

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

นับตั้งแต่ประเทศไทยเริ่มใช้แผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ฉบับที่ 1 ในปี พ.ศ.2504 เป็นต้นมาเศรษฐกิจของประเทศไทยได้ขยายตัวและมีการพัฒนาอย่างรวดเร็วโดยเฉพาะในภาคอุตสาหกรรมมีอัตราการขยายตัวในอัตราเฉลี่ยที่สูงขึ้นเรื่อยๆ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 (พ.ศ.2525 - พ.ศ.2529) ภาครัฐฯ ได้มีมาตรการสนับสนุนให้ภาคอุตสาหกรรมที่สำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยทั้งในด้านการผลิตและการส่งออก โดยที่สำคัญคือการผลิตภาคอุตสาหกรรมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) และสัดส่วนการผลิตภาคอุตสาหกรรมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ (Gross National Product : GNP) อยู่สูงกว่าภาคเกษตรกรรมซึ่งเป็นภาคการผลิตหลักของประเทศไทยนับตั้งแต่ พ.ศ.2528 เป็นต้นมา และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นโดยตลอด (คณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2529) จากความสำคัญของภาคอุตสาหกรรมต่อการพัฒนาประเทศไทยและคณะผู้เชี่ยวชาญจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA : Japan Internation Cooperation Agency) ได้พิจารณากำหนดอุตสาหกรรมที่มีความเหมาะสมต่อการพัฒนารายสาขา (ISD : Project on Industry Sector Development) ของประเทศไทย ได้แก่ (1) อุตสาหกรรมแม่พิมพ์ (2) อุตสาหกรรมของเด็กเล่น (3) อุตสาหกรรมสิ่งทอ (4) อุตสาหกรรมเซรามิกส์ (5) อุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์ไม้ ซึ่งอุตสาหกรรมเซรามิกส์เป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายอุตสาหกรรมหนึ่งที่ได้รับเลือกให้เป็นอุตสาหกรรมที่มีความเหมาะสมในการพัฒนา เนื่องจากเป็นอุตสาหกรรมที่มีถูกทางและเป็นอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่สำคัญ (กองแผนงาน กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม, 2531)

อุตสาหกรรมเซรามิกส์ เป็นอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการแปรรูปดุจดิบประดิษฐ์ อินทรีย์และโลหะ ให้เป็นผลิตภัณฑ์ที่มีประโยชน์และมีคุณค่ามากขึ้น (ศูนย์บริการข้อมูลอุตสาหกรรม ชนบทกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม, 2533) เป็นอุตสาหกรรมที่มีการผลิตในประเทศไทยมาเป็นเวลานานแล้วในรูปแบบของการหั่นและของใช้ประจำตัว เช่น ถ้วย จาน หม้อ โถ อ่าง กระถาง ไห และเครื่องประดับตกแต่งบ้านเรือน ในระยะแรกของการผลิตเป็นลักษณะของงานหัตถกรรมและอุตสาหกรรมในครอบครัว ต่อมาได้มีการพัฒนาสู่ระบบโรงงานเพื่อสนับสนุนความต้องการของตลาดภายในประเทศและเพื่อท่องเที่ยว การนำเข้าจากต่างประเทศ ลักษณะเด่นของอุตสาหกรรมเซรามิกส์นอกจากจะ

