

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมา

สหกรณ์การเกษตรเป็นองค์กรธุรกิจที่สร้างขึ้น โดยการรวมตัวของเกษตรกร มีวัตถุประสงค์ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ทางด้านเงินทุน การผลิต การจัดจำหน่าย และเพื่อยกฐานะ ความเป็นอยู่ของเกษตรกรให้ดีขึ้น สหกรณ์การเกษตรจึงเป็นสถาบันเกษตรกรที่เป็นแหล่งให้ข้อมูล ที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ทั้งทางด้านสมาชิกที่เป็นเกษตรกร ด้านหน่วยงานของทางราชการ ที่ช่วยสนับสนุนและกำกับแนะนำวิธีการดำเนินงานของสหกรณ์ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ภูมิภาคที่ 10 (เชียงใหม่) จัดตั้งขึ้นเพื่อสนองรับนโยบาย ของรัฐบาลที่มีเป้าหมายในการให้ความช่วยเหลือแก่สหกรณ์การเกษตรที่ตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค อย่างใกล้ชิด โดยมีหน้าที่ในการกำกับแนะนำให้คำปรึกษาแก่ฝ่ายตรวจสอบบัญชีประจำจังหวัด และให้การศึกษอบรมด้านการเงินการบัญชีแก่สมาชิกชั้นนำ คณะกรรมการดำเนินการ ผู้จัดการ พนักงานบัญชี และผู้ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์การเกษตรในพื้นที่รับผิดชอบจำนวน 6 จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ เชียงราย ลำปาง ลำพูน พะเยา และแม่ฮ่องสอน จากภาระหน้าที่ดังกล่าว ทำให้ทราบว่าสหกรณ์การเกษตรยังไม่สามารถนำข้อมูลทางบัญชีมาใช้ในการบริหารงานได้อย่าง เต็มที่ ทำให้ผลการดำเนินงานของสหกรณ์การเกษตรยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร การศึกษา ถึงสภาพการในการใช้ข้อมูลทางบัญชีในการบริหารงานของสหกรณ์การเกษตร จะทำให้ทราบถึง ปัญหาและความต้องการใช้ข้อมูลทางบัญชีของสหกรณ์การเกษตร และสามารถนำมาประกอบการ พิจารณาในการให้ความช่วยเหลือของสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ภูมิภาคที่ 10 (เชียงใหม่) และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องต่อไป

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

ในการศึกษาเรื่อง การใช้ข้อมูลทางบัญชีในการบริหารงานของสหกรณ์การเกษตร ในพื้นที่ ความรับผิดชอบของสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ภูมิภาคที่ 10 (เชียงใหม่) ได้กำหนดวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

2.1 ศึกษาถึงสภาพปัญหาการใช้ข้อมูลทางบัญชีในการบริหารงานของสหกรณ์การเกษตร แต่ละสหกรณ์ในพื้นที่ 6 จังหวัด

2.2 ศึกษาการใช้ข้อมูลทางบัญชีในการบริหารงาน โดยผู้บริหารของสหกรณ์ เจ้าหน้าที่ของทางราชการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์การเกษตร

2.3 ศึกษาความต้องการของผู้ใช้ข้อมูลทางบัญชีของสหกรณ์การเกษตร ได้แก่ คณะกรรมการดำเนินการ พนักงานสหกรณ์ เจ้าหน้าที่ของรัฐบาล และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์การเกษตร ในพื้นที่ 6 จังหวัด เพื่อให้ทราบความเพียงพอของข้อมูล และความต้องการข้อมูลเพิ่มเติมในด้านต่าง ๆ

ขอบเขตการศึกษา

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการศึกษาค้นคว้าแบบอิสระ ได้กำหนดขอบเขตการศึกษาค้นคว้าแบบอิสระ ดังต่อไปนี้

1. ศึกษาถึงสภาพการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์การเกษตร ว่าเป็นไปตามหลักสหกรณ์และการจัดทำบัญชีเป็นไปตามระเบียบที่ทางราชการกำหนดหรือไม่ เหมาะสมกับสภาพธุรกิจของสหกรณ์เพียงใด และสามารถให้ข้อมูลเพียงพอต่อการใช้ประโยชน์ในการบริหารงานของสหกรณ์ สามารถตอบสนองความต้องการของผู้ใช้ข้อมูลเพียงใด โดยจะศึกษาจากสหกรณ์ประเภทการเกษตรที่มีการดำเนินธุรกิจอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอและมีปริมาณธุรกิจจำนวนมาก เพื่อเป็นต้นแบบของสหกรณ์การเกษตรอื่นในจังหวัดนั้น ๆ ต่อไป

2. ลักษณะสหกรณ์ที่ทำการศึกษา ได้แก่สหกรณ์การเกษตรที่มีปริมาณธุรกิจจำนวนมากเป็นอันดับหนึ่งของจังหวัด ดำเนินธุรกิจแบบเอนกประสงค์ โดยดำเนินธุรกิจด้านสินเชื่อเพื่อการเกษตร การจัดหาสินค้ามาจำหน่ายตามความต้องการของสมาชิก การรวบรวมผลผลิตเพื่อจำหน่ายและการแปรรูป การให้บริการและเผยแพร่วิชาการทางด้านเกษตรกรรม และส่งเสริมให้สมาชิกของสหกรณ์ออมทรัพย์ โดยการรับฝากเงินจากสมาชิก

