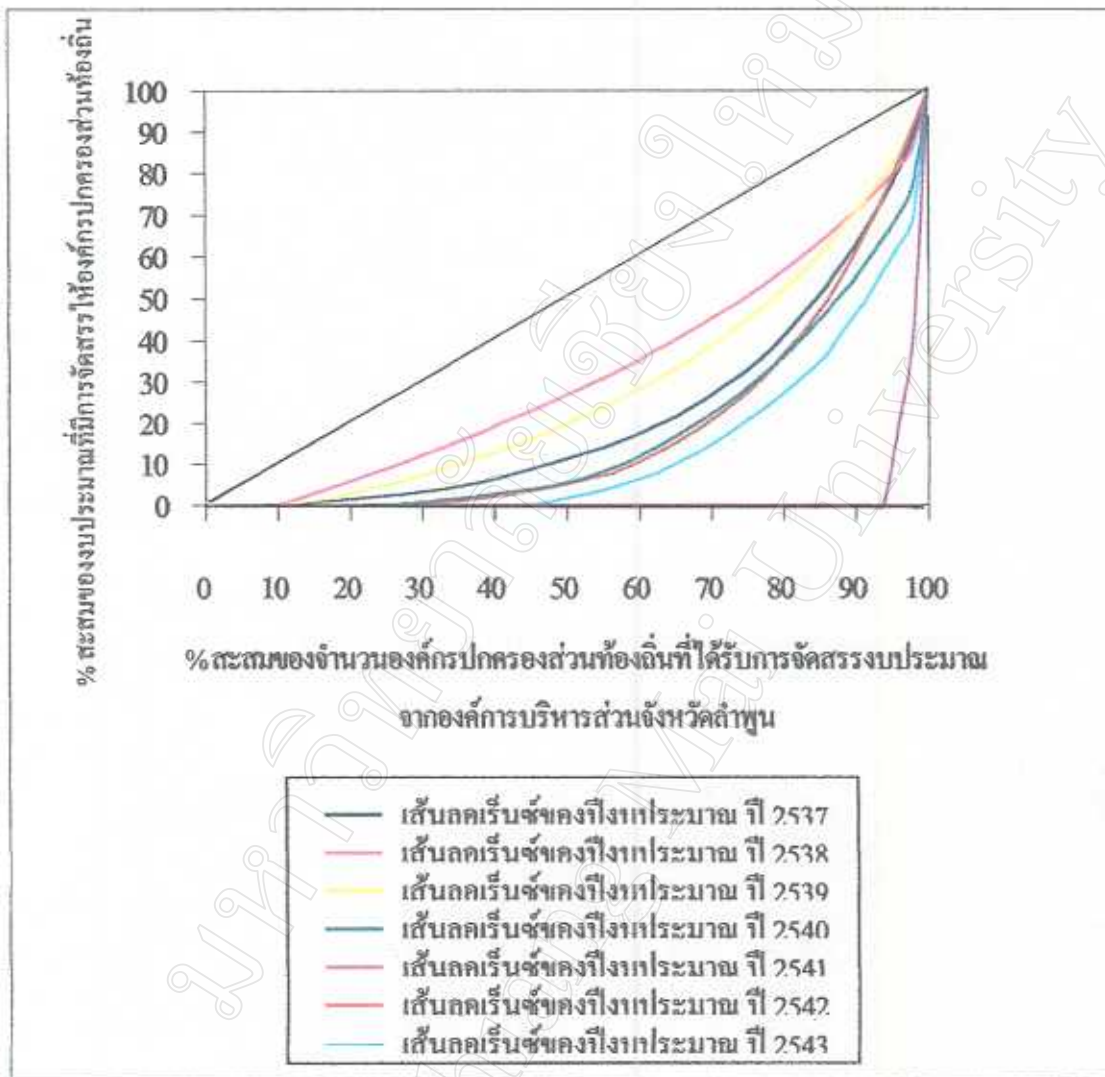
แผนภูมิที่ 8 เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2543 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



จากตารางที่ 9 และแผนภูมิที่ 8 แสดงให้เห็นการจัดสรรงบประมาณของปีงบประมาณ 2543 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลเมือง, เทศบาลตำบล, อบต.) จำนวน 48 องค์กร จำนวนเงินงบประมาณ 10,436,800 พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 38 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน 3,640,800 บาท คิดเป็นร้อยละ 34.88 ของงบประมาณทั้งหมด ในขณะที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีก 10 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เหลือเป็นจำนวน 6,796,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 65.12 ของงบประมาณทั้งหมด

ทั้งนี้ แสดงให้เห็นว่าการจัดสรรเงินงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ไม่เป็นธรรม และเมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2542 ที่ผ่านมา มองจากแง่เสมอภาคมีลักษณะการกระจายที่ใกล้เคียงกับปีที่ผ่านมา

แผนภูมิที่ 9 แสดงการเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน
ระหว่างปีงบประมาณ 2537-2543 โดยใช้เส้นเสมอภาค และเส้นลอเรนซ์
(Lorenz Curve)



จากแผนภูมิที่ 9 การเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณระหว่างปีงบประมาณ 2537-2543 โดยใช้เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) จะเห็นว่า การกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ในปีงบประมาณต่าง ๆ ที่ทำการศึกษานั้นมีการกระจายในแต่ละปีไม่แน่นอน บางปีลักษณะการกระจายมองแง่เสมอภาคแล้วเป็นธรรมน้อยกว่าบางปี เช่น ในปีงบประมาณ 2538 กระจายงบประมาณ ได้เป็นธรรมกว่าปีอื่น ๆ ทั้งหมด เปรียบเทียบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลเมือง, เทศบาลตำบล, อบต.) จำนวน 38 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ 55.54 ของงบประมาณทั้งหมด ส่วนปีงบประมาณ 2540 การกระจาย

งบประมาณเป็นธรรมแก่กว่าปีอื่น ๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 38 องค์กร ได้รับการจัดสรรงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ 26.18 ของงบประมาณทั้งหมด ซึ่งเป็นลักษณะของการกระจุกตัวเป็นอย่างมาก สำหรับปีงบประมาณ 2541 เป็นช่วงที่ประเทศไทยเกิดเศรษฐกิจตกต่ำ การกระจายงบประมาณแย่งที่สุด เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 45 องค์กร ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเลย มีเพียง 3 องค์กรเท่านั้นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ 100% ของงบประมาณทั้งหมด

การที่ลักษณะการกระจายของงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนของปีงบประมาณต่าง ๆ ในช่วงที่ทำการศึกษานั้น มีลักษณะ ไม่แน่นอน บางปีงบประมาณมีลักษณะการกระจายที่ดีกว่าบางปีนั้น เนื่องจากในการจัดสรรงบประมาณแต่ละปีนั้น องค์กรใดที่ได้รับการจัดสรรในปีที่ผ่านมาแล้ว มักจะไม่ได้มีการจัดสรรอีกในปีถัดไป ดังที่จะเห็นจากตารางที่ 3-9 ว่า ตำบลที่ได้รับหรือ ไม่ได้มีการจัดสรรเลย ส่วนใหญ่จะไม่ซ้ำกันในแต่ละปี และการจัดสรรงบประมาณต้องคำนึงถึงเสียงสนับสนุนของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ที่ต้องการให้มีการจัดสรรงบประมาณลงไปในพื้นที่ตามเขตเลือกตั้งของตนเอง ทำให้การจัดสรรงบประมาณไม่เป็นไปตามหลักการที่ควรจะเป็น แต่โดยภาพรวมแล้วอาจกล่าวได้ว่า ถ้ามองจากแง่เสมอภาคแล้วการกระจายการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนยังไม่ค่อยดีเท่าที่ควร

