

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

จากการพัฒนาประเทศในระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยซึ่งเป็นประเทศเกษตรกรรมมีเป้าหมายระยะยาวคือ การผลิตสินค้าด้านการเกษตรให้พอเพียงกับการบริโภคภายในประเทศและเหลือส่งออกเพื่อนำเงินตราเข้าประเทศ การเพิ่มปริมาณการผลิตในระยะแรกทำโดยการเพิ่มพื้นที่การผลิต ต่อมามีการวิจัยพันธุ์พืชเพื่อความเหมาะสมกับพื้นที่และฤดูกาล จัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานที่จะสนับสนุนการเพิ่มผลผลิต เช่น ระบบชลประทาน ข้าวก็เป็นพืชอย่างหนึ่งที่ได้รับการพัฒนาในแนวทางดังกล่าว แม้จะเป็นพืชหลักที่คนไทยบริโภค แต่ข้าวยังสามารถส่งออกและนำเงินตราเข้าประเทศมาโดยตลอด การพัฒนาด้านเกษตรกรรมเราไม่ได้ทำโดยลำพัง ปัจจุบันประเทศผู้ผลิตข้าวรายอื่นหรือแม้แต่ประเทศที่เคยเป็นผู้ซื้อข้าวจากไทยได้พัฒนาการผลิตข้าวจนเป็นประเทศส่งออกได้เช่นเดียวกัน ดังนั้นการแข่งขันด้านการค้าข้าวในตลาดโลกจึงรุนแรงขึ้นเป็นลำดับ ได้มีการนำกลยุทธ์ทางการค้ามาใช้เพื่อเอาชนะคู่แข่ง เช่น การขายข้าวเงินผ่อนระยะยาว การขายข้าวเพื่อแลกเปลี่ยนกับผู้ซื้อ เป็นต้น จนอาจจะพูดได้ว่าตลาดข้าวเป็นตลาดของผู้ซื้อ สถานการณ์เช่นนี้อาจจะวิเคราะห์ได้ว่าน่าที่จะมีข้าวส่วนหนึ่งเป็นส่วนเกินความต้องการบริโภค ดังนั้น จึงน่าที่จะหาวิธีลดปริมาณการผลิตข้าวให้อยู่ในระดับที่พอดีกับความต้องการของโลก และนำทรัพยากรที่เหลืออยู่ไปใช้ในการผลิตพืชตัวอื่นหรือสาขาการผลิตอื่น

การผลิตข้าวในประเทศไทยแบ่งออกได้เป็น 2 ประเภท กว้างๆ คือ ข้าวนาปี และข้าวนาปรัง (ศักดิ์ชัย สุวรรณไพฑูรย์ , 2525 : 19) ข้าวนาปีจะผลิตในฤดูฝนส่วนข้าวนาปรังจะผลิตในฤดูแล้ง การผลิตข้าวนาปีเป็นการผลิตเพื่อการบริโภคของผู้ผลิตเมื่อเหลือจึงเก็บไว้ขาย ส่วนการผลิตข้าวนาปรังเป็นการผลิตในเชิงพาณิชย์เกือบทั้งหมด ข้าวนาปรังเป็นข้าวที่มีความชื้นสูงเก็บได้ไม่นาน ข้าวนาปรังเป็นพืชที่ใช้น้ำมาก ในระยะเวลาประมาณ 20 ปีที่ผ่านมา พื้นที่ปลูกข้าวนาปรังเพิ่มขึ้นจากประมาณ 2 ล้านไร่ในปี 2517 (ผลผลิตประมาณ 1.0 ล้านตัน) เป็นประมาณ 6 ล้านไร่ไว้ในปี 2539 (ผลผลิตประมาณ 4.3 ล้านตัน) การเพิ่มผลผลิตอย่างรวดเร็วนี้อาจจะเป็นการนำไปสู่การผลิตที่เกินความต้องการก็เป็นได้ ซึ่งทำให้ราคาข้าวทั้งนาปรังและนาปีตกต่ำลง

ปัญหาดังกล่าวนำไปสู่การหาแนวทางการลดพื้นที่การปลูกข้าวนาปรังของรัฐบาลไม่ว่าจะเป็นการส่งเสริมปลูกพืชฤดูแล้งชนิดอื่น (ซึ่งใช้น้ำน้อยกว่าด้วย) การส่งเสริมการเลี้ยงปศุสัตว์แทนการทำนาฤดูแล้ง ฯลฯ แต่การที่จะนำไปสู่การลดพื้นที่ปลูกข้าวนาปรังอย่างได้ผลนั้นจะต้องทราบถึงเหตุผลที่ทำให้เกษตรกรตัดสินใจปลูกข้าวนาปรัง ซึ่งก็พบว่าปลูกข้าวนาปรังกว่า 70 %