ใช้ประโยชน์จากตัวของมันเอง เช่น เป็นภาชนะรองรับอาหารแล้วซึ่งเป็นอุตสาหกรรมพื้นฐานที่รองรับ  
อุตสาหกรรมอื่น ๆ เช่น การผลิตวัสดุทนไฟ (refractory) ซึ่งใช้เป็นวัสดุพื้นฐานสำหรับเตาถุงเพื่อรอง  
รับอุตสาหกรรมโลหะ ผลิตภัณฑ์แก้ว ผลิตภัณฑ์ซีเมนต์ นอกจากนี้เซรามิกส์ยังก่อให้เกิดการพัฒนา  
เทคโนโลยีและเครื่องมืออุปกรณ์ใหม่ ๆ เช่น ทางด้านอวกาศ ด้านนิวเคลียร์ เทคโนโลยีทาง  
คอมพิวเตอร์ ตลอดจนระบบสื่อสาร เป็นต้น จากลักษณะเด่นของอุตสาหกรรมเซรามิกส์คือกล่าวว่า จึง  
ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม พ.ศ.2503  
(คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2530) และได้รับการส่งเสริมให้มีการพัฒนาอย่าง  
จริงจังเพื่อทดแทนการนำเข้าและเป็นสินค้าส่งออกตั้งแต่ปี พ.ศ.2512 เป็นต้นมา อุตสาหกรรม  
เซรามิกส์ของไทยได้พัฒนาภาระหน้าอย่างรวดเร็ว มีการจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมเซรามิกส์ประเภท  
ต่าง ๆ เพิ่มขึ้นจำนวนมาก เช่น ผลิตระเบื่องปูพื้น-บุผนัง เครื่องสุขภัณฑ์ เครื่องโถอาหารและอื่น ๆ  
เป็นต้น โดยมีการใช้เทคโนโลยีการผลิตและเครื่องจักรที่ทันสมัย ส่งผลให้ผลิตภัณฑ์เซรามิกส์ของ  
ไทยมีคุณภาพได้มาตรฐานมากขึ้น และสามารถพัฒนาจากการเป็นประเทศผู้นำเข้าเป็นประเทศผู้ส่งออก  
ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2524 เป็นต้นมา และยอดเกินคุ้ลการค้าระหว่างประเทศสำหรับผลิตภัณฑ์เซรามิกส์มี  
แนวโน้มเพิ่มขึ้น (ตารางที่ 1)

จังหวัดลำปางเป็นแหล่งผลิตเซรามิกส์ที่สำคัญแหล่งหนึ่งของประเทศไทย เนื่องจากมีปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการลงทุนหลายประการ กล่าวคือ เป็นแหล่งวัตถุคุณภาพดี มีคุณภาพและในปริมาณมาก มีจุดเด่นทางด้านแรงงานฝีมือและค่าแรงค่อนข้างต่ำ โดยเปรียบเทียบทำให้มีการลงทุนจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมเซรามิกส์ในจังหวัดลำปางเป็นจำนวนมาก ในช่วงปี พ.ศ.2532 - พ.ศ.2535 อุตสาหกรรมเซรามิกส์ของจังหวัดลำปางมีการขยายตัว และมีการพัฒนาเทคโนโลยีอย่างรวดเร็วสาเหตุใหญ่เกิดจาก การขยายตัวของตลาด โดยเฉพาะตลาดต่างประเทศในรูปแบบค้าหรือผลิตภัณฑ์เพื่อทดแทนสินค้าเครื่องใช้ในได้อาหารที่มาระยะไกล และได้หัน ตลอดจนการขยายตัวของตลาดภายในและการเปิดตลาดชายแดนประกอบกับเป็นอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานมากจึงมีความได้เปรียบโดยเปรียบเทียบ (comparative advantage) สูงขึ้นเรื่อยๆ ในขณะที่อุตสาหกรรมประเภทเดียวกันในประเทศไทยผู้ปูน เกาะหลัง และได้หัน เริ่มมีความได้เปรียบน้อยลง และผู้ผลิตในประเทศไทยพัฒนาแล้ว เช่น สำหรัฐอเมริกา และญี่ปุ่น ได้เปลี่ยนไปทำการผลิตผลิตภัณฑ์เซรามิกส์สมัยใหม่ โดยใช้วัสดุคุณภาพดี มีความบริสุทธิ์สูงและใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย ซึ่งทำให้เป็นการเปิดโอกาสและช่องทางการตลาดในผลิตภัณฑ์คั่งค่าว่าให้แก่ประเทศไทย นอกจากนี้องค์การพัฒนาภาคโพ้นทะเลหรือ JETRO ซึ่งเป็นหน่วยงานของญี่ปุ่นได้ให้ความช่วยเหลือจัดสร้างผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคมาให้ดำเนินการทางด้านวิชาการรวมทั้งให้เงินสนับสนุนแก่รัฐบาลไทยในการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเครื่องปั้นดินเผาภาคเหนือขึ้นที่ อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง และสู่ผู้เชี่ยวชาญมาประจำศูนย์เพื่อช่วยพัฒนาทางด้านเทคนิค จากข้อมูลของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดลำปาง ณ ลิปปี พ.ศ. 2536 มีจำนวนโรงงานที่เกี่ยวกับอุตสาหกรรมเซรามิกส์ที่จดทะเบียนและ