4.1.2 ลักษณะการกระจายงบประมาณ ระหว่างปีงบประมาณ 2537-2543 โดยการวิเคราะห์การกระจายเงินงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลเมือง, เทศบาลตำบล, อบต.) โดยจำแนกตามรายได้ต่อหัวต่อปีของประชาชนในพื้นที่

ถ้านำเอาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนมาเรียงลำดับจากองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้น้อยที่สุดไปจนถึงองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีรายได้มากที่สุด โดยใช้รายได้/หัว/ปี ของประชากรเป็นฐานในการจำแนก และแบ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่านี้ออกเป็น 5 กลุ่ม เพื่อศึกษาว่าการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนนั้นเป็นธรรมหรือไม่ โดยมีข้อสมมติฐานว่ากลุ่มที่มีรายได้น้อยที่สุดควรได้รับการจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือมากกว่ากลุ่มที่มีรายได้มากที่สุด หรืออย่างน้อยควรได้รับการจัดสรรเท่ากัน การได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนในปีงบประมาณต่าง ๆ ที่ทำการศึกษา แสดงในตารางที่ 10 และ แผนภูมิที่ 10

ในการวิเคราะห์ครั้งนี้ มีจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลเมือง, เทศบาลตำบล, อบต.) ในปัจจุบันมีจำนวน 58 องค์กร แต่มีข้อมูลจากการจัดเก็บโดยพัฒนาชุมชนจังหวัดลำพูน เก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ปี 2543 ที่สามารถนำมาวิเคราะห์ไว้จำนวนทั้งหมด 46 องค์กร หรือคิดเป็นร้อยละ 79.31 ขององค์กรทั้งหมด

ตารางที่ 10 แสดงการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ในปีงบประมาณ 2537-2543 แบ่งตามกลุ่มรายได้ต่อหัวต่อปี ตามลำดับน้อยไปมาก (หน่วย : บาท)

ตำบล	รายได้หัวปี	งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับจัดสรร						
		2537	2538	2539	2540	2541	2542	2543
ท่าแม่ลอบ	3,896	150,000	637,800	612,000	0	0	0	60,000.00
นาทราย	5,088	277,800	568,200	350,000	405,000	0	20,000	-
ลี	5,136	2,611,000	1,017,000	999,430	242,100	6,200,000	1,669,800	2,350,000.00
ตะเคียนปม	6,589	4,496,000	1,583,000	1,354,800	6,159,500	0	500,480	426,000.00
บ้านปวง	6,592	2,341,000	850,000	1,758,000	1,391,500	0	43,000	-
ป่าพุด	6,685	198,500	1,289,500	1,358,000	0	0	0	10,000.00
ก้อ	7,491	235,500	58,800	350,000	652,000	0	120,000	140,000.00
ทุ่งหัวช้าง	7,539	680,500	1,253,000	1,567,700	0	0	0	-
ดงดำ	8,478	166,500	795,500	340,000	0	0	20,000	-
กลุ่มที่ 1 เฉลี่ย	6,388	11,156,800	8,052,800	8,689,930	8,850,100	6,200,000	2,373,280	2,986,000
มะเขือแจ้	9,046	1,327,500	1,308,000	0	0	0	2,253,900	296,000.00
ศรีวิชัย	9,318	516,600	796,500	250,000	150,000	0	46,500	-
ต้นธง	10,703	869,500	748,000	500,000	200,000	0	1,829,500	209,000.00
เหมืองจี้	10,917	185,000	925,000	350,000	250,000	0	970,975	356,000.00
แม่ลาน	12,354	335,000	507,000	25,000	0	0	154,000	289,300.00
นครเจดีย์	12,667	733,500	958,000	297,600	0	0	116,000	537,000.00
บ้านเวียง	13,559	523,600	618,400	291,000	139,700	0	1,023,000	30,000.00
เวียงยอง	13,673	1,808,500	2,415,800	864,800	658,000	0	1,023,000	230,000.00
บ้านกลาง	13,748	5,839,000	6,160,000	300,000	0	0	241,900	-
กลุ่มที่ 2 เฉลี่ย	11,776	12,138,200	14,436,700	2,878,400	1,397,700	0	7,658,775	1,947,300

ตารางที่ 10 (ต่อ)

(หน่วย : บาท)

ตำบล	รายได้หักภาษี	งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับจัดสรร						
		2537	2538	2539	2540	2541	2542	2543
ทากาศ	13,849	112,000	730,000	839,800	980,000	0	898,700	43,000.00
บ้านแป้น	15,058	373,700	660,800	422,000	0	0	366,780	183,000.00
หนองปลา สะวาย	15,642	2,057,000	708,000	1,003,540	350,000	0	500,000	589,000.00
ศรีบัวบาน	15,878	229,000	959,000	657,000	450,000	0	2,131,750	230,000.00
แม่ตื่น	16,990	0	55,000	460,000	150,000	0	756,500	530,000.00
เหล่ายาว	17,838	1,147,970	1,005,900	167,200	0	0	380,000	80,000.00
น้ำดิบ	18,012	3,261,700	1,255,000	2,458,600	0	0	564,500	220,000.00
บ้านธิ	18,070	850,000	1,865,000	580,000	350,000	2,411,000	553,920	50,000.00
ทาบลาตุก	18,142	555,000	658,000	554,800	1,220,000	0	0	43,000.00
ห้วยยาบ	18,220	1,151,300	950,000	630,000	0	0	0	55,000.00
กลุ่มที่ 3 เฉลี่ย	16,770	9,737,670	8,846,700	7,772,940	3,500,000	2,411,000	6,152,150	2,023,000
ป่าไผ่	18,354	2,598,900	1,108,000	1,357,000	149,850	0	220,000	370,000.00
ศรีเตี้ย	18,519	618,000	629,000	2,567,000	0	0	0	-
วังผาง	18,540	585,500	569,800	250,000	511,900	0	0	418,000.00
บ้านโฮ้ง	18,637	1,334,500	1,375,300	818,300	250,000	0	1,356,900	800,000.00
ป่าสัก	19,219	1,586,000	945,000	156,000	0	0	2,234,800	323,000.00
ท่าตุ้ม	19,621	877,800	550,500	1,079,875	0	0	1,235,500	120,000.00
ทาสบเส้า	19,807	0	0	0	980,000	0	724,900	36,000.00
เหมืองง่า	20,518	3,722,500	728,500	535,000	535,000	0	1,650,000	15,000.00
หนองล่อง	20,767	174,600	708,000	650,000	580,000	0	110,000	43,000.00
กลุ่มที่ 4 เฉลี่ย	19,331	11,497,800	6,614,100	7,413,175	3,006,750	0	7,532,100	2,125,000

ตารางที่ 10 (ต่อ)

