

บทที่ ๓

การทบทวนวรรณกรรมและประเมินวิธีในการวิจัย

3.1 กรณีแนวคิดทางกฎหมาย

3.1.1 พิธีนัย ไชยแสงสุขสกุล (2532) กล่าวไว้ใน กฎหมายเกี่ยวกับการลงทุน (Investment Law) ว่า บุคลากรที่มีผลต่อการตัดสินใจของผู้ลงทุน มี ๓ ประการ ประการแรก บุคลากรที่ไม่เกี่ยวกับภาระ ประการที่สอง บุคลากรที่เกี่ยวกับภาระ และ ประการสุดท้าย ความสัมพันธ์ของการลงทุนกับกลไกตลาด โดยบุคลากรที่เกี่ยวกับภาระคือผู้ลงทุนอย่างแท้จริงนั้น คือ กฎหมายพิเศษ ๓ ประการ อันได้แก่ การตกลง หรือ อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการเก็บภาษีซ้อน การได้รับสิทธิพิเศษและประโยชน์ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุนและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และ การให้สัมปทานด้านพลังงานซึ่งจะกล่าวถึงในที่นี้เพียง ๒ ประการคือ ประการแรกการตกลงหรืออนุสัญญาว่าด้วยการเก็บภาษีซ้อนเพื่อบรรเทาความซ้ำซ้อนในการจัดเก็บภาษีระหว่างรัฐคู่สัญญาโดยมีผลต่อบุคคลที่มิถันที่อยู่ในรัฐคู่สัญญาและครอบคลุมเฉพาะภาษีที่เก็บจากเงินได้เท่านั้น และประการที่สองการได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุนและการนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งผู้ลงทุนจะได้รับสิทธิและประโยชน์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะกำหนดเป็นกรณีๆ ไป

3.1.2 สมคิด บางโน (2538) กล่าวไว้ใน "ภาษีอากรธุรกิจ" สรุปได้ว่า การใช้ประโยชน์ภาษีอากรเพื่อส่งเสริมให้มีการออมมากขึ้นสำหรับนำไปลงทุนนั้นทำได้ในหลายกรณี เช่นการลดหรือยกเว้นภาษีอากรสำหรับการลงทุนในกิจการที่ต้องการการส่งเสริม หรือการเพิ่มการผลิตโดยให้สิทธิและประโยชน์ทางด้านภาษีอากรพิเศษนอกจากเหนือจากการอื่น

3.1.3 Murray D. Bryce (อ้างในวิโรจน์ กลั่น เปา, 2514) กล่าวว่า "การยกเว้นภาษีเงินได้แก่ผู้ลงทุนประกอบกิจการ อุตสาหกรรมเป็นโครงการเบื้องแรกที่รัฐบาลของประเทศไทยที่ต้องการจะส่งเสริมกิจการอุตสาหกรรม จะพึงนำมาใช้เพื่อเป็นการสร้างบรรยายกาศในการลงทุน" ทั้งนี้เพื่อระการยกเว้นภาษีจะเป็นแรงจูงใจอันสำคัญที่จะทำให้อุตสาหกรรมเพิ่มการผลิตและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ตลอดจนจะทำให้อุตสาหกรรมมีเงินสำรองที่จะนำไปใช้จ่ายลงทุนขยายกิจการให้ก้าวหน้าขึ้นอีกด้วย ซึ่งกว่าเนินการใช้ประโยชน์ภาษีอากรลักษณะเช่นนี้ รัฐบาลซึ่งไม่ต้องสูญเสียค่าใช้จ่ายในการบริหารแต่อย่างใด

3.1.4 Alan B. Mountjoy แห่ง University of London (อ้างในวิโรจน์ กลั่น เปา, 2514) ได้กล่าวถึงความสำคัญของอุตสาหกรรมที่มีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยกำลังพัฒนาไว้ดังนี้ คือ (1) อุตสาหกรรมคือให้เกิดการจ้างงาน เป็นการช่วยแก้ไขปัญหาการเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วของจำนวนประชากรเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมช่วยแก้ไขปัญหาการทำงานที่ค่าครัวระดับ (Under - employment) ของประชากรในสาขาเกษตรกรรม (2) อุตสาหกรรมจะช่วยยกระดับมาตรฐานการครองชีพของประชาชนให้สูงขึ้น

