

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ	การศึกษาการนำนโยบายการบริหารและการจัดการการประกอบกิจการเหมืองแร่เหล็กและผลกระทบต่อการค้าเหมืองแร่เหล็กในจังหวัดนครสวรรค์
ผู้เขียน	นายสามารถ บัวชุม
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ	รองศาสตราจารย์ เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์ คือ (1) เพื่อศึกษานโยบายในการบริหารจัดการการประกอบกิจการเหมืองแร่เหล็กของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ (2) เพื่อศึกษาบทบาทและกระบวนการในการบริหารจัดการการประกอบกิจการเหมืองแร่เหล็กของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ และ (3) เพื่อศึกษาผลกระทบต่อผู้ประกอบการธุรกิจแร่ของภาครัฐและเอกชน รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการเหมืองแร่เหล็ก โดยทำการรวบรวมข้อมูลเชิงลึกจากกลุ่มตัวอย่าง 3 กลุ่ม คือ กลุ่มผู้บริหารและเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานภาครัฐ รวมถึงกลุ่มผู้ประกอบการแร่เหล็ก

ผลการศึกษาพบว่า กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้มีนโยบายในการบริหารจัดการการประกอบกิจการเหมืองแร่ทั้งหมด 4 นโยบาย คือ (1) นโยบายไม่อนุญาตให้ครอบครองแร่เหล็กและแมงกานีสเป็นกรณีพิเศษทุกกรณี (2) นโยบายส่งเสริมผู้ประกอบการเหมืองแร่เหล็กที่ถูกต้องตามกฎหมาย (3) นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมเหมืองแร่ อุตสาหกรรมพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์อุตสาหกรรม และ (4) นโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบทำเหมืองแร่ผิดกฎหมาย โดยบทบาทและกระบวนการในการบริหารจัดการการประกอบกิจการเหมืองแร่เหล็กของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ตามนโยบายพบว่า ได้มีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ ทั้งกรมสอบสวนคดีพิเศษ (ดีเอสไอ) กรมทรัพยากรธรณี กองบังคับการตำรวจปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (บก.ปทส.) กรมการปกครอง กรมป่าไม้ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในการเร่งรัดการปราบปรามปัญหาการลักลอบทำเหมืองแร่ผิดกฎหมายและปัญหาการใช้อำนาจทางการเมืองและการปกครองในการแสวงหาผลประโยชน์ รวมถึงได้กำชับให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามกฎระเบียบอย่างเคร่งครัด ทั้งการควบคุม ดูแลและตรวจสอบการประกอบกิจการเหมืองแร่เหล็ก ตลอดจนการเฝ้าระวังการกระทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยแร่

นอกจากนั้น ในด้านของผลกระทบของการบังคับใช้นโยบายพบว่า การบังคับใช้นโยบายไม่ได้ส่งผลกระทบกับการผลิตแร่เหล็กภายในประเทศและการส่งออกสินค้าแร่เหล็กของผู้ประกอบการมากนัก ตรงกันข้ามการบังคับใช้นโยบายสามารถแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการประกอบกิจการแร่เหล็กได้เป็นอย่างดี ซึ่งในระยะที่ผ่านมาสามารถปราบปรามผู้กระทำความผิดและแก้ไขปัญหาการใช้อำนาจทางการเมืองเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ ส่วนในมุมมองของกลุ่มผู้ประกอบการพบว่า การบังคับใช้นโยบายทำให้เกิดความล่าช้าในการประกอบกิจการ เช่น การขนย้าย และการพักแร่ รวมถึงการขอประทานบัตรกลายเป็นเรื่องยาก ทั้งที่แหล่งแร่เหล็กมีจำนวนมาก แต่ภาครัฐกลับให้สัมปทานน้อย

อย่างไรก็ตาม กลุ่มตัวอย่างทั้ง 3 กลุ่มได้เสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหา คือ ภาครัฐและผู้ประกอบการควรอำนวยความสะดวกในการดำเนินการระหว่างกันเพื่อลดปัญหาด้านความล่าช้า รวมถึงร่วมกันในการเฝ้าระวังและสอดส่องการกระทำความผิดของผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่รัฐซึ่งใช้อำนาจไปในทางที่ไม่ถูกต้อง

Independent Study Title	A Study of Iron Mine Enterprises Management Policy Implementation and Its Effects on Iron Industry in Nakornsawan Province
Author	Mr.Samart Buachum
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Assoc. Prof. Seksin Srivattananukulkit

ABSTRACT

This study has the following objectives which are (1) to study the management policy for iron mine enterprises of Department of Primary Industries and Mines (2) to study the roles and implementation process of management policy for iron mine enterprises of Department of Primary Industries and Mines, and (3) to study the effect of the policy on government and private mine industries and to seek for solution for the problems of mine enterprises. In-depth data were collected from 3 group of samples which were the executives, the government officers, and the mine entrepreneurs.

The result of the study showed Department of Primary Industries and Mines had 4 management policies for iron mine enterprises which included (1) disapproval of possession of iron and management by all odds (2) promotion of legal mine entrepreneurs (3) development of mine industries, primary industries, and industrial logistics, and (4) counter action against illegal mine industries. Regarding the roles and implementation process of management policy for iron mine enterprises of Department of Primary Industries and Mines, it was found that there was a cooperation of the several sectors in the prevention and suppression of illegal mine industries and misuse of political authority to seek for advantages. Such sectors included Department of Special Investigation (DSI), Department of Mineral Resources, Natural Resources and Environmental Crime Suppression Division, Department of Provincial Administration, Forestry Department, Provincial Industry Office. The officers were also firmly instructed to follow the orders and regulations; the controlled and inspected the mine enterprises and watch out for illegal action against mine law.

Regarding the effect of the policy, it was discovered that the policy implementation did not largely affect the mine industries in the country and mine exportations. On the contrary, the policy implementation was a good solution to the problems of mine enterprises. The wrongdoers were caught and the misuse of political authority was detected. From the sluggishness of the enterprises in term of transportation and mine rest. Also, request for concession became difficult; the government allowed only a few concessions despite of the abundant iron sources.

The 3 groups of sample proposed the solution for the problems of mine enterprises. That is, the government and the entrepreneurs should lessen the complications and offer each other convenience in any procedures in order to increase the quickness of procedures. They should also watch out for and inspect any illegal action of entrepreneurs and government officers who might misuse their authorities.