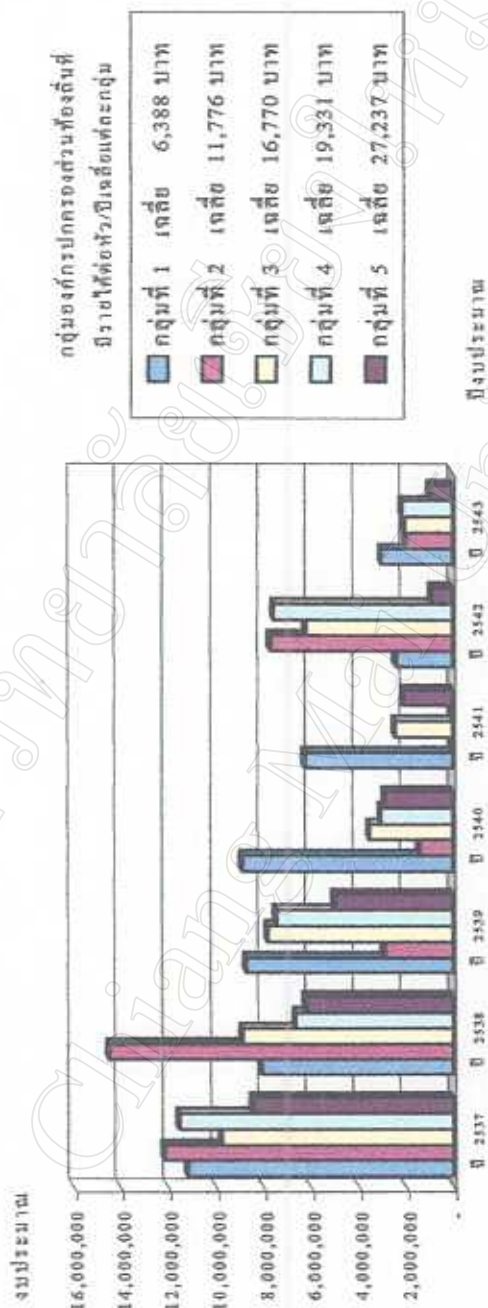
(หน่วย : บาท)

ตำบล	รายได้หัวปี	งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับจัดสรร						
		2537	2538	2539	2540	2541	2542	2543
มะกอก	20,923	141,700	735,000	376,000	0	0	30,000	-
ท่าชุมเงิน	21,216	2,967,000	754,000	796,800	1,250,000	0	200,800	-
ปากบ่อง	21,382	150,000	585,000	150,000	50,000	0	180,000	-
หนองยวง	21,762	567,500	593,300	853,000	0	0	70,000	59,500.00
แม่แรง	22,086	1,389,500	829,500	1,341,300	554,000	0	220,000	320,000.00
ประตูป่า	27,785	2,136,500	585,000	450,000	0	0	0	256,000.00
ม่วงน้อย	30,653	108,860	1,800	0	0	2,072,200	30,000	43,000.00
หนองข้างคันทัน	31,654	421,500	1,451,600	380,000	0	0	0	144,000.00
ท่าทุ่งหลวง	47,670	529,900	651,500	586,000	980,000	0	150,000	113,000.00
กลุ่มที่ 5 เฉลี่ย	27,237	8,412,460	6,186,700	4,933,100	2,834,000	2,072,200	880,800	935,500

ที่มา : รายได้ต่อหัวปี จากข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ของจังหวัดลำพูน ปี 2543 จัดเก็บโดย
 พัฒนารูมชนจังหวัดลำพูน เฉพาะพื้นที่ อบต.46 อบต. ยกเว้นในเขตเทศบาล ไม่จัดเก็บ
 : งบประมาณจากส่วนแผนองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

แผนภูมิที่ 10 แสดงการเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนให้แก่กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดประมาท

2537-2543



หมายเหตุ : ให้จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทียบเท่ากับ 100% และแบ่งกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกเป็น 5 กลุ่ม กลุ่มละ 20%
เรียงจาก 20% รายได้ต่อหัวปีต่ำสุด ไปหา 20% รายได้ต่อหัวปีสูงสุด

จากตารางที่ 10 และแผนภูมิที่ 10 แสดงการเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลเมือง, เทศบาลตำบล, อบต.) ในปีงบประมาณ 2537-2543 โดยให้จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด 46 องค์กร เทียบกับ 100% และแบ่งออกเป็น 5 กลุ่ม กลุ่มละ 20% ของจำนวนทั้งหมด โดยเรียงจากกลุ่ม 20% รายได้ต่อหัว/ปีต่ำสุด ไปหากลุ่ม 20% รายได้ต่อหัว/ปีสูงสุด

กลุ่มที่ 1 มีรายได้ต่อหัว/ปี เฉลี่ย	6,388.- บาท
กลุ่มที่ 2 มีรายได้ต่อหัว/ปี เฉลี่ย	11,776.- บาท
กลุ่มที่ 3 มีรายได้ต่อหัว/ปี เฉลี่ย	16,770.- บาท
กลุ่มที่ 4 มีรายได้ต่อหัว/ปี เฉลี่ย	19,331.- บาท
กลุ่มที่ 5 มีรายได้ต่อหัว/ปี เฉลี่ย	27,237.- บาท

ผลการศึกษาพบว่า การจัดสรรงบประมาณให้แก่กลุ่มต่าง ๆ ข้างต้นในช่วงที่ทำการศึกษานั้นมีลักษณะที่แตกต่างกันในแต่ละปี ตัวอย่างเช่น

การจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ 2537 การกระจายงบประมาณให้แก่กลุ่มเป็นไปในลักษณะที่ไม่แตกต่างกันมากนัก และยังจัดสรรงบประมาณให้แก่กลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 ซึ่งมีรายได้ต่อหัว/ปี เฉลี่ยต่ำกว่ากลุ่มอื่น ๆ ให้ได้รับงบประมาณมาก ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในแง่การกระจายงบประมาณ ให้กับกลุ่มที่ด้อยกว่า

การจัดสรรงบประมาณให้กับกลุ่มที่ 1 ที่มีรายได้ต่อหัวต่อปีต่ำสุด เฉลี่ยแค่ 6,388 บาท ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุดในปีงบประมาณ 2539, 2540, 2541 และ 2543 ส่วนปีงบประมาณ 2537 และ 2538 ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นอันดับ 3 และปีงบประมาณ 2542 ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นอันดับ 4 สำหรับกลุ่มที่ 2 ที่มีรายได้ต่อหัว/ปี ต่ำเป็นอันดับที่ 2 เฉลี่ย 11,776 บาท ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุดในปีงบประมาณ 2537, 2538 และ 2542 สะท้อนให้เห็นว่าการจัดสรรงบประมาณที่ยังคำนึงถึงการให้ความเป็นธรรมแก่กลุ่มที่ด้อยกว่า

โดยภาพรวมทั้งหมดของการจัดสรรงบประมาณขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด ลำพูน ปีงบประมาณ 2537 – 2543 จะเห็นว่ากลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 ที่มีรายได้ต่อหัว/ปี เฉลี่ย 6,388 บาท และ 11,776 บาท ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีรายได้ต่ำ ได้รับงบประมาณมากกว่ากลุ่มที่มีรายได้ต่อหัว/ปี สูงกว่า และกลุ่มที่รายได้เฉลี่ยต่อหัวสูงสุดได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยกว่ากลุ่มอื่น ๆ แสดงถึงการให้ความเป็นธรรมและการกระจายโอกาสได้ดี แต่ความสม่ำเสมอของการจัดสรรงบประมาณ ในแต่ละปีได้มาก ได้น้อยไม่เท่ากันก็เพราะเนื่องจาก รายรับด้าน

ภาษีค่าธรรมเนียมและค่านเงินอุดหนุนจากส่วนกลางที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนได้รับน้อยลงเรื่อย ๆ

ทั้งนี้สาเหตุเป็นเพราะปีงบประมาณ 2541 เป็นช่วงที่ประเทศไทยมีปัญหาเนื่องจากลดค่าเงินบาท ทำให้ส่งผลกระทบต่อรายได้ขององค์กรท้องถิ่นจังหวัดลำพูนที่รายได้ลดลงจนไม่สามารถจัดงบประมาณจังหวัดได้ จะได้เฉพาะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจจากกระทรวงมหาดไทย 3 โครงการและเป็นด้านโครงสร้างพื้นฐานเท่านั้น และเป็นปีที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงการบริหารองค์การส่วนจังหวัดทั่วประเทศจากเดิมที่ผู้ว่าราชการจังหวัดดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เปลี่ยนเป็น คัดเลือกจากกลุ่มสมาชิกสภาจังหวัด (สจ.) โดยการเลือกสมาชิก 1 คนขึ้นมาเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดทำหน้าที่บริหารงานองค์การบริหารส่วนจังหวัด