เพราะ อุตสาหกรรมมีผลในการเพิ่มข้อคราบ ได้ต่อหัวของประชาชน โดยครอง (3) อุตสาหกรรมช่วยแก้ปัญหาดุลการค้าและดุลการชำระเงินของประเทศที่กำลังพัฒนา (4) กิจการอุตสาหกรรมช่วยเสริมเกียรติภูมิให้กับประเทศไทย ทั้งนี้เพราะความรู้สึกที่ว่า การมีอุตสาหกรรมก้าวหน้านั้นเป็นสัญลักษณ์ของประเทศที่เจริญแล้ว และกล่าวว่า ศิวะเหตุที่กิจการอุตสาหกรรมมีความสำคัญต่อประเทศกำลังพัฒนา จึงมีความพยายามอย่างยิ่งที่จะเร่งรัดให้กิจการอุตสาหกรรมเจริญเติบโตเป็นปีกแห่งมั่นคง โดยภาครัฐของประเทศไทยกำลังพัฒนา ได้นำมาตรการค่าง ๆ เข้ามาช่วยสนับสนุนกิจการอุตสาหกรรมของประเทศไทย บรรดามาตรการค่าง ๆ ที่รัฐบาลนำมาใช้ได้แก่นโยบายภาษีอากรเป็นมาตรการที่สำคัญอย่างยิ่งของการหนี้ ที่สามารถให้เป็นเครื่องมือในการส่งเสริมและคุ้มครองกิจการอุตสาหกรรม

3.2 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

วัชรี รัฐกาญจน์ (2530) ศึกษาเรื่อง ลักษณะและผลกระทบของการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศในภาคอุตสาหกรรมที่ได้รับส่งเสริมการลงทุน ในประเทศไทย ศึกษาระบบ การลงทุนจากกลุ่มประเทศพัฒนา กลุ่มประเทศอุตสาหกรรมใหม่ และกลุ่มประเทศอาเซียน ผลการศึกษาสรุปว่า การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศในภาคอุตสาหกรรมที่ได้รับส่งเสริมการลงทุน กลุ่มประเทศพัฒนาเข้ามาลงทุนมากที่สุด รองลงไปเป็นกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมใหม่ และประเทศไทยอาเซียนตามลำดับ และผลกระทบทางเศรษฐกิจของการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ ต่อรายได้ประชาชาติและการจ้างงานในระยะสั้น ปรากฏว่า การลงทุนโดยตรงจากกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมใหม่ ได้ก่อให้เกิดผลดีต่อรายได้ประชาชาติของไทย สูงสุด เมื่อเทียบกับการลงทุนโดยตรงจากกลุ่มประเทศพัฒนาและกลุ่มประเทศอาเซียน ส่วนผลในด้านการจ้างแรงงาน เมื่อพิจารณาจากมูลค่าการใช้เครื่องจักรต่อการจ้างแรงงานหนึ่งคน ปรากฏว่าการลงทุนโดยตรงจากกลุ่มประเทศพัฒนา มีมูลค่าการใช้เครื่องจักรต่อการจ้างแรงงานหนึ่งคนสูงสุด และคงให้เห็นว่าการลงทุนโดยตรงจากกลุ่มประเทศพัฒนา มีกระบวนการผลิตที่ใช้ปัจจัยลงทุนมาก ดังนั้นหากเป็นหมายสำคัญของการส่งเสริมการลงทุน คือ การจ้างแรงงานสูงสุด รัฐบาลควรส่งเสริมให้มีการลงทุนโดยตรงจากกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมใหม่ให้มากขึ้น ทั้งนี้ เพราะ การลงทุนจากกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมใหม่ เป็นการเข้ามาลงทุนในอุตสาหกรรมที่มีกระบวนการผลิตที่ใช้ปัจจัยแรงงานมาก เมื่อเทียบกับการลงทุนโดยตรงจากกลุ่มประเทศพัฒนา

วีโรจน์ กลั่นแป (2514) ศึกษาเรื่องภาษีอากรกับการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยผลกระทบศึกษาสรุปว่าภาษีอากรได้เข้าไปมีบทบาทสำคัญอย่างประการ ในฐานะที่เป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐบาลที่สามารถนำมายให้เพื่อช่วยในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยความสำคัญของภาษีอากรที่มีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ ประการแรกคือภาษีอากรมีบทบาทสำคัญยิ่งในการกำหนดรายจ่ายของรัฐบาลเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ ประการที่สองคือภาษีอากรเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะก่อให้เกิดการออมทรัพย์เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ ประการที่สามคือภาษีอากรเป็นเครื่องมือสำคัญในการช่วยส่งเสริมและคุ้มครองอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นกิจการที่จำเป็นอย่างยิ่งที่จะก่อให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจ และประการสุดท้ายภาษีอากรเป็นเครื่องมือสำคัญในการเสริมสร้างการค้าระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ ทั้งในแง่ของสินค้าที่เข้าหรือสินค้าขา

ออก นอกจานี้ผลการศึกษาได้เสนอแนะว่าภายในอุตสาหกรรมที่ต้องเป็นเครื่องจูงใจ หรือส่งเสริมกำลังใจ ตลอดจนสนับสนุนกิจกรรมลงทุนที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจโดยตรง และจะต้องนำกิจกรรมลงทุนที่มีผลต่อการพัฒนาน้ำอย่างมีประสิทธิภาพกับภาระต้องเสริมสร้างการส่งออกอย่างเต็มที่ พร้อมกับการลดการนำเข้าสินค้าที่ไม่จำเป็นให้น้อยลงด้วย นอกจานี้ภายในอุตสาหกรรมมีความยืดหยุ่นสูง ทำหน้าที่ในการปรับปรุงอุปสงค์รวม (Aggregate Demand) ให้เป็นไปโดยเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ ต้องสามารถเป็นเครื่องมือช่วยรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจได้ในตัวเอง (Built-in Flexibility) นั่นคือระบบภายในอุตสาหกรรมที่เหมาะสมและเอื้ออำนวยต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย ต้องมีการพยายามทางด้านภาษี (Tax Effort) อยู่ในระดับสูง และมีการบริหารทางด้านภาษี (Tax Administration) ที่มีประสิทธิภาพตลอดจนมีความยืดหยุ่นของภาษี (Tax Elasticity) อยู่ในระดับสูง