อยู่ในเขตชลประทาน (กรมส่งเสริมการเกษตร, 2531) ดังนั้นจึงตั้งข้อสังเกตว่าปริมาณน้ำชลประทานและแรงงูในอันเนื่องมาจากราคานั้นจะเป็นปัจจัยหลักที่ทำให้เกษตรกรตัดสินใจปลูกข้าวนาปรัง เมื่อต้องการจะควบคุมปริมาณการผลิตข้าวนาปรังก็จำเป็นต้องศึกษาถึงปัจจัยดังกล่าวว่ามีอิทธิพลจริงหรือไม่และมากน้อยเพียงใด

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- 1) เพื่อศึกษาปริมาณผลผลิตของข้าวนาปรังในเขตพื้นที่ชลประทาน
- 2) เพื่อศึกษาการตอบสนองของปริมาณผลผลิตข้าวนาปรังต่อปัจจัยต่างๆ ที่มีอิทธิพลต่อการผลิต ได้แก่ ปัจจัยราคา และปัจจัยน้ำชลประทาน

1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) ทำให้สามารถพยากรณ์ปริมาณผลผลิตข้าวนาปรังในเขตพื้นที่ชลประทาน
- 2) ทำให้ทราบถึงการตอบสนองของปริมาณผลผลิตข้าวนาปรังต่อระดับราคา และการจัดสรรน้ำชลประทานในเขตพื้นที่ชลประทาน

1.4 ขอบเขตการศึกษา

การศึกษาจะเป็นการศึกษาในด้านการผลิต (supply) ข้าวนาปรัง ทั้งนี้จะมุ่งศึกษาการตอบสนองของพื้นที่เพาะปลูกข้าวนาปรังต่อราคาผลผลิตข้าวและปริมาณน้ำชลประทาน เฉพาะในเขตพื้นที่โครงการชลประทาน ซึ่งมีความพร้อมและสมบูรณ์ในด้านข้อมูลที่จะใช้ในการศึกษาและเป็นตัวแทนของโครงการต่างๆ ในโครงการชลประทานเจ้าพระยาใหม่ทั้งฝั่งขวาและฝั่งซ้ายของแม่น้ำเจ้าพระยาและมีระบบคลองส่งน้ำที่สมบูรณ์ ซึ่งมี 4 โครงการ คือ โครงการชัยสูตร โครงการสามชุก โครงการมหาราช และโครงการเริงราง โดยโครงการเหล่านี้จะอยู่ในงานระบบส่งน้ำที่ต่างกัน คือ งานระบบส่งน้ำลุ่มแม่น้ำน้อย งานระบบส่งน้ำลุ่มแม่น้ำสุพรรณ งานระบบส่งน้ำลุ่มคลองชัยนาท-ป่าสัก และงานส่งน้ำลุ่มคลองชัยนาท-อยุธยา ตามลำดับ ที่เลือกศึกษาพื้นที่โครงการต่างๆ ในโครงการชลประทานเจ้าพระยาใหญ่เพราะเป็นแหล่งผลิตข้าวนาปรังที่มีสัดส่วนสูงที่สุดในประเทศคือกว่า 40 % สำหรับระยะเวลาการศึกษาจะเริ่มตั้งแต่ปี 2529 - 2539 รวม 11 ปี เพราะข้อมูลที่เกี่ยวข้องและต้องการเป็นรายโครงการชลประทานที่สามารถเก็บรวบรวมได้ขณะนี้คือ ปี 2539

1.5 ระเบียบวิธีวิจัย

วิธีการศึกษาแบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ

1) การศึกษาในเชิงพรรณนา ศึกษาเรื่องของสายพันธุ์ พื้นที่เพาะปลูกและรูปแบบการผลิตข้าวภายในประเทศ นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการผลิตข้าว กลไกการค้าข้าว โครงสร้างพื้นฐานด้านการชลประทานที่ใช้สนับสนุนการปลูกข้าวในฤดูแล้ง ราคาข้าวและต้นทุนการผลิต

2) การศึกษาในเชิงปริมาณ เป็นการนำเครื่องมือทางเศรษฐมิติมาใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล โดยสร้างแบบจำลองของอุปทานข้าวนาปรังในโครงการที่จะศึกษาขึ้นแล้วใช้สมการ regression ประมาณว่าสัมประสิทธิ์ของตัวแปรต่าง ๆ ที่ศึกษาโดยใช้วิธีกำลังสองน้อยที่สุด ตามสมการที่ปรากฏในแบบจำลอง