เปิดดำเนินการแล้วทั้งสิ้น จำนวน 150 โรงงาน โดยเป็นโรงงานที่ทำการผลิตผลิตภัณฑ์เซรามิกส์ จำนวน 140 โรงงาน และเป็นโรงงานที่ทำการผลิตวัสดุประเภทดิน ได้แก่ โรงงานล้างดินและโรงงานผลิตดินสำเร็จรูป จำนวน 10 โรงงาน โรงงานที่ทำการผลิตผลิตภัณฑ์เซรามิกส์ในจังหวัดลำปางมีผลิตภัณฑ์ที่ทำการผลิตหลากหลายรูปแบบด้วยกัน กล่าวคือ (1) การผลิตเครื่องตกแต่งและเครื่องใช้ในบ้าน เช่น แจกัน ที่เปียบหรี่ ฐานโคมไฟ กระถางต้นไม้ (2) การผลิตของชำร่วยขนาดเล็ก (3) การผลิตถ้วย ชาม ซึ่งเป็นกิจกรรมที่เป็นต้นกำเนิดของกิจการเครื่องปั้นดินเผาลำปาง (4) ผลิตภัณฑ์อื่น ๆ นอกจากผลิตภัณฑ์ที่ข้างต้น ได้แก่ อุปกรณ์บันได กระเบื้องประดับผาผนังและถุงถ้วยไฟฟ้า จะเห็นได้ว่า อุตสาหกรรมเซรามิกส์ของจังหวัดลำปางมีความหลากหลายในด้านตัวผลิตภัณฑ์ ซึ่งสามารถเป็นพื้นฐานรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมในอนาคตได้ สำหรับขนาดการผลิตนั้นมีทั้งโรงงานขนาดเล็กถึงโรงงานขนาดใหญ่มีทั้งเทคโนโลยีดิจิทัลและสมัยใหม่อยู่เคียงข้างกัน ในปัจจุบันอุตสาหกรรมเซรามิกส์ซึ่งเข้ามามีบทบาทอย่างมากต่อรายได้ของจังหวัดลำปาง เป็นอุตสาหกรรมที่ทำรายได้ให้กับจังหวัดลำปางในแต่ละปีเป็นปริมาณที่ค่อนข้างสูง (พยาธิชัยจังหวัดลำปาง, 2535) แต่อย่างไรก็ตาม อุตสาหกรรมเซรามิกส์ในจังหวัดลำปางก็ยังมีข้อด้อยที่ทำให้ยังไม่สามารถที่จะแข่งขันกับอุตสาหกรรมเซรามิกส์จากแหล่งอื่น ๆ ได้ เนื่องจากเทคโนโลยีที่ใช้ในการผลิตของโรงงานส่วนใหญ่ค่อนข้างต่ำทำให้คุณภาพของสินค้าไม่ได้มาตรฐานและขาดการจัดการแรงงานที่มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้แล้วผู้ผลิตบางรายยังขาดโอกาสที่จะเข้าสู่ตลาดที่ต้องการผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพและรูปแบบที่ต้องการได้

