

สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ก
บทคัดย่อภาษาไทย	ข
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ค
สารบัญเรื่อง	ญ
สารบัญตาราง	ฎ
สารบัญรูปภาพประกอบ	ฏ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย	3
1.3 ขอบเขตและวิธีการศึกษา	3
1.4 ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษา	4
1.5 นิยามศัพท์	4
บทที่ 2 การแปรรูปรัฐวิสาหกิจในประเทศไทย : กรณีศึกษาไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	8
2.1 แนวคิดในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	8
2.2 ความจำเป็นในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	9
2.3 ลักษณะสำคัญของการแปรรูป	10
2.4 แนวคิดและความเป็นมาในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจในประเทศไทย	12
2.5 การดำเนินการของ กฟผ. ในเรื่องการแปรรูป	15
2.6 แผนแม่บทการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจแนวทางหลักของรัฐบาลในการแปรรูป กฟผ.	19
2.7 ความเห็นและท่าทีของสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจ กฟผ. (สพร. กฟผ.)	31

สารบาญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 3 แนวคิด ทฤษฎีและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	34
3.1 วัตถุประสงค์และหน้าที่ของรัฐ	34
3.2 นโยบายสาธารณะ	35
3.3 แนวคิดของนักเศรษฐศาสตร์เกี่ยวกับบทบาทของรัฐและเอกชน ในกิจกรรมทางเศรษฐกิจ	37
3.4 ความหมายของรัฐวิสาหกิจ	38
3.5 กำเนิดรัฐวิสาหกิจ	40
3.6 เหตุผลในการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ	42
3.7 ความหมายของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	43
บทที่ 4 ผลการศึกษาวิจัย	45
4.1 การศึกษาข้อมูลปฐมภูมิโดยใช้แบบสอบถาม	45
4.2 จำนวนแบบสอบถามที่ตอบกลับมา	45
4.3 ผลการศึกษา	46
4.4 การอภิปรายผล	68
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	72
บรรณานุกรม	79
ภาคผนวก ก. การแปรรูปรัฐวิสาหกิจในประเทศอังกฤษต้นแบบ และแรงบันดาลใจต่อประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก	82
ภาคผนวก ข. ตารางแจกแจงข้อมูลที่ได้จากการตอบแบบสอบถาม	94
ภาคผนวก ค. ตัวอย่างแบบสอบถาม	120
ประวัติผู้เขียน	133

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
4.1 แสดงภูมิหลังของผู้ตอบแบบสอบถามเปรียบเทียบระหว่างฝ่ายบริหารและ สพร.กฟผ.	22
4.2 แสดงการรับทราบของผู้ตอบแบบสอบถาม ในเรื่องการประสบปัญหาทาง เศรษฐกิจของประเทศไทยจนต้องขอรับการช่วยเหลือจาก IMF มีพันธะใน การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน การลดค่าเงินบาท การควบคุมอัตรา ดอกเบี้ยและการเพิ่มบทบาทของเอกชนในรัฐวิสาหกิจ	22
4.3 แสดงการประเมินสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศและผลกระทบ ของสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่มีต่อ กฟผ. ของผู้ตอบแบบสอบถาม	94
4.4 แสดงความเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับผลกระทบจากสภาพ เศรษฐกิจของประเทศไทยที่มีต่อ กฟผ.	95
4.5 เรื่องที่ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่ามีผลกระทบต่อ กฟผ. มากที่สุด	95
4.6 แสดงการรับทราบของผู้ตอบแบบสอบถามว่าการแปรรูปรัฐวิสาหกิจรวม ทั้ง กฟผ. เป็นนโยบายของรัฐบาล	97
4.7 แสดงความเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามต่อนโยบายของรัฐ ในเรื่องการ แปรรูป กฟผ. หากประเทศไทยไม่มีความจำเป็นต้องขอรับการช่วยเหลือ จาก IMF	97
4.8 แสดงความเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามต่อปริมาณและความชัดเจน ใน การรับทราบข้อมูลการแปรรูป กฟผ.	97
4.9 แสดงแหล่งข้อมูลการแปรรูป กฟผ. ที่ผู้ตอบแบบสอบถามรับทราบ	98
4.10 แสดงแหล่งข้อมูลที่ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่ามีความน่าเชื่อถือที่สุด	99
4.11 แสดงการประเมินคุณภาพโดยรวมของข้อมูลข่าวสารการแปรรูป กฟผ. ที่ ได้รับ	99

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.12	แสดงความเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามต่อแนวคิด รูปแบบ และวิธีการ แปรรูป ตามแนวทางที่ได้กำหนดไว้ในแผนแม่บทการแปรรูปรัฐ วิสาหกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ กฟผ.	100
4.13	แสดงความคาดหวังเกี่ยวกับปริมาณงาน ละผลตอบแทนในอนาคต ภายหลังการแยกหน่วยงาน กฟผ. ออกเป็นบริษัทเทียบกับ กฟผ. ใน ปัจจุบัน และการประเมินผลในภาพรวมภายหลังการเปลี่ยนแปลง	108
4.14	แสดงความเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามต่อประโยชน์ที่รัฐและประชาชน จะได้รับจากการแปรรูป กฟผ.	108
4.15	สิ่งที่ผู้ตอบแบบสอบถามคิดว่าจะประโยชน์ต่อประเทศมากที่สุดจาก การแปรรูป กฟผ.	108
4.16	สิ่งที่ผู้ตอบแบบสอบถาม คิดว่าจะประโยชน์ต่อประชาชนมากที่สุด จากการ แปรรูป กฟผ.	109
4.17	แสดงความเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามถึงผลเสียที่อาจมีต่อประเทศและ ประชาชนจากการแปรรูป กฟผ.	110
4.18	สิ่งที่ผู้ตอบแบบสอบถามคิดว่าจะเป็ผลเสียต่อประเทศมากที่สุดจากการ แปรรูป กฟผ.	112
4.19	สิ่งที่ผู้ตอบแบบสอบถามคิดว่า จะเป็นผลเสียต่อประชาชนมากที่สุดจาก การแปรรูป กฟผ.	113
4.20	แสดงความเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับหุ้นของบริษัท กฟผ. ใน อนาคต	114
4.21	แสดงความเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามต่อหลักประกันการมีงานทำ/การ มีรายได้ หากถูกปรับลดอัตรากำลังภายหลังการแปรรูป กฟผ.	115
4.22	แสดงความกังวลของผู้ตอบแบบสอบถามต่อการแปรรูป กฟผ.	117
4.23	เรื่องที่ทำให้ผู้ตอบแบบสอบถามกังวลมากที่สุดในการแปรรูป กฟผ.	118
4.24	ความเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามในกรณีที่สามารถเลือกได้ ควรแปรรูป กฟผ. หรือไม่	119

สารบัญรูปภาพ

ภาพที่		หน้า
2.1	โครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าในอนาคต – ชั้นที่ 1	24
2.2	โครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าในอนาคต – ชั้นที่ 2	25
2.3	โครงสร้าง กฟผ. ในอนาคต – ชั้นที่ 2	26
2.4	โครงสร้างอุตสาหกรรมไฟฟ้าในอนาคต – ชั้นที่ 3	27
2.5	โครงสร้าง กฟผ. ในอนาคต – ชั้นที่ 3	28
2.6	โครงสร้างหน่วยงานกำกับดูแลในอนาคต	30