ภารณี ภายนอนพังคะ (2521) ศึกษาถึงธุรกิจร่วมทุนในประเทศไทย เผาทางกรณี ธุรกิจร่วมทุนสู่ปั่น - ไทย โดยอาศัยข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนต่างประเทศโดยทั่วไปจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนธนาคารแห่งประเทศไทยและแหล่งอื่น ๆ ตลอดจนการสำรวจของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในธุรกิจที่ได้รับการส่งเสริมในปี 2517 - 2518 ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่เป็นตัวกำหนดการลงทุนโดยตรงต่างประเทศ ขึ้นอยู่กับประเภทอุตสาหกรรมที่เข้ามาลงทุน กล่าวคือ อุตสาหกรรมประเภทอาหารและอุตสาหกรรมลังห่อ บุลเดตุจงใจสำคัญที่เหมือนกันที่คือ การได้รับสิทธิและประโยชน์พิเศษ การเข้าถึงตลาดที่กำลังขยายตัวและการมีค่าใช้จ่ายต่ำ อุตสาหกรรมเคมีและยา บุลเดตุจงใจสำคัญคือ การเขย่งขันกับผู้ผลิตอุตสาหกรรมเดียวกัน และการได้รับสิทธิและประโยชน์พิเศษ อุตสาหกรรมโลหะ บุลเดตุจงใจสำคัญคือ การเข้าถึงตลาดที่กำลังขยายตัว อุตสาหกรรมเครื่องยนต์และส่วนประกอบยานยนต์ บุลเดตุจงใจสำคัญคือ การเข้าถึงตลาด การได้รับสิทธิพิเศษ การมีค่าใช้จ่ายต่ำ และเพื่อหลีกเลี่ยงคำแพงภายใต้อุตสาหกรรมแก้ไขคร หมายถึง แหล่งเงินทุน ผลกระทบทางเศรษฐกิจ และผลกระทบทางสังคม บุลเดตุจงใจที่สำคัญคือ การใช้ทรัพยากรหรือวัสดุคงทนในประเทศ

กฤษฎา เอกวัฒน์ (2529) ศึกษาถึง โครงสร้างสิ่งจุうใจทางค้านภัยและโครงสร้างภัยเงินได้ นิติบุคคลในประเทศไทยแล้วเชิญ สิงคโปร์ และไทย แล้วทำการวัดผลกระบวนการของโครงสร้างดังกล่าวที่มีผล ต่อการอุปนิสัยในการลงทุนในประเทศไทยทั้งสาม ผลการศึกษาปรากฏว่าระดับสิ่งจุุใจทางค้านภัยของแต่ละ ประเทศแตกต่างกัน โดยประเทศไทยสิงคโปร์มีสิ่งจุุใจทางค้านภัยที่น่าดึงดูดใจมากที่สุด ส่วนสิ่งจุุใจใน ค้านโครงสร้างที่น่าดึงดูดใจโดยทั่ว ๆ ไป ประเทศไทยแล้วเชิญมีโครงสร้างทั่วไปที่น่าดึงดูดใจมากกว่า ประเทศอื่น ในขณะที่สิ่งจุุใจค้านภัยที่พิจารณาให้เป็นกรณีพิเศษนั้น ประเทศไทยแล้วเชิญและไทยมีโครง สร้างภัยที่น่าดึงดูดใจเท่า ๆ กัน

วีระยุทธ เศรษฐเสถียร (2535) ศึกษาถึงปัจจัยที่มีผลต่อการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติในเขต
นิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ โดยศึกษาถึง ลักษณะการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติ ปัจจัยที่มีผลต่อการลง
ทุนของนักลงทุนต่างชาติ และ ปัญหาในการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติ ในเขตนิคมอุตสาหกรรมภาค
เหนือ ซึ่งผลการศึกษาสรุปว่า ลักษณะการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติที่เริ่มเข้ามาเปิดดำเนินการ ในเขต
นิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือคั่งแคบี พ.ศ. 2532 ประกอบด้วยนักลงทุนญี่ปุ่น นักลงทุนอุรุปะ และนักลง