ดังนั้นถึงแม้ว่าอุตสาหกรรมเซรามิกส์จะได้รับการส่งเสริมจากทั้งภาครัฐบาลและเอกชนอย่างต่อเนื่อง แต่พัฒนาการของอุตสาหกรรมเซรามิกส์ยังไม่บรรลุตามเป้าหมายที่ส่งเสริมมากนั้นเนื่องจากประสบกับปัญหาในกิจกรรมการผลิตมากทำให้เกิดภาวะการเสื่อมและความไม่แน่นอน จากเหตุผลดังกล่าวการศึกษาอุตสาหกรรมเซรามิกส์ โดยวิเคราะห์ในแนวเศรษฐศาสตร์การจัดองค์การทางอุตสาหกรรมในการศึกษาลักษณะโครงสร้าง พฤติกรรม และผลการดำเนินการทางด้านตลาด เป็นการศึกษาวิเคราะห์อีกด้านหนึ่งเพื่อจะช่วยอธิบายถึงลักษณะดังกล่าวของอุตสาหกรรม ซึ่งนอกจากจะทราบถึงลักษณะโครงสร้างตลาดตลอดจนปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อโครงสร้างตลาด เช่น การกระจายตัวของอุตสาหกรรม อุปสรรคการเข้ามาในธุรกิจของผู้ประกอบการรายใหม่ ความแตกต่างของสินค้า หรือตัวผลิตภัณฑ์ที่ผลิต ตลอดจนลักษณะพฤติกรรมและผลการดำเนินการทางด้านตลาดของอุตสาหกรรมเซรามิกส์แล้วยังอาจสามารถใช้เป็นแนวทางในการอธิบายหาข้อสรุปในการแก้ปัญหา ตลอดจนการหาแนวทางในการพัฒนาและปรับปรุงอุตสาหกรรมเซรามิกส์ให้เจริญก้าวหน้าต่อไป และสามารถนำไปเป็นแนวทางในการอธิบายรูปแบบกิจกรรมอุตสาหกรรมประเภทอื่น ๆ ได้

## **1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา**

การศึกษาเรื่อง โครงสร้าง พฤติกรรม และผลการดำเนินการทางด้านตลาดของอุตสาหกรรมเซรามิกส์ในจังหวัดลำปางมีวัตถุประสงค์ดังนี้

**1.2.1 ศึกษาโครงสร้างตลาด ของอุตสาหกรรมเซรามิกส์ในจังหวัดลำปาง เช่น การกระจายตัวของอุตสาหกรรม อุปสรรคการเข้ามาในธุรกิจของผู้ประกอบการรายใหม่ ตลอดจนความแตกต่างของสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ที่ผลิต เพื่อคุณวโน้นและระดับของการแข่งขันภายในอุตสาหกรรมเซรามิกส์**

**1.2.2 ศึกษาพฤติกรรมตลาด ของอุตสาหกรรมเซรามิกส์ในจังหวัดลำปาง เช่น พฤติกรรมในการกำหนดราคาก็อชขาย ชนิดและปริมาณผลผลิตของผู้ประกอบการการผลิต เพื่อคุ้ยง พฤติกรรมที่นำมาใช้ว่ามีความสอดคล้องกับสักษะ โครงสร้าง และเป็นไปตามทฤษฎีอย่างไร**

**1.2.3 ศึกษาถึงผลการดำเนินการทางด้านตลาด ของอุตสาหกรรมเซรามิกส์ในจังหวัดลำปาง เช่น ประสิทธิภาพทางด้านการผลิต และประสิทธิภาพทางด้านราคาของอุตสาหกรรม เพื่อคุ้ยง ระดับและแนวโน้มของประสิทธิภาพทางด้านการผลิตและทางด้านราคากองอุตสาหกรรม**

**1.2.4 เพื่อที่จะหาข้อสรุปทางด้านนโยบาย ในการพัฒนาและปรับปรุงอุตสาหกรรมเซรามิกส์ในจังหวัดลำปางและของไทย**

## **1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

**1.3.1 ทราบถึงภาวะการผลิต การตลาด ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ของผู้ประกอบการในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ของอุตสาหกรรมเซรามิกส์ในจังหวัดลำปาง**

**1.3.2 ทราบถึงแนวทางในการพัฒนา และปรับปรุงอุตสาหกรรมเซรามิกส์ของจังหวัดลำปางและของไทย**

#### **1.4 ขอบเขตของการศึกษา**

เนื่องจากในจังหวัดลำปางมีโรงพยาบาลอุตสาหกรรมเชรามิคส์อยู่เป็นจำนวนมาก และมีศักยภาพที่จะพัฒนาและกระตุ้นให้เกิดการขยายตัวได้ค่อนข้างสูง ดังนั้นในการศึกษาครั้งนี้จึงจำกัดขอบเขตในการศึกษา เนพะ โรงพยาบาลอุตสาหกรรมเชรามิคส์ที่ทำการผลิตเกียร์วัสดุพลาสติกทั้งหมด ที่มีอยู่ในจังหวัดลำปาง จำนวน 140 โรงพยาบาลที่ทำการจดทะเบียนและเปิดดำเนินการแล้วก่อนสิ้นปี พ.ศ. 2536 ส่วนโรงพยาบาลที่ทำการผลิตวัสดุคุณภาพเด่นอีกจำนวน 10 โรงพยาบาลไม่อยู่ในขอบเขตของการศึกษาในครั้งนี้ ทั้งนี้เนื่องจากโรงพยาบาลดังกล่าวไม่ได้เป็นโรงพยาบาลที่ทำการผลิตพลาสติกทั้งหมด