1.6 โครงสร้างของการศึกษา

การศึกษาแบ่งออกเป็น บทแรกเป็นบทนำ บทที่ 2 กล่าวถึง ทฤษฎีและแบบที่จำลองที่ใช้ในการศึกษา บทที่ 3 เป็นการศึกษาถึงลักษณะของปัจจัยต่าง ๆ ที่ทำการศึกษา คือ ข้าว การกำหนดราคาข้าวและการชลประทาน บทที่ 4 เป็นการศึกษาถึงโครงการชลประทานเจ้าพระยาใหญ่ ซึ่งเป็นโครงการชลประทานที่มีพื้นที่รับน้ำมากที่สุดในประเทศไทย และโครงการชลประทานซึ่งเป็นโครงการย่อยและเป็นตัวแทนในการศึกษาจำนวน 4 โครงการ ในลักษณะโครงสร้างของระบบชลประทาน รูปแบบการปลูกข้าวนาปรังและการตลาด บทที่ 5 เป็นผลการศึกษา บทที่ 6 จะเป็นบทสรุปและข้อเสนอแนะ

ตาราง 1.1 แสดงเปรียบเทียบพื้นที่ปลูกและผลผลิตข้าวนาปรังปีการเพาะปลูก
2528 / 2529 – 2540 / 2541

| ปีเพาะปลูก | พื้นที่ปลูก (ไร่) | %การเพิ่ม -ลด จากปีก่อน | ผลผลิตรวม (ตัน) | %การเพิ่ม -ลด จากปีก่อน | ผลผลิตเฉลี่ย (กก./ไร่) |
|------------|----------------------|----------------------------|--------------------|----------------------------|---------------------------|
| 2528 / 29 | 3,985,296 | - 9.73 | 2,334,114 | - 11.25 | 586 |
| 2529 / 30 | 3,627,960 | - 8.97 | 2,042,164 | - 12.51 | 563 |
| 2530 / 31 | 4,503,654 | + 24.14 | 2,713,463 | + 32.87 | 603 |
| 2531 / 32 | 5,330,046 | + 18.35 | 3,239,240 | + 19.38 | 608 |
| 2532 / 33 | 5,243,809 | - 1.62 | 2,124,391 | - 34.41 | 465 |
| 2533 / 34 | 3,705,481 | - 29.34 | 2,290,799 | + 7.83 | 628 |
| 2534 / 35 | 4,494,027 | + 20.89 | 2,881,528 | + 25.63 | 658 |
| 2535 / 36 | 4,411,422 | - 1.84 | 2,956,892 | + 2.62 | 673 |
| 2536 / 37 | 3,098,191 | - 29.77 | 1,964,588 | - 33.56 | 652 |
| 2537 / 38 | 4,303,971 | + 38.92 | 2,949,999 | + 50.16 | 694 |
| 2538 / 39 | 5,946,012 | + 38.15 | 4,286,864 | + 45.31 | 726 |
| 2539 / 40 | 6,436,596 | + 8.2 | 4,549,755 | + 6.13 | 717 |
| 2540 / 41 | 7,231,378 | + 12.3 | 4,791,385 | + 5.31 | 677 |

ที่มา : กรมส่งเสริมการเกษตร

ตาราง 1.2 แสดงปริมาณและมูลค่าของการส่งออกข้าว ปี 2528 – 2533

| ปี | ปริมาณ (พันตัน) | มูลค่า (ล้านบาท) |
|--------------------|--------------------|---------------------|
| 2528 | 4,017.2 | 22,524.1 |
| 2529 | 4,523.6 | 20,314.8 |
| 2530 | 4,443.3 | 22,703.0 |
| 2531 | 5,089.4 | 34,676.4 |
| 2532 | 6,140.3 | 45,462.0 |
| 2533 ^{1/} | 3,926.8 | 27,270.7 |
| อัตราเพิ่มร้อยละ | 0.41 | 12.61 |

หมายเหตุ : ^{1/} ตัวเลขเบื้องต้นจากสภาพหอการค้า

ที่มา : กรมศุลกากร

ตาราง 1.3 แสดงพื้นที่เพาะปลูกผลผลิตต่อไร่ และผลผลิตรวมข้าวของโลก ปี พ.ศ. 2528/29 - 2532/33

| ปี | พื้นที่เพาะปลูก (ล้านไร่) | ผลผลิตต่อไร่ (กิโลกรัม) | ผลผลิตรวม (ล้านตันข้าวเปลือก) |
|-------------------|------------------------------|----------------------------|----------------------------------|
| 2528/29 | 905.63 | 517 | 468.6 |
| 2529/30 | 907.50 | 516 | 468.5 |
| 2530/31 | 884.38 | 524 | 463.2 |
| 2531/32 | 910.00 | 537 | 489.0 |
| 2532/33 | 913.75 | 551 | 503.3 |
| อัตราเพิ่มร้อยละ | 0 | 1.69 | 1.87 |
| คาดคะเนปี 2533/34 | 911.25 | 564 | 514.0 |

ที่มา : World Grain Situation and Out look ฉบับเดือนธันวาคม 2533