ทุนເອເຊີຍ ປະເທດອຸຕສາຫກຮົມທີ່ນັກລົງທຸນຕ່າງໝາດໃດທຸນ ໄດ້ແກ່ ອຸຕສາຫກຮົມເຄື່ອງໃຊ້ໄຟຟ້າແລະຫຼິນ ສ່ວນອຸປະກົດ ອຸຕສາຫກຮົມອາຫາວ ອຸຕສາຫກຮົມເຄື່ອງທັນ ອຸຕສາຫກຮົມຫານຫນົດແລະອຸປະກົດບົນສ່າງ ອຸຕສາຫກຮົມພາສັດສິດ ອຸຕສາຫກຮົມເລັນສີ ອຸຕສາຫກຮົມເຄື່ອງປະຕັບ ອຸຕສາຫກຮົມສິ່ງຫອ ອຸຕສາຫກຮົມເຄື່ອງຈັກແລະອຸຕສາຫກຮົມເຂົ້ອກະຕາຍ ໂດຍນັກລົງທຸນຢູ່ໄປແລະເອເຊີຍສ່ວນໃຫຍ່ ເປີດຕຳນີນິກິຈການໃນເບດ ອຸຕສາຫກຮົມສ່າງອອກ ແລະນັກລົງທຸນຕ່າງໝາດນີ້ໂຄງການຮ່ວມຫຸນກັບນັກລົງທຸນໄທຍໍລຶ້ງຮ້ອຍລະ 47.6 ທີ່ນີ້ເພື່ອ ຕ້ອງກາຣຄວາມຮ່ວມມືອາທິງຄ້ານັບຫວັດຄຸດິນ ເພື່ອກາຣປົງປັນຕິມະນີຮະບົບຂອງຄະນະກົມກາຮສ່າງເສັ່ນກາຣລົງທຸນ ເພື່ອສິຫຼືແລະປະໄຫຼົນທີ່ຈະໄດ້ຮັບຈາກກາຣສ່າງເສັ່ນກາຣລົງທຸນ ແລະເພື່ອຄວາມຕ້ອງກາຣຄວາມຮ່ວມມືອາທິງ ກາຣເຈີນ ຄລອດຈົນດ້ານກາຣຕະລາດແລະກາຣຈັກກາຣ ສ່ວນປັ້ງຈັຍທີ່ມີຜລຕ່ອກກາຣລົງທຸນຂອງນັກລົງທຸນຕ່າງໝາດ ໄດ້ແກ່ ຜລຕອນແຫັນຈາກກາຣລົງທຸນ ປັ້ງຈັຍທີ່ຄີກາຍໃນປະເທດໄທຍໍທີ່ດ້ານເຄຽນຮູກົງ ກາຣເມືອງ ແລະທັນຄີທາງບວກ ຂອງປະຊາທິປະໄຕ ດ້ວຍກຳນົດກ່ອນເປີດຕຳນີນິກິຈກາຣຄື້ອ ອຸປະສົງຄ້ານກາຍາແລະຄວາມແຕກຄ່າງຄ້ານວັດທະນຽມ ກົງ ຮະບົບເປົ້າກັນກາຣເຫັນນັກໃນປະເທດໄທຍໍຂອງໝາວດ່າງປະເທດ ຄວາມລ່າຍ້າຂອງຮະບົບຮາຈກາຣແລະ ອຸປະສົງຄ້ານກາຍີ່ອາກ ສ່ວນປັ້ງຫາທີ່ພົນຫລັງຈາກເປີດຕຳນີນິກິຈກາຣຄື້ອ ດ້ວຍຄ່າງແຮງງານສູງ ແຮງງານດ້ອຍຄຸນ ກາພ ຕ້ານຫຸນກາຣພລິຕືສູງ ກາຣຈາດແຄລນບໍລິກາຣຂັ້ນທຶນຮູານ ກາຣນິກູ້ໝາຍທີ່ເກີ່ວຂ້ອງນາມນາມໃນກາຣຄວບຄຸມ ຮູກົງຈາກຕ່າງປະເທດ ກາຣຈາດແຄລນແຮງງານ ຄລອດຈົນປັ້ງຫາກາຣຈາດແຄລນຮະບົບສາຫະລູປ່ໂກຄ ແລະ ປັ້ງຫາແຮງງານສົມພັນນີ້