3. การศึกษาสหกรณ์การเกษตรในพื้นที่ความรับผิดชอบของสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ภูมิภาคที่ 10 (เชียงใหม่) โดยทำการคัดเลือกสหกรณ์ใน 6 จังหวัด ๆ ละ 1 สหกรณ์ รวม 6 สหกรณ์ ซึ่งเป็นสหกรณ์ที่ดำเนินธุรกิจหลายประเภท และมีปริมาณธุรกิจจำนวนมาก ได้แก่

- | | |
|--------------------------------------|-------------------|
| 1. สหกรณ์การเกษตรสันป่าตอง จำกัด | จังหวัด เชียงใหม่ |
| 2. สหกรณ์การเกษตรเมืองเชียงราย จำกัด | จังหวัด เชียงราย |
| 3. สหกรณ์การเกษตรห้างฉัตร จำกัด | จังหวัด ลำปาง |

- | | |
|--|--------------------|
| 4. สหกรณ์การเกษตรบ้านโห่ง จำกัด | จังหวัด ลำพูน |
| 5. สหกรณ์การเกษตรดอกคำใต้ จำกัด | จังหวัด พะเยา |
| 6. สหกรณ์การเกษตรเมืองแม่ฮ่องสอน จำกัด | จังหวัด แม่ฮ่องสอน |

คำนิยามศัพท์

ข้อมูลทางบัญชี หมายถึง ตัวเลขต่าง ๆ ที่ปรากฏในสมุดบัญชี ที่มีการบันทึกตามระบบบัญชีที่กำหนดไว้ โดยอาศัยเอกสารหลักฐานประกอบการลงบัญชีที่มีอยู่ครบถ้วนถูกต้องสมบูรณ์แล้วจัดทำเป็นงบการเงิน เพื่อรายงานถึงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของสหกรณ์ในรอบปีหนึ่ง ๆ

สหกรณ์การเกษตร หมายถึง สหกรณ์ที่จัดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายสหกรณ์ และประกอบธุรกิจประเภทการเกษตร

สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ภูมิภาคที่ 10 (เชียงใหม่) หมายถึง หน่วยงานราชการประจำส่วนภูมิภาค สังกัดกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตั้งอยู่ ณ อาคารศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่ มีพื้นที่รับผิดชอบดำเนินงานใน 6 จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ เชียงราย ลำปาง ลำพูน พะเยา และแม่ฮ่องสอน

วิธีการศึกษา และการเก็บรวบรวมข้อมูล

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ได้กำหนดวัตถุประสงค์โดยคำนึงถึงความสำคัญของข้อมูลทางบัญชี เพื่อให้ผู้ใช้ข้อมูลได้นำไปใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเลือกใช้ตัวอย่างจากสหกรณ์ที่มีปริมาณธุรกิจจำนวนมาก และเพื่อใช้เป็นตัวอย่างแก่สหกรณ์การเกษตรอื่นด้วย

1. **ข้อมูลทุติยภูมิ** ได้จากการรวบรวมเอกสาร หรือสิ่งพิมพ์ เกี่ยวกับสหกรณ์การเกษตรจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนรายงานของผู้สอบบัญชี และรายงานกิจการประจำปีของสหกรณ์

2. **ข้อมูลปฐมภูมิ** ได้จากการสัมภาษณ์และการสังเกตการณ์ กลุ่มบุคคลซึ่งเป็นผู้ใช้ประโยชน์จากข้อมูลทางบัญชี ได้แก่ คณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ ผู้จัดการ พนักงานบัญชี พนักงานดินเชื้อ พนักงานการตลาด เจ้าหน้าที่ และบุคคลในหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ เจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ประจำจังหวัด เจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ภูมิภาคที่ 10 (เชียงใหม่) และเจ้าหน้าที่ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่รับผิดชอบในการพิจารณาสินเชื่อแก่สหกรณ์ทั้ง 6 สหกรณ์

วิธีวิเคราะห์ข้อมูล

ใช้วิธีวิเคราะห์ข้อมูลเชิงพรรณนา โดยการนำข้อมูลที่รวบรวมได้ มาประมวลผลและเรียบเรียงจัดทำเป็นรูปเล่ม

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงสภาพการใช้ข้อมูลทางบัญชีในการบริหารงานของสหกรณ์การเกษตรใน 6 จังหวัด
2. ทำให้ทราบถึงการใช้ประโยชน์จากข้อมูลทางบัญชีของสหกรณ์การเกษตรใน 6 จังหวัด
3. ทำให้ทราบถึงปัญหาในการนำข้อมูลทางบัญชีไปใช้ประโยชน์ในการบริหารงานของสหกรณ์การเกษตร เพื่อให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องนำไปเป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขให้ความช่วยเหลือ และส่งเสริมงานสหกรณ์ให้พัฒนาดียิ่งขึ้นต่อไป