จากการวิเคราะห์การกระจายการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยการวิเคราะห์จากรายได้ต่อหัวต่อปี พบว่า การจัดสรรงบประมาณเน้นการกระจายงบประมาณที่เป็นธรรม กล่าวคือ กลุ่มที่มีรายได้ต่อหัวต่อปีต่ำได้รับการจัดสรรงบประมาณมาก ส่วนกลุ่มที่มีรายได้ต่อหัวต่อปีสูง ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยกว่า

อย่างไรก็ตามถึงแม้ว่ากลุ่มที่มีรายได้ต่ำสุดหรือต่ำรองลงมาจะได้รับการจัดสรรงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนมากกว่ากลุ่มอื่น ๆ ที่มีรายได้สูงกว่าก็ตาม แต่เป็นที่น่าสังเกตว่างบประมาณเหล่านี้เป็นงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่อนำมาสร้างถนนหนทางซึ่งกลุ่มองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่านี้ยังขาดแคลนอยู่ มากกว่านำมาพัฒนาทางด้านสังคม หรือเศรษฐกิจอื่น ๆ ซึ่งจะช่วยลดความไม่เท่าเทียมกันในการหารายได้ของประชากรได้ดีกว่า ถ้าพิจารณาในแง่นี้อาจกล่าวได้ว่า การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนยังมีลักษณะกระจายไม่ครอบคลุมทุก ๆ ด้านอย่างเพียงพอ

4.2 แนวโน้มของการกระจายงบประมาณ ตามสาขาของกิจกรรมที่กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดเอาไว้ ประจำปีงบประมาณ 2544

นอกจากหลักเสมอภาคแล้ว การจัดสรรงบประมาณจะเป็นการจัดสรรที่มีประสิทธิภาพ ถ้าการจัดสรรงบประมาณระหว่างกิจกรรมหรือโครงการต่าง ๆ นั้นมีความสอดคล้องกับแผนงานระยะยาว ดังนั้นในส่วนนี้จะเป็นการศึกษาว่าการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ในช่วงที่ทำการศึกษาคือ ปีงบประมาณ 2537-2543 นั้น มีความสอดคล้องมากน้อยกับแผนงานระยะยาวของจังหวัดลำพูนหรือไม่อย่างไร

ในการทำงานงบประมาณประจำปี และในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนนั้น ได้แบ่งกิจกรรม/โครงการที่ของงบประมาณออกเป็น 5 สาขา ด้วยกัน คือ

- ก. สาขาโครงสร้างพื้นฐาน
- ข. สาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ
- ค. สาขาการพัฒนาสังคม
- ง. สาขาการพัฒนาการเมืองและการบริหาร
- จ. สาขาการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

ตารางที่ 11 แสดงลักษณะของการจัดสรรงบประมาณประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน จำแนกตามแผนงาน 5 แผนงานดังกล่าวข้างต้น และจากข้อมูลดังกล่าวยังสามารถวิเคราะห์/พยากรณ์แนวโน้มของการจัดสรรงบประมาณในอนาคตได้ ในการศึกษาครั้งนี้ใช้วิธีเฉลี่ยเคลื่อนที่ครั้งเดียว (Single Moving Average) ซึ่งมีรายละเอียดของการพยากรณ์แนวโน้มของแต่ละสาขาแผนงานแสดงในตารางที่ 12 ถึง 16 และแผนภูมิที่ 11 ถึง 15 ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 11 แสดงการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537-2543 กระจายตามแผนงาน

ลำดับ	แผนงาน	ปีงบประมาณ 2537		ปีงบประมาณ 2538		ปีงบประมาณ 2539		ปีงบประมาณ 2540		ปีงบประมาณ 2541		ปีงบประมาณ 2542		ปีงบประมาณ 2543	
		จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
1	สาขาโครงสร้างพื้นฐาน	52,567,930	57.34	51,180,000	72.75	32,902,545	66.44	19,588,550	57.88	10,983,200	52.88	22,117,705	51.80	7,297,400	24.86
2	สาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ	900,000	0.98	265,000	0.38	100,000	0.20	100,000	0.30	-	-	1,411,500	3.31	792,000	2.71
3	สาขาการพัฒนาสังคม	714,000	0.78	2,960,000	4.21	2,249,380	4.54	740,000	2.19	-	-	4,031,420	9.44	4,145,000	14.12
4	สาขาการพัฒนาการเมือง และการบริหาร	37,48,841	40.85	14,006,048	19.91	14,173,110	28.62	13,313,753	39.34	9,786,231	47.12	14,113,649	33.06	17,024,541	57.99
5	สาขาการพัฒนาระบบ และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ	50,000	0.05	1,935,360	2.75	100,000	0.20	100,000	0.30	-	-	1,021,400	2.39	100,000	0.34
	รวม	91,680,771	100.00	70,346,408	100.00	49,525,035	100.00	33,842,303	100.00	20,769,431	100.00	42,695,674	100.00	29,358,941	100.00

ที่มา : ส่วนแผนและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

จากตารางที่ 11 พบว่า ในทุกปีที่ทำการศึกษาระหว่างปี 2543 การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน มากกว่าร้อยละ 50 ของงบประมาณทั้งหมด จัดสรรเพื่อสาขาโครงสร้างพื้นฐานเป็นอันดับแรก และสาขาการพัฒนาการเมืองและการบริหาร ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นสาขารองลงมา ส่วนปีงบประมาณ 2543 เป็นปีที่มีการผูกผัน กล่าวคือ เงินงบประมาณ จำนวนมากที่สุด คือ ร้อยละ 57.99 อยู่ที่สาขาการพัฒนาการเมืองและการบริหาร และรองลงมา ร้อยละ 24.86 อยู่ที่สาขาโครงสร้างพื้นฐาน