ວັນຈະ ພັດທະນາ (2536) ສຶກຍາເຖິງຜລກາຣສ່າງອອກແລະກາຣລົງທຸນ ໂດຍຕຽນຈາກຕ່າງປະເທດຕ່ອກເຕີບ ໂດຍກາເຄຽນຮູກົງຂອງປະເທດໄທຍໍ ໂດຍອາຫັນແບນ່າມລອງກາຣເຕີບໂດຍກາເຄຽນຮູກົງຂອງສໍານັກ ນີ້ໄອຄລາສັດສິດ ແລະກໍາຫັນຄຽງປ່ວບອອກເຕີບໂດຍກຳນົດກ່ອນທັງໝົດ ທີ່ມີຄວາມກໍາວ່າຫຼັກທາງເທດໄວໂລຢີແບນເປັນ ກາລາ (neutral) ແລ້ວແຍກຮູບປ່ວບຄວາມກໍາວ່າຫຼັກທາງເທດໄວໂລຢີທີ່ເປັນກາລາອອກເປັນ 3 ຮູບປ່ວບຄື້ອ 1) Hick – neutral ເປັນພົງກໍ່ຫັນກາຣພລິຕືທີ່ແສດຖຸກິດກາຣຂາດຕ້ວກາງຄ້ານພລິຕື 2) Solow – neutral ເປັນຄວາມ ກໍາວ່າຫຼັກທາງເທດໄວໂລຢີທີ່ມີຜລເປັນກາຣເສັ່ນຄວາມສາມາດໃນກາຣພລິຕືຂອງປັ້ງຈັຍແຕ່ລະຫັ່ວຍ 3) Harrod – neutral ເປັນຄວາມກໍາວ່າຫຼັກທາງເທດໄວໂລຢີທີ່ມີຜລເປັນກາຣເສັ່ນຄວາມສາມາດໃນກາຣພລິຕືໃນກາຣພລິຕືຂອງປັ້ງຈັຍແຮງງານ ແຕ່ລະຫັ່ວຍ ພລກາຮຶກສຶກຍາສຽງປ່ວງກາຄາກາຣສ່າງອອກຂອງໄທຍໍມີຜລຕ່ອ້ອຕາກາຣເຕີບໂດຍກາເຄຽນຮູກົງໃນສັດສ່ວນ ທີ່ສູງນາກ ແລະກາຣສ່າງອອກສິນຄ້າເກຍດຣນີຜລຕ່ອ້ອຕາກາຣເຕີບໂດຍກາເຄຽນຮູກົງໃນສັດສ່ວນ ສ່ວນດ້ານກາຣລົງທຸນ ໂດຍຕຽນຈາກຕ່າງປະເທດນີ້ໄດ້ກ່ອນໄຫ້ເກີດຜລຕ່ອ້ອຕາກາຣເຕີບໂດຍກາເຄຽນຮູກົງ ກາຄຮູ້ຈຶ່ງກວຽບທວນນາທາດ່ອກາຣລົງທຸນ ໂດຍຕຽນຈາກຕ່າງປະເທດວ່າມີຄວາມໝາຍະສົມກັບກາຣພັ້ນນາ ເຄຽນຮູກົງຂອງໄທຍໍເພື່ອໄດ້ກ່ອນໄຫ້ເກີດຜລຕ່ອ້ອຕາກາຣເຕີບໂດຍກາເຄຽນຮູກົງ

ເຈນວຽງຄໍ ພາກອຸນົມ (2542) ສຶກຍາເຖິງຜລກາຣຄຸ້ມຄອງແລະກາຣສ່າງເສັ່ນອຸຕສາຫກຮົມຕ່ອກເກີດ ເປັນຫຼັກທາງອຸຕສາຫກຮົມຂອງປະເທດໄທຍໍປີ 2523, 2528 ແລະ 2533 ໂດຍໄດ້ກ່າວກາຣສຶກຍາເຖິງ 1) ອັດຕາກາຣຄຸ້ມຄອງແລະກາຣສ່າງເສັ່ນອຸຕສາຫກຮົມພໍ່ພິຈານວ່າແຕ່ລະອຸຕສາຫກຮົມຂອງປະເທດໄທຍໍໄດ້ ວັນກາຣຄຸ້ມຄອງແລະກາຣສ່າງເສັ່ນອຸຕສາຫກຮົມແຕກຄ່າງກັນອ່າງໄວ 2) ພລຂອງນີ້ໂຍນາຍກາຣຄຸ້ມຄອງອຸຕສາຫກຮົມໃນກາຣພລິຕືສິນຄ້າເພື່ອທັດແຫັນກາຣນໍາເຂົ້າຂອງຮູ້ນາລີ່ທີ່ສ່າງຜລກະທຸບຕ່ອກກາຄາກາຣພລິຕືສິນຄ້າຂອງອຸຕສາຫກຮົມ

กรรมในประเทศไทย และ 3) ผลของนโยบายการส่งเสริมอุตสาหกรรมในการผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกของรัฐบาลที่ส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกของประเทศไทย โดยเน้นการศึกษาเฉพาะมาตรการทางค้านภาษีอากรที่มีผลต่อโครงสร้างอุตสาหกรรมเป็นหลัก โดยคิดอัตราคุ้มครองทั้งแบบ nominal rate of protection (NRP) และ effective rate of protection (ERP) และในการวัดผลของการส่งเสริมอุตสาหกรรมโดยใช้ effective rate of promotion (ERP) โดยมีการแบ่งอุตสาหกรรมออกเป็น 3 ประเภทคือ อุตสาหกรรมทดสอบสินค้าเข้า อุตสาหกรรมส่งออก และอุตสาหกรรมในประเทศ รัฐบาลมุ่งที่จะให้ความคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมภายในประเทศมากกว่าอุตสาหกรรมประเภทอื่น ในขณะที่อุตสาหกรรมส่งออกได้รับผลกระทบจากการคุ้มครองอุตสาหกรรมในการขยายการผลิตสินค้านี้อย่างกว่าอุตสาหกรรมประเภทอื่นในปี 2523 จากโครงสร้างการส่งเสริมอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมภายในประเทศได้รับการส่งเสริม หรือสนับสนุนให้ผลิตสินค้าเพื่อส่งออก เมื่อเทียบกับปี 2532, 2528 และ 2533 ในขณะที่อุตสาหกรรมส่งออกยังไม่ค่อยได้รับการส่งเสริมให้ผลิตสินค้าเพื่อส่งออกเท่าที่ควรแม้มีแนวโน้มที่ดีขึ้นในปี 2528 และ 2533 ส่วนอุตสาหกรรมทดสอบสินค้าเข้าไม่ได้รับการส่งเสริมให้ผลิตสินค้าเพื่อส่งออกแต่อย่างใด และมีแนวโน้มที่ลดลงด้วย