#### **1.5 องค์ประกอบของการศึกษา**

องค์ประกอบของการศึกษาจะแบ่งการศึกษาออกเป็น 6 บท ดังต่อไปนี้

**บทที่ 1 บทนำ จักรอบคุณประเด็นปัญหา วัตถุประสงค์ ประโยชน์ ขอบเขตของการวิจัย และองค์ประกอบของการศึกษา**

**บทที่ 2 ระเบียบวิธีการวิจัย ครอบคลุมประเด็นผลการศึกษาที่เกี่ยวข้อง แนวความคิดในการศึกษา แนวคิดทฤษฎี และวิธีการวิจัยและการดำเนินการ**

**บทที่ 3 สักษةทั่วไปของจังหวัดลำปาง ประกอบด้วยสักษณะสภาพโดยทั่วไปของจังหวัดสภาพทางเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง ภาพรวมภาครัฐบาลและภารมี และการบริการ โครงสร้างพื้นฐานของจังหวัด**

**บทที่ 4 ความหมายและความเป็นมาของอุตสาหกรรมเชรามิคส์ ผลกระทบต่อความหมายและความเป็นมาของอุตสาหกรรมนี้ในประเทศไทยและของจังหวัดลำปาง ประเภทของผลิตภัณฑ์ที่ทำการผลิต สักษณะโครงสร้างของดินทุน ภาวะอุตสาหกรรมนี้ของประเทศไทยและของจังหวัดลำปางและผลกระทบจากการดำเนินการเชิงนโยบาย**

**บทที่ 5 วิเคราะห์โครงสร้าง พฤติกรรม และผลการดำเนินการทางด้านตลาด ผลกระทบต่อผลการศึกษาสักษณะโครงสร้างของอุตสาหกรรม โดยใช้ตัวแปรสักษณะโครงสร้างแบบต่าง ๆ ทางด้านพฤติกรรมครอบคลุมการศึกษาพฤติกรรมทางด้านการกำหนดราคา พฤติกรรมทางด้านการผลิต และพฤติกรรมทางด้านการแข่งขันระหว่างผู้ประกอบการ ประการสุดท้ายทางด้านผลการดำเนินการทางด้านตลาดครอบคลุมการศึกษาทางด้านประสิทธิภาพทางด้านการผลิตและด้านราคาของอุตสาหกรรม**

**บทที่ 6 สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ ประกอบด้วยผลสรุปทั้งหมดจากการศึกษา สักษณะโครงสร้าง พฤติกรรม และผลการดำเนินการทางด้านตลาดของอุตสาหกรรม รวมทั้งข้อเสนอแนะต่าง ๆ ข้อจำกัดในการศึกษาและแนวทางเพื่อศึกษาต่อไป**

**ตารางที่ 1 แสดงมูลค่าการนำเข้าและมูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์เซรามิกส์**

ระหว่างปี พ.ศ. 2521 - พ.ศ. 2534

หน่วย : ล้านบาท

ปี พ.ศ.	มูลค่าการนำเข้า	มูลค่าการส่งออก
2521	234.85	255.27
2522	352.51	255.01
2523	437.68	328.40
2524	216.37	391.42
2525	207.93	384.40
2526	337.89	444.10
2527	118.96	493.59
2528	225.08	497.44
2529	234.56	788.01
2530	271.78	1,195.04
2531	412.41	2,124.15
2532	541.71	3,207.51
2533	957.36	3,741.33
2534	1,081.69	4,468.48

ที่มา : กรมศุลกากร

จัดทำโดย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
 Copyright © by Chiang Mai University  
 All rights reserved