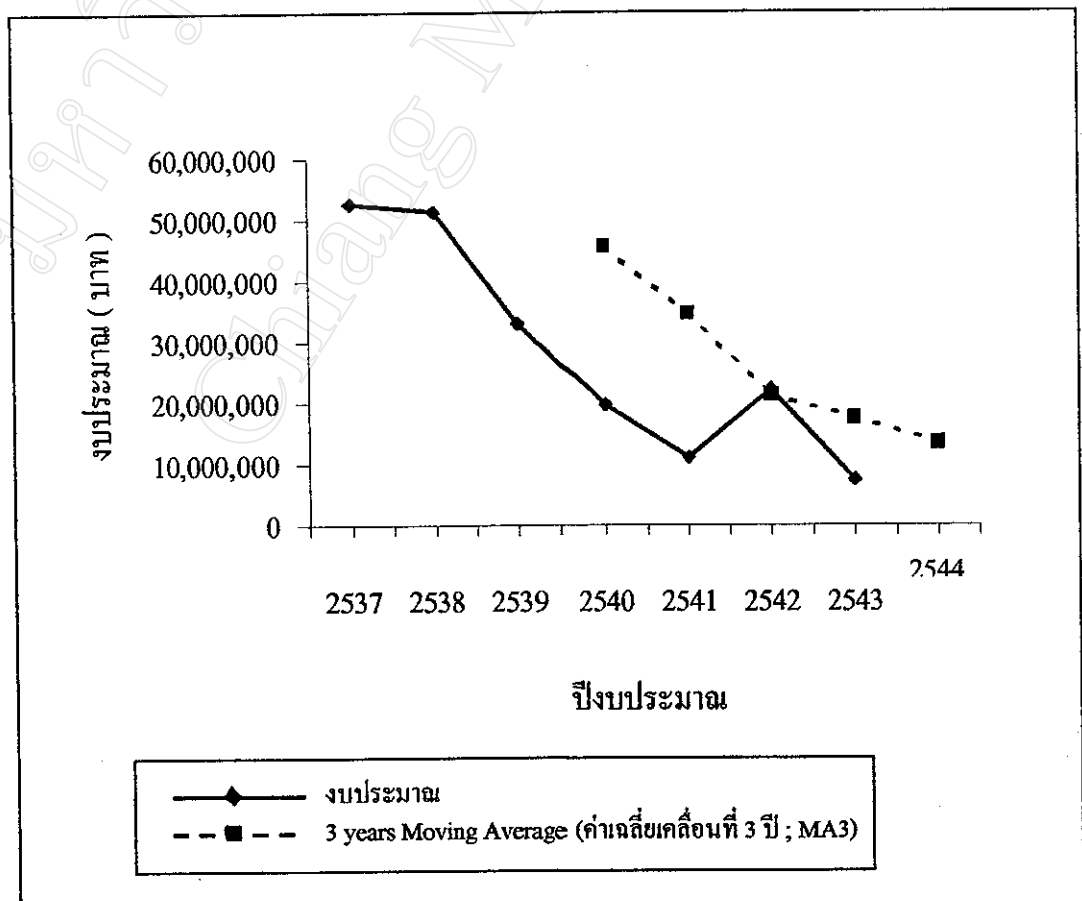
สำหรับแผนงานที่ได้รับเงินงบประมาณต่ำสุด ในทุกปีงบประมาณ พ.ศ. 2537-2543 คือ สาขาการพัฒนาสิ่งแวดล้อม และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่ได้รับงบประมาณไม่ถึงร้อยละ 1.0 ใน 5 ปีงบประมาณ (งบประมาณปี พ.ศ. 2537 2539 2540 2541 และ 2543) และใน 2 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2538 และ 2542 ได้รับงบประมาณร้อยละ 2.75 และ 2.39 ซึ่งก็ยังคงเป็นจำนวนเงินที่น้อยที่สุด 2 อันดับสุดท้าย นอกจากนี้สาขาการพัฒนาเศรษฐกิจก็เป็นอีกสาขาหนึ่งที่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณค่อนข้างน้อยมากเช่นกัน โดยปีงบประมาณ พ.ศ. 2537-2540 ได้รับไม่ถึงร้อยละ 1 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2542 ไม่ได้รับจัดสรรเลย ส่วนปีงบประมาณ พ.ศ. 2542-2543 ได้รับร้อยละ 3.31 และ 2.70 ตามลำดับ

จากการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2537-2543 สรุปได้ว่า การกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ส่วนใหญ่อยู่ที่แผนงานสาขาโครงสร้างพื้นฐานเป็นอันดับแรก และสาขาการพัฒนาการเมืองและการบริหารเป็นอันดับรองลงมา ส่วนอีก 3 สาขา คือ สาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ และสาขาการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยมาก โดยได้รับสูงสุดไม่เกินร้อยละ 3.31 ในขณะที่สาขาพัฒนาสังคมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นในแต่ละปี จนกระทั่งในปีงบประมาณ 2543 ได้รับร้อยละ 14.12 จากที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2537 ได้รับเพียงร้อยละ 0.78 ซึ่งแสดงว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ได้พยายามให้ท้องถิ่นต่าง ๆ ได้มีโครงสร้างพื้นฐานที่สมบูรณ์พอเพียงกับพื้นฐานการดำรงชีวิต และมุ่งเน้นไปที่สาขาการพัฒนาการเมืองและการบริหาร โดยได้มีการจัดหาเครื่องจักรกลหนัก รถบรรทุก รถน้ำ เพื่อบริการประชาชนในการบุกเข้าสร้างแนวใหม่ ๆ ที่เป็นถนนลูกรังตัดผ่านท้องไร่ท้องนา เพื่อขนถ่ายผลิตผลทางการเกษตรออกสู่ตลาด และเพื่อให้ท้องถิ่นเข้าใจในบทบาทและหน้าที่ในระบอบประชาธิปไตย เมื่อใดที่ท้องถิ่นมีความเข้มแข็งในทางการเมืองและการบริหารแล้ว ก็จะสามารถพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญได้ด้วยตนเอง ไม่จำเป็นต้องรอความช่วยเหลือหรือการสนับสนุนจากภายนอก

ตารางที่ 12 แสดงแนวโน้ม การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน
ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาโครงสร้างพื้นฐาน

1. สาขาโครงสร้างพื้นฐาน	งบประมาณที่ได้จัดสรรจริง	3 years Moving Average
ปีงบประมาณ 2537	52,567,930	
ปีงบประมาณ 2538	51,180,000	
ปีงบประมาณ 2539	32,902,545	
ปีงบประมาณ 2540	19,588,550	45,550,158.33
ปีงบประมาณ 2541	10,983,200	34,557,031.67
ปีงบประมาณ 2542	22,117,705	21,158,098.33
ปีงบประมาณ 2543	7,297,400	17,563,151.67
แนวโน้มปีงบประมาณ 2544		13,466,101.67

แผนภูมิที่ 11 แสดงเส้นแนวโน้ม โดยใช้วิธีเฉลี่ยเคลื่อนที่ครั้งเดียว (Single Moving Average/ ; MA3)
การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ
2537-2543 สาขาโครงสร้างพื้นฐาน



จากตารางที่ 12 และแผนภูมิที่ 11 แสดงผลการวิเคราะห์แนวโน้มการจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ 2544 สำหรับสาขาโครงสร้างพื้นฐาน โดยใช้ข้อมูลการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนในสาขาโครงสร้างพื้นฐานตั้งแต่ปี พ.ศ. 2537 – 2543 โดยวิธีวิเคราะห์ 3 years Moving Average (ค่าเฉลี่ยเคลื่อนที่ 3 ปี ; MA3) ปรากฏว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540-2543 การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน สาขาโครงสร้างพื้นฐาน จำนวนเงินที่จัดสรรลดลงอย่างต่อเนื่อง และแนวโน้ม (Trend) การจัดสรรงบประมาณปี 2544 ก็มีแนวโน้ม (Tread) ลดลงจากเดิมอีก มีปัจจัยที่เกี่ยวข้องหลายประการ เช่น