ตามนัตติ สิงหาราช (2538) ศึกษาเพื่อคำนวนหาผลการเรื่องโอยไปปั้งหลังและข้างหน้าตามแนวคิดของ Rasmussen และ Bulmer Thomas และคำนวนหาผลการเรื่องโอย โดยรวมผลการเรื่องโอยไปปั้งหลังและผลการเรื่องโอยไปปั้งหน้าเข้าด้วยกัน โดยผลการศึกษาแสดงได้ว่า (1) ผลการเรื่องโอยทางค้านผลผลิต สาขาวิชาการผลิตที่สำคัญสูงสุด 5 อันดับแรก ได้แก่ สาขาวิชาน่าสัตว์ สาขาวิชาน้ำดื่มน้ำ สาขาวิชาการผลิตไม่เสศและอิฐคินเพา สาขาวิชาการผลิตซีเมนต์และผลิตภัณฑ์จากคอนกรีต และสาขาวิชาการผลิตน้ำแข็ง (2) ผลการเรื่องโอยทางค้านการจ้างงาน สาขาวิชาการผลิตที่สำคัญสูงสุด 5 อันดับแรก ได้แก่ สาขาวิชาน้ำดื่มน้ำ สาขาวิชาน่าสัตว์ สาขาวิชาเลือยไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้ สาขาวิชาน้ำดื่ม และสาขาวิชาการผลิตไม่เสศ และอิฐคินเพา (3) ผลการเรื่องโอยทางค้านรายได้ สาขาวิชาการผลิตที่สำคัญสูงสุด 5 อันดับแรก ได้แก่ สาขาวิชาการผลิตไม่เสศและอิฐคินเพา สาขาวิชาน่าสัตว์ สาขาวิชาการผลิตซีเมนต์และผลิตภัณฑ์จากคอนกรีต สาขาวิชาน้ำดื่มน้ำ และสาขาวิชาการผลิตน้ำแข็ง (4) ผลการเรื่องโอยโดยรวมทั้งหมดจาก ผลการเรื่องทางค้านผลผลิต ค้านการจ้างงานและค้านรายได้ สาขาวิชาการผลิตที่สำคัญจากผลการเรื่องโอยสูงสุด 5 อันดับแรก ได้แก่ สาขาวิชาน่าสัตว์ การผลิตไม่เสศและอิฐคินเพา สาขาวิชาน้ำดื่มน้ำ การผลิตซีเมนต์และผลิตภัณฑ์คอนกรีต และเลือยไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้

ผลการศึกษาจากผลการเรื่องโอยโดยรวมทั้งหมด สรุปได้ว่า ภาคเหนือตอนบนของประเทศไทย มีศักยภาพที่จะพัฒนาสาขาวิชาอุตสาหกรรมเกษตรและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวเนื่องกับการก่อสร้าง รัฐบาลควรให้การส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร ทั้งนี้เนื่องจากอุตสาหกรรมดังกล่าวให้ผลการเรื่องโอยค่อนข้างสูงจะส่งผลทำให้เกิดการขยายตัวทางค้านผลผลิต การจ้างงาน และเพิ่มรายได้แก่ ประชาชน นอกจากรัฐบาลที่มีความสำคัญมากในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน นอกจากจะให้ผลการเรื่องโอยทั้งสามค้านค่อนข้างสูงแล้วซึ่งรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคเกษตรกรรม ซึ่งเป็นแรงงานที่มีการว่างงานแอบแฝงอยู่ด้วย มาตรการที่รัฐบาลควรสนับสนุนอุตสาห

กรรมเกณฑ์และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวเนื่องกับการก่อสร้าง คือ นิยามการด้านสินเชื่อ นิยามการด้านภาษี อากร สนับสนุนงานวิจัยด้านอุตสาหกรรมเกษตร สนับสนุนการผลิตวัตถุดิบเพื่อนอุตสาหกรรม ในส่วนของอุตสาหกรรมที่เกี่ยวเนื่องกับการก่อสร้าง รัฐบาลต้องวางแผนระยะยาวเพื่อหาแหล่งวัตถุดิบป้อนอุตสาหกรรมที่เกี่ยวเนื่องกับการก่อสร้าง เช่น แหล่งหินปูน และแหล่งผลิตทราย เป็นต้น

บุญกร ถาวรประสาทชัย (2541) ศึกษาถึงความสัมพันธ์ระหว่างเงินทุนต่างประเทศและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ศึกษาโดยใช้การประยุกต์แบบจำลองการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของสำนักนิอุตสาหกรรม โดยกำหนดครุภูมิแบบของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจผ่านทางพิมพ์ชั้นการผลิต ใช้ข้อมูลทุกๆ 5 ปี ตั้งแต่ พ.ศ. 2518 – 2538 โดยแยกวิธีการศึกษาเพื่อประมาณค่าความสัมพันธ์เป็น 3 วิธีคือ วิธีกำลังสองน้อยที่สุด (OLS) ในกรณีที่แบบจำลองเป็นระบบสมการเดียว วิธีกำลังสองน้อยที่สุดสองชั้น (TSLS) ในกรณีที่ระบบสมการมี สมการเกี่ยวเนื่องของผลกระทบภายในประเทศและวิธี Co - integration และ Error Correction ในกรณีที่หากความสัมพันธ์ระยะยาว ผลกระทบศึกษาดังกล่าวสรุปได้ว่า เงินทุนต่างประเทศต่างชนิดกันจะให้ผลผลกระทบในลักษณะที่แตกต่างกัน นั่นคือ การเพิ่มการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศทำให้การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น การเพิ่มน้ำมันค่างประเทศภาคเอกชนทำให้การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจลดลง ในขณะที่การเพิ่มน้ำมันค่างประเทศภาครัฐบาลจะไม่มีผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ดังนั้นการดำเนินนโยบายของรัฐจึงควรเป็นไปอย่างจำแนกประเภทนี้คือ ในด้านการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศควรนิยมนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนส่วนนี้ค่างประเทศภาคเอกชน รัฐบาลควรนิยมการควบคุมเงินกู้ทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพของการให้เงินกู้เหล่านี้เพื่อมิให้เกิดปัญหาภาระหนี้ค่างประเทศมากจนเกินไป

3.3 ระเบียบวิธีวิจัย

ในการศึกษาครั้งนี้ได้กำหนดกรอบของการศึกษาถึงผลกระทบที่มีต่อรายได้ประชาชนตัวและการทำงานของกิจการที่ได้รับส่งเสริมการลงทุน ดังนี้

3.3.1 ผลที่มีต่อรายได้ประชาชนตัว

วิธีการศึกษา

- | | | |
|-----------|---|------------------------------------|
| ให้ P_1 | = | ค่าวัตถุดิบและวัสดุที่ใช้ในการผลิต |
| ให้ P_2 | = | ค่าใช้จ่ายในการผลิต |
| ให้ P_3 | = | เงินเดือนและค่าจ้าง |
| ให้ P_4 | = | ค่าเช่า |
| ให้ P_5 | = | คอกเบี้ย |
| ให้ P_6 | = | ค่าเสื่อมราคา |
| ให้ P_7 | = | ค่าภาษีค่าง ๆ |
| ให้ P_8 | = | ค่าวิชาการหรือค่าธรรมเนียม |

ให้ P_9 = ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ

ให้ P_{10} = ขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยน

ให้ P_{11} = กำไรสุทธิ

โดยให้ P_i หมายถึง รายจ่ายประเภทต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานในรอบระยะเวลา
บัญชีหนึ่ง ๆ

V หมายถึง มูลค่าผลผลิตทั้งหมดที่เกิดขึ้น

และ $V = P_1 + P_2 + P_3 + \dots + P_n$ (1)

11

$$V = \sum_{i=1}^{11} P_i$$

นั่นคือ จำนวนผลผลิตทั้งหมด มีค่าเท่ากับรวมของรายจ่ายประเภทต่าง ๆ ซึ่งรายจ่ายต่าง ๆ เหล่านี้ อาจ
จ่ายให้แก่ชาวต่างประเทศ หรือ คนในห้องคิ่น ดังนั้นรายจ่ายในแต่ละรายการ จึงแยกออกเป็นรายจ่ายแก่
ชาวต่างประเทศ และ คนในห้องคิ่นดังนี้

$$P_i = P_{fi} + P_{di} \quad (2)$$

โดย P_{fi} = รายจ่ายแก่ชาวต่างประเทศ

P_{di} = รายจ่ายแก่คนในห้องคิ่น

ดังนั้น มูลค่าของผลผลิตทั้งหมดเท่ากับรวมของรายจ่ายแก่ชาวต่างประเทศ และคนห้องคิ่น ดังนี้

$$V = \sum_{i=1}^{11} P_{fi} + \sum_{i=1}^{11} P_{di} \quad (3)$$

โดยที่ V หมายถึง มูลค่าของผลผลิตทั้งหมด หรือ รายจ่ายทั้งหมดที่กิจการได้ใช้จ่าย
ไปในการผลิตสินค้า

P_{fi} หมายถึง รายจ่ายแก่ชาวต่างประเทศแต่ละรายการ

P_{di} หมายถึง รายจ่ายแก่คนในห้องคิ่นแต่ละรายการ

P_i หมายถึง รายจ่ายต่าง ๆ แต่ละรายการ

การแบ่งรายจ่ายต่าง ๆ ว่าเป็นรายจ่ายในประเทศ หรือ รายจ่ายแก่ชาวต่างประเทศอาจแบ่งได้ดัง
นี้