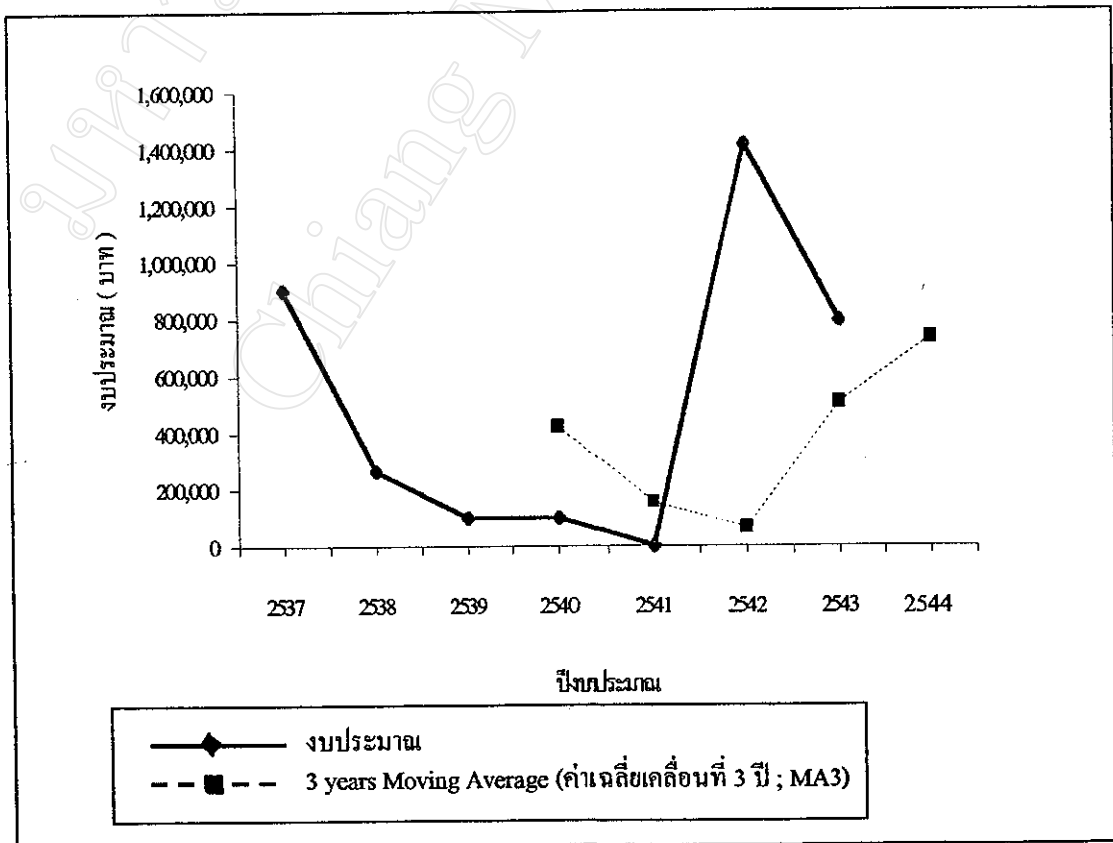
หน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านนี้มีหลายหน่วยงาน เป็นต้นว่า กรมโยธาธิการ กรม รพช. กรมชลประทาน ฯลฯ ซึ่งหน่วยงานเหล่านั้นมีหน้าที่ที่ต้องมุ่งเน้นงาน โครงสร้างพื้นฐานอยู่แล้ว

ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงไป โดยมีความต้องการในองค์กรภาครัฐมุ่งเน้นส่งเสริมและพัฒนาด้านอาชีพและสร้างรายได้มากกว่า จึงทำให้โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานลดความสำคัญลง และที่สำคัญ รายรับขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ที่จัดเก็บได้ลดลงทุก ๆ ปี ทำให้วงเงินงบประมาณที่จะจัดสรรน้อยลง

ตารางที่ 13 แสดงแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน
ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ

2. สาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ	งบประมาณที่ได้จัดสรรจริง	3 years Moving Average
ปีงบประมาณ 2537	900,000	
ปีงบประมาณ 2538	265,000	
ปีงบประมาณ 2539	100,000	
ปีงบประมาณ 2540	100,000	421,666.67
ปีงบประมาณ 2541	-	155,000.00
ปีงบประมาณ 2542	1,411,500	66,666.67
ปีงบประมาณ 2543	792,000	503,833.33
แนวโน้มปีงบประมาณ 2544		734,500.00

แผนภูมิที่ 12 แสดงเส้นแนวโน้มโดยใช้วิธีเฉลี่ยเคลื่อนที่ครั้งเดียว (Single Moving Average/ ; MA3)
การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ
2537-2543 สาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ



จากตารางที่ 13 และแผนภูมิที่ 12 แสดงผลการวิเคราะห์แนวโน้มการจัดสรรงบประมาณของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนในสาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ ตั้งแต่ พ.ศ. 2537 – 2543 โดยการวิเคราะห์แนวโน้ม (Trend) ที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ 2544 โดยวิธีวิเคราะห์ 3 years Moving Average (ค่าเฉลี่ยเคลื่อนที่ ; MA3) ปรากฏว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540-2542 การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน สาขาพัฒนาเศรษฐกิจลดลง และตั้งแต่ปีงบประมาณ 2542-2543 การจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างมาก ส่วนแนวโน้ม (Trend) การจัดสรรงบประมาณปี 2544 มีแนวโน้ม (Trend) เพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดด

อาจเนื่องมาจากสาเหตุที่ว่าประเทศไทยประสบภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ตั้งแต่ปี 2540 เป็นต้นมา มีการประกาศลอยค่าเงินบาท (เมื่อ กรกฎาคม 2540) ทำให้ประชาชนดกงานไม่มีงานทำ พืชผลเกษตรขายไม่ได้ราคา ทำให้ความต้องการด้านส่งเสริมอาชีพ กองทุนหมุนเวียนในกลุ่มต่างๆ โดยเฉพาะกลุ่มแม่บ้านเพิ่มมากขึ้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนจึงต้องจัดสรรงบประมาณสาขาการพัฒนาเศรษฐกิจมากขึ้น ประกอบกับงานพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานได้รับการจัดสรรมาในสัดส่วนที่ค่อนข้างมากมาก่อนหน้านี้ จนอาจกล่าวได้ว่าถึงจุดอิ่มตัว และมีความจำเป็นเร่งด่วนน้อยกว่าสาขาอื่น

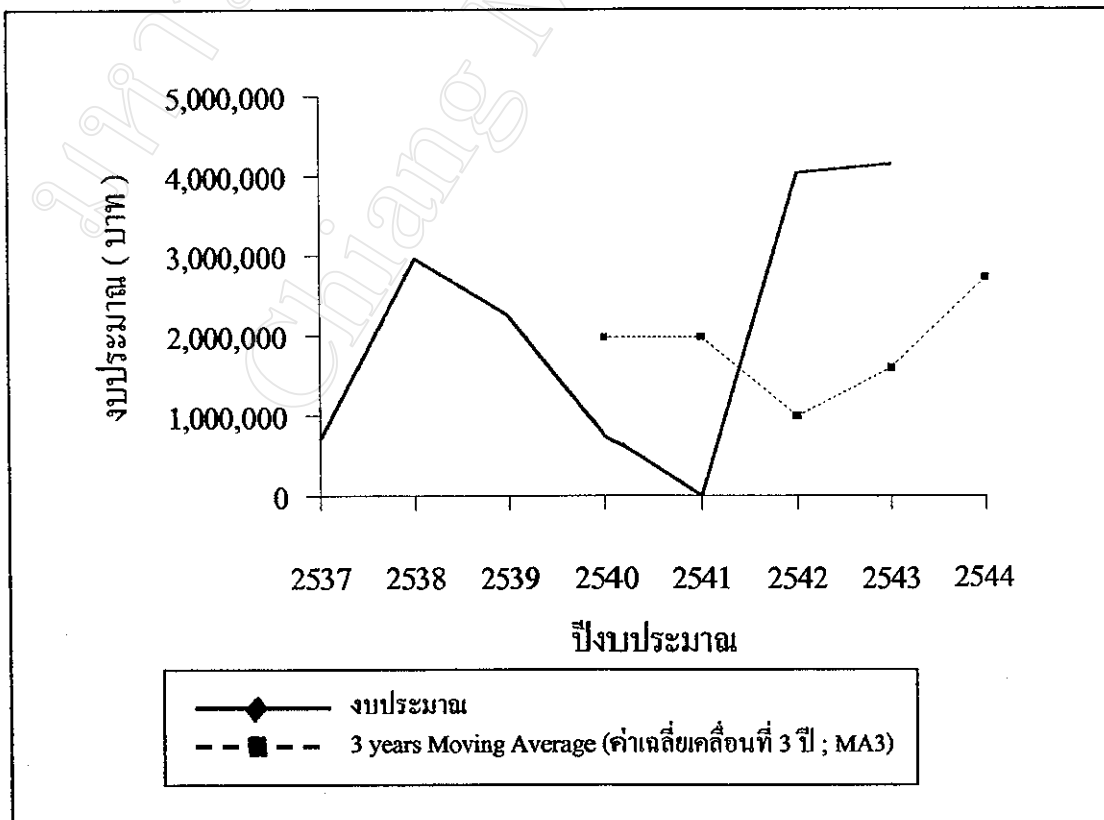
ตารางที่ 14 แสดงแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาการพัฒนาสังคม

3. สาขาการพัฒนาสังคม	งบประมาณที่ได้จัดสรรจริง	3 years Moving Average
ปีงบประมาณ 2537	714,000	
ปีงบประมาณ 2538	2,960,000	
ปีงบประมาณ 2539	2,249,380	
ปีงบประมาณ 2540	740,000	1,974,460.00
ปีงบประมาณ 2541	-	1,983,126.67
ปีงบประมาณ 2542	4,031,420	996,460.00
ปีงบประมาณ 2543	4,145,000	1,590,473.33
แนวโน้มปีงบประมาณ 2544		2,725,473.33

แผนภูมิที่ 13 แสดงเส้นแนวโน้มโดยใช้วิธีเฉลี่ยเคลื่อนที่ครั้งเดียว (Single Moving Average/ ; MA3)

การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ
2537-2543 สาขาการพัฒนาสังคม



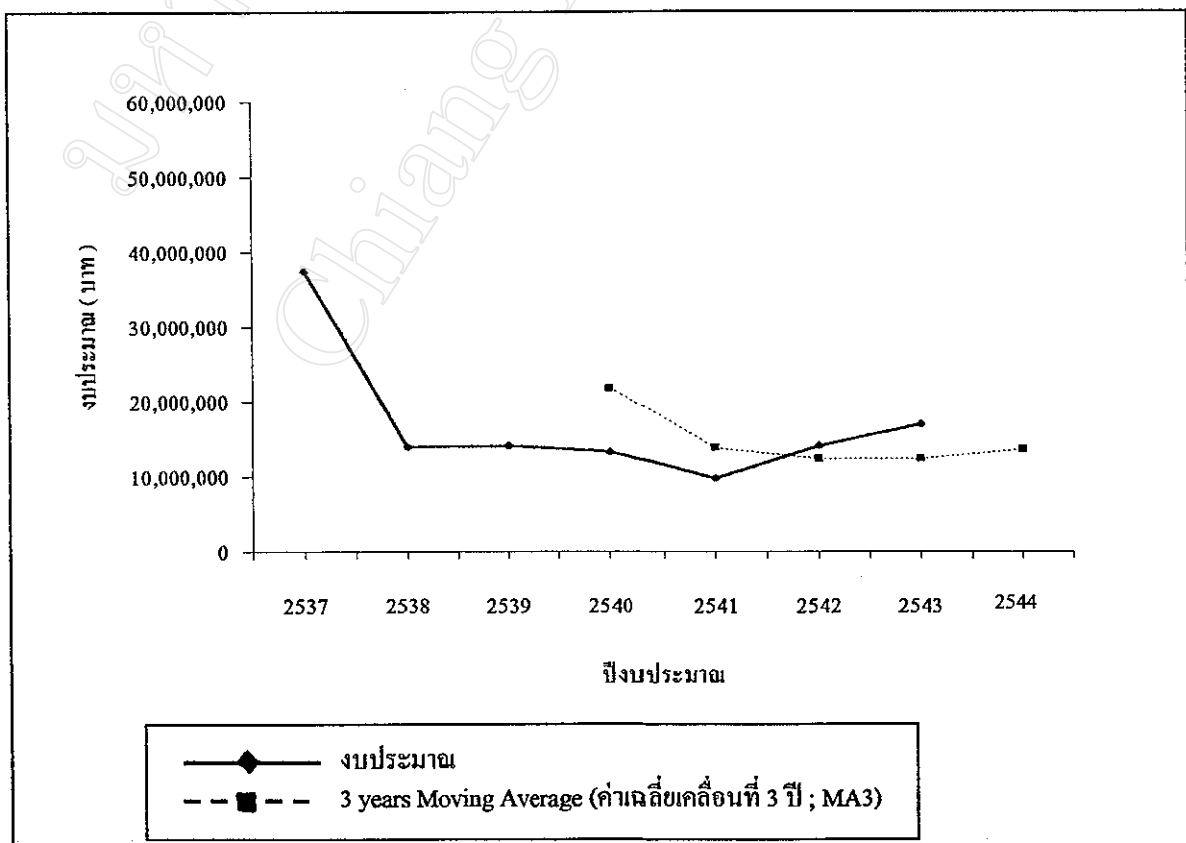
จากตารางที่ 14 และแผนภูมิที่ 13 แสดงผลการวิเคราะห์แนวโน้มการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนในสาขาการพัฒนาสังคม ตั้งแต่ พ.ศ. 2537 – 2543 โดยการวิเคราะห์แนวโน้ม (Trend) ที่จะเกิดขึ้นใน พ.ศ. 2544 โดยวิธีวิเคราะห์ 3 years Moving Average (ค่าเฉลี่ยเคลื่อนที่ 3 ปี ; MA3) ปรากฏว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540-2541 การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน สาขาพัฒนาสังคม ค่อนข้างคงที่ และตั้งแต่ปีงบประมาณ 2541-2542 การจัดสรรงบประมาณลดลง ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2542-2543 การจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น ส่วนแนวโน้ม (Trend) การจัดสรรงบประมาณปี 2544 มีแนวโน้ม (Trend) เพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดด

อาจเนื่องมาจากสาเหตุที่ว่าประเทศไทยประสบภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ตั้งแต่ปี 2540 เป็นต้นมา มีการประกาศลอยค่าเงินบาท (เมื่อ กรกฎาคม 2540) ทำให้เกิดปัญหาสังคมตามมามากมาย เช่น พ่อแม่มีปัญหานี้สินล้นพ้นตัว ฆ่าตัวตาย มีปัญหายาเสพติดระบาด ปัญหาเอดส์ และปัญหาอื่น ๆ อีกมากมาย สังคมเริ่มเรื้อกร้าง ในเรื่องของเศรษฐกิจพอเพียง ภูมิปัญญาท้องถิ่น อนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรม สร้างกระแสความรักชาติ ทำให้มีความต้องการงบประมาณสาขาการพัฒนาสังคมมากขึ้น

ตารางที่ 15 แสดงแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน
ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาการพัฒนากการเมืองและการบริหาร

4. สาขาการพัฒนากการเมืองและการบริหาร	งบประมาณที่ได้จัดสรรจริง	3 years Moving Average
ปีงบประมาณ 2537	37,448,841	
ปีงบประมาณ 2538	14,006,048	
ปีงบประมาณ 2539	14,173,110	
ปีงบประมาณ 2540	13,313,753	21,875,999.67
ปีงบประมาณ 2541	9,786,231	13,830,970.33
ปีงบประมาณ 2542	14,113,649	12,424,364.67
ปีงบประมาณ 2543	17,024,541	12,404,544.33
แนวโน้มปีงบประมาณ 2544		13,641,473.67

แผนภูมิที่ 14 แสดงเส้นแนวโน้มโดยใช้วิธีเฉลี่ยเคลื่อนที่ครั้งเดียว (Single Moving Average/ ; MA3)
การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ
2537-2543 สาขาการพัฒนากการเมืองและการบริหาร



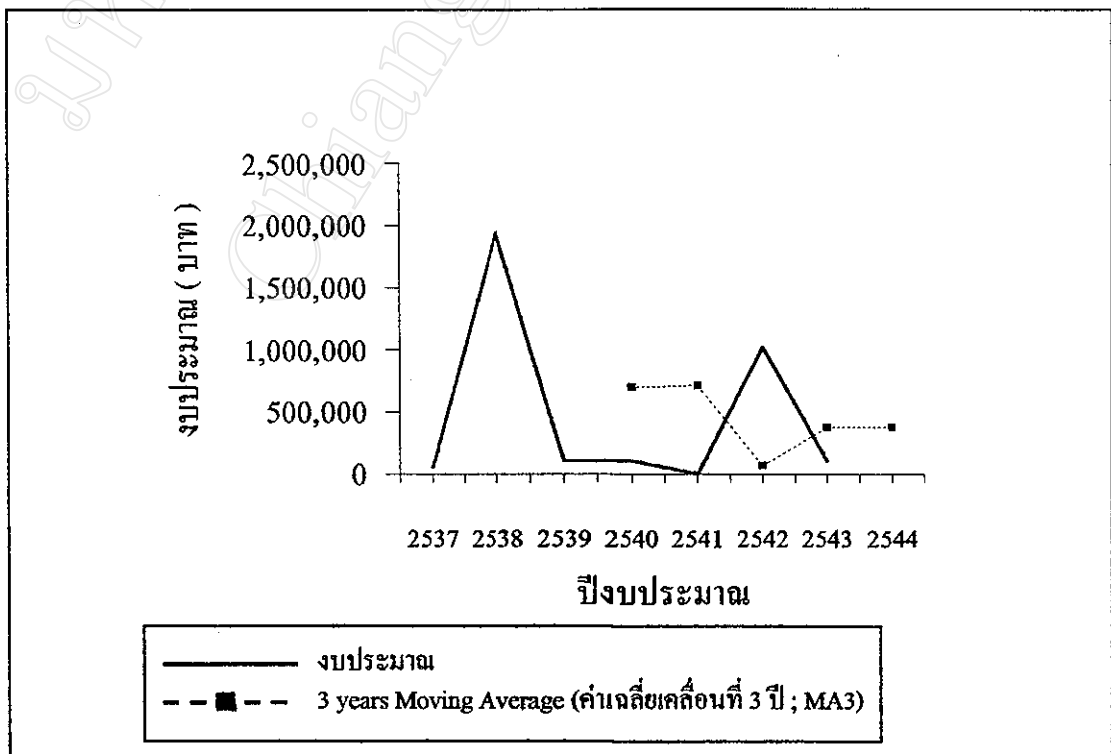
จากตารางที่ 15 และแผนภูมิที่ 14 แสดงผลการวิเคราะห์แนวโน้ม การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ในสาขาพัฒนาการเมืองและการบริหาร ตั้งแต่ พ.ศ. 2537 – 2543 โดยการวิเคราะห์แนวโน้ม (Trend) ที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ 2544 ใช้วิธีวิเคราะห์ 3 years Moving Average (ค่าเฉลี่ยเคลื่อนที่ 3 ปี ; MA3) ปรากฏว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540-2542 การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน สาขาพัฒนาการเมืองการบริหาร ลดลง และตั้งแต่ปีงบประมาณ 2542-2543 การจัดสรรงบประมาณคงที่ ส่วนแนวโน้ม (Trend) การจัดสรรงบประมาณปี 2544 มีแนวโน้ม (Trend) เพิ่มขึ้นเล็กน้อย

แสดงถึงการพัฒนาสาขาการเมืองและการบริหารอยู่ในระดับที่มีความสำคัญและต่อเนื่องทำให้การบริหารงานและการดำเนินการพัฒนาขึ้นไปเรื่อยๆ อีกทั้งยังมีหน่วยงานราชการทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคก็ดำเนินการฝึกอบรมและส่งเสริมอยู่ตลอดเวลา ซึ่งไม่ได้ใช้งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนเพิ่มใน ส่วนนี้แต่อย่างใด

ตารางที่ 16 แสดงแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน
ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาการพัฒนาสีงแวดล้อมและการจัดการ
ทรัพยากรธรรมชาติ

5. สาขาการพัฒนาสีงแวดล้อม และ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ	งบประมาณที่ได้จัดสรรจริง	3 years Moving Average
ปีงบประมาณ 2537	50,000	
ปีงบประมาณ 2538	1,935,360	
ปีงบประมาณ 2539	100,000	
ปีงบประมาณ 2540	100,000	695,120.00
ปีงบประมาณ 2541	-	711,786.67
ปีงบประมาณ 2542	1,021,400	66,666.67
ปีงบประมาณ 2543	100,000	373,800.00
แนวโน้มปีงบประมาณ 2544		373,800.00

แผนภูมิที่ 15 แสดงเส้นแนวโน้มโดยใช้วิธีเฉลี่ยเคลื่อนที่ครั้งเดียว (Single Moving Average/ ; MA3)
การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ
2537-2543 สาขาการพัฒนาสีงแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ



จากตารางที่ 16 และแผนภูมิที่ 15 แสดงผลการวิเคราะห์แนวโน้มการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนในสาขาการพัฒนาลี้แวงล้แอมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ตั้งแต่ พ.ศ. 2537 – 2543 โดยการวิเคราะห์แนวโน้ม (Trend) ที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ 2544 โดยใช้วิธีวิเคราะห์ 3 years Moving Average (ค่าเฉลี่ยเคลื่อนที่ 3 ปี ; MA3) ปรากฏว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540-2541 การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน สาขาพัฒนาลี้แวงล้แอมและการจัดการ คงที่ ปีงบประมาณ 2541-2542 การจัดสรรงบประมาณลดลง และปีงบประมาณ 2542-2543 การจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น ส่วนแนวโน้ม (Trend) การจัดสรรงบประมาณปี 2544 มีแนวโน้ม (Trend) คงที่

สาเหตุที่มีแนวโน้มคงที่เนื่องจากโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาและพัฒนา ด้านลี้แวงล้แอมในพื้นที่ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนรับผิดชอบ เป็นโครงการที่ยังมีขนาดเล็กมาก ใช้งบประมาณจำนวนน้อยมากเมื่อเทียบกับสาขาอื่น ๆ ส่วนมากเป็นโครงการรณรงค์หรือปลุกจิตสำนึกเกี่ยวกับปัญหาลี้แวงล้แอมมากกว่าเข้าไปแก้ไขปัญหาลี้แวงล้แอมโดยตรง ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจตกต่ำใน 3 ปีที่ผ่านมา ทำให้ความสำคัญของปัญหาลี้แวงล้แอมได้รับความสนใจน้อยกว่าสาขาอื่น ๆ เช่น ทางด้านการเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนมากกว่า

ตารางที่ 17 แสดงแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ 2544
 จำแนกตามสาขาของกิจกรรมที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดเอาไว้

สาขา	แนวโน้มการได้รับการจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ 2544	
	จำนวนเงิน (บาท)	ทิศทาง
● โครงสร้างพื้นฐาน	13,446,101.67	ลดลง
● การพัฒนาเศรษฐกิจ	734,500.00	เพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดด
● การพัฒนาสังคม	2,725,473.33	เพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดด
● การพัฒนาการเมืองและการบริหาร	13,641,473.67	เพิ่มขึ้นเล็กน้อย
● การพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ	373,800.00	คงที่

จากตารางที่ 17 แสดงให้เห็นแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ 2544 จำแนกตามสาขาของกิจกรรมที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดเอาไว้ โดยใช้วิธีวิเคราะห์ 3 years Moving Average (ค่าเฉลี่ยเคลื่อนที่ 3 ปี ; MA3) ทิศทาง (Trend) การจัดสรรงบประมาณ พบว่ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในสาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ การพัฒนาสังคม และการพัฒนาการเมืองและการบริหาร ส่วนที่มีแนวโน้มคงที่คือ สาขาการพัฒนาล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ส่วนที่มีแนวโน้มลดลงคือ สาขาโครงสร้างพื้นฐาน