1. รายการ $P_1, P_2, P_3, P_5, P_6, P_9$ และ P_{11} แบ่งได้เป็นรายจ่ายในประเทศและรายจ่ายแก่ชาว
ต่างประเทศ
2. รายการ P_4, P_7 , และ P_8 เป็นรายจ่ายภายในประเทศทั้งหมด
3. รายการ P_{10} เป็นรายจ่ายแก่ชาวต่างประเทศทั้งหมด

รายจ่ายค่าเสื่อมราคา (P_s) ค่านิยมเป็นรายจ่ายค่าคงที่ของเครื่องจักรที่สั่งเข้ามาใช้ในการผลิตกับเครื่องจักรที่กิจการมีใช้ในการผลิตทั้งหมด ส่วนกำไรสุทธิ (P_{II}) ค่านิยมแยกระหว่างรายจ่ายเก่าห้าวค่าคงที่ของประเทศ โดยแบ่งตามสัดส่วนของผู้ถือหุ้นระหว่างหุ้นส่วนชาวต่างประเทศ กับ ผู้ถือหุ้นชาวไทย

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสิ่งที่สนใจจะศึกษาคือมูลค่าเพิ่มผลิตภัยในประเทศที่ตกเป็นของคนท้องถิ่น ซึ่งประมาณໄให้ว่ามีผลต่อการเพิ่มน้ำหนักของรายได้ประชาชาติ ซึ่งอาจคำนวณໄได้โดยการรวมรายจ่ายค่าผลตอบแทนต่อปัจจัยการผลิต อันได้แก่ เงินเดือนและค่าจ้าง (P_3) ค่าเช่า (P_4) ค่าไฟ (P_5) และกำไร (P_{II}) เป้าด้วยกันดังนี้

$$DV_t = P_{d3} + P_{d4} + P_{d5} + P_{dII} \quad (4)$$

$$FV_t = P_B + P_S + P_{II} \quad (5)$$

$$V_t = DV_t + FV_t \quad (6)$$

$$F_t = P_n + P_{n2} + P_B + P_S + P_{n6} + P_B + P_{n0} + P_{nII} \quad (7)$$

โดยที่ DV_t หมายถึง มูลค่าเพิ่มภัยในประเทศ

FV_t หมายถึง มูลค่าเพิ่มที่จ่ายให้แก่ต่างประเทศ

V_t หมายถึง มูลค่าเพิ่มทั้งหมด

F_t หมายถึง รายจ่ายที่จ่ายให้แก่ต่างประเทศทั้งหมด

จากข้อมูลดังๆ เหล่า�ี้ จะหาความสัมพันธ์ ของอัตราส่วนดังนี้

1. อัตราส่วนร้อยละของมูลค่าเพิ่มภัยในประเทศต่อ มูลค่าเพิ่มทั้งหมด

ของกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

$$\left[\frac{DV_t}{V_t} \right]$$

2. อัตราส่วนร้อยละของมูลค่าเพิ่มภัยในประเทศต่อผลผลิตทั้งหมด

ของกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

$$\left[\frac{DV_t}{F_t} \right]$$

3. อัตราส่วนร้อยละของมูลค่าเพิ่มภัยในประเทศต่อรายจ่ายให้แก่ต่างประเทศ

ของกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

$$\left[\frac{DV_t}{F_t} \right]$$

ซึ่งจากอัตราส่วนข้างต้น จะทำให้ทราบข้อมูลของการก่อให้เกิดรายได้ประชาชาติของกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามแต่ละประเภทอุตสาหกรรม

3.3.2 ผลในด้านการจ้างงาน

การศึกษานี้ จะศึกษาถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจของกิจการที่ได้รับส่งเสริมการลงทุน ที่มีต่อการจ้างงาน หรือ ความแตกต่างในด้านก่อให้เกิดการจ้างงาน โดยจะพิจารณาจากอัตราส่วนการใช้ทุนต่อแรงงาน โดยให้

- K นายถึง ปัจจัยทุนหรือมูลค่าค่าเสื่อมราคาของเครื่องจักร
- L นายถึง จำนวนแรงงานที่กิจการจ้างงาน
- K/L หมายถึง สัดส่วนของปัจจัยทุน หรือมูลค่าค่าเสื่อมราคาของเครื่องจักรค่าแรงงาน

3.4 ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษา

การศึกษาระบบนี้ ใช้ข้อมูลการเขียนแบบแสดงรายการภาษีเงินได้นิติบุคคลของกิจการแต่ละประเภทในแต่ละปีซึ่งอาจมีจำนวนไม่เท่ากันในแต่ละปี เนื่องจากในบางปีบางกิจการอาจไม่มีผลการประกอบการ จึงยื่นแบบแสดงรายการภาษีโดยไม่ปรากฏรายระเอียดรายได้และรายจ่ายไว้