

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณปี 2552 – 2554
ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ผู้เขียน

นายสุนทร นาคศรี

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ รองศาสตราจารย์เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ

บทคัดย่อ

การค้นคว้าแบบอิสระเรื่อง ประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณปี 2552 – 2554 ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มีกระบวนการศึกษาตามวัตถุประสงค์ของการศึกษาเป็นสองส่วน คือ

1) ทำการวิเคราะห์ข้อมูลการใช้จ่ายเงินงบประมาณจากระบบสนับสนุนงานด้านนโยบาย แผนและงบประมาณ(e-Planning) ของกองแผนงาน สำนักงานมหาวิทยาลัย แบ่งเป็นการศึกษาค่าร้อยละผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณเทียบกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรร การโอนงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และการกักเงินงบประมาณไว้ใช้จ่ายเหลือมปีงบประมาณ จากแหล่งงบประมาณแผ่นดินและงบประมาณเงินรายได้มหาวิทยาลัย ภายใต้กรอบการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ลักษณะ 3 มิติ ได้แก่ มิติแผนงาน มิติกองทุน และมิติส่วนงาน ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้ ประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณภาพรวมมีค่าร้อยละ 70 – 85 ส่วนมากเป็นงบรายจ่ายประจำตามลำดับดังนี้ คือ งบเงินอุดหนุน งบดำเนินงาน งบบุคลากร สำหรับงบประมาณแผ่นดิน และงบดำเนินงาน งบบุคลากร งบเงินอุดหนุน สำหรับงบเงินรายได้มหาวิทยาลัย จำแนกตามแผนงานพบว่ามีความหลากหลายแตกต่างกันตามการดำเนินงานของกิจกรรมนั้นๆ กลุ่มส่วนงานที่มีภารกิจที่ประกอบด้วยกิจกรรมที่ไม่หลากหลายนัก เช่น สำนัก สถาบัน ศูนย์ จะมีประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่สูง แต่ส่วนงานที่มีภารกิจเพื่อรองรับพันธกิจของมหาวิทยาลัยที่หลากหลาย คือ กลุ่มคณะ/วิทยาลัย/บัณฑิตวิทยาลัย จะมีประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่สูงนัก

การโอนงบประมาณของงบประมาณแผ่นดินส่วนมากเป็นการ โอนจากงบบุคลากรสู่ งบเงินอุดหนุน ระหว่างแผนงานการเรียนการสอน แผนงานบริการสุขภาพและแผนงานบริหาร

มหาวิทยาลัย ระหว่างกองทุนเพื่อการศึกษา กองทุนทั่วไปและกองทุนบริการสุขภาพ ทำการโอน โดยกลุ่มคณะ/บัณฑิตวิทยาลัย/วิทยาลัย และส่วนกลาง การโอนของงบประมาณเงินรายได้ มหาวิทยาลัย ส่วนมากโอนระหว่างงบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่น เข้าสู่งบลงทุน ภายใต้แผนงานบริการสุขภาพ แผนงานบริหารงานมหาวิทยาลัย และแผนงานการเรียนการสอน จากกองทุนสำรอง กองทุนบริการสุขภาพเข้าสู่กองทุนทรัพย์สินถาวรและกองทุนบริการสุขภาพ ทำการโอนโดยกลุ่มคณะ/บัณฑิตวิทยาลัย/วิทยาลัย และเงินบำรุงโรงพยาบาลและคลินิกทันตกรรม

การกั้นงบประมาณไว้จ่ายเหลือมปีงบประมาณของงบประมาณเงินแผ่นดินส่วนมาก เป็นงบเงินอุดหนุน งบลงทุนและงบดำเนินงานตามลำดับ ภายใต้แผนงานการเรียนการสอนและ แผนงานบริหารสุขภาพ จากกองทุนเพื่อการศึกษา กองทุนสินทรัพย์ถาวรและกองทุนบริการสุขภาพ โดยกลุ่มคณะ/บัณฑิตวิทยาลัย/วิทยาลัย ส่วนของงบประมาณเงินรายได้มหาวิทยาลัย ส่วนมากงบดำเนินงานและงบลงทุน ภายใต้แผนงานบริการสุขภาพและแผนงานการเรียนการสอน จากกองทุนสินทรัพย์ถาวรและกองทุนบริการสุขภาพ โดยกลุ่มส่วนงานเงินบำรุงโรงพยาบาลและ คลินิกทันตกรรม

2) ปัญหาหรืออุปสรรคที่มีผลต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณของมหาวิทยาลัย- เชียงใหม่ ศึกษาด้วยการสัมภาษณ์จากผู้ปฏิบัติงานด้านนโยบาย แผนและงบประมาณ และด้านการเงิน บัญชีและพัสดุ จำนวน 30 ส่วนงานๆ ละ 2 คน รวม 60 คน พบว่าเกิดจากการจัดทำแผน ยุทธศาสตร์ที่ไม่สอดคล้องและไม่มีความสัมพันธ์กันอย่างสมบูรณ์ ความรู้ความเข้าใจต่อการ บริหารเชิงยุทธศาสตร์ยังไม่ลึกซึ้งทั้งระดับผู้บริหารและส่วนของผู้ปฏิบัติ การแยกแยะไม่ออก ระหว่างงานเชิงกลยุทธ์และงานประจำ สร้างปัญหาหรืออุปสรรคต่อกระบวนการบริหารเชิง ยุทธศาสตร์ ตั้งแต่การเริ่มกระบวนการจนถึงการแปลงแผนลงสู่การปฏิบัติเป็นกิจกรรมต่างๆ ขาด การวางแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณและการปฏิบัติงานล่วงหน้าอย่างเป็นรูปธรรม การ บริหารงานยังคงระบบแบบเดิมยังไม่มีการเปลี่ยนแปลงเท่าที่ควร กระบวนการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลและรายงานผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณและการปฏิบัติงาน ส่วนมากเป็นกิจกรรมเชิง เอกสาร ไม่สะท้อนผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมและไม่ส่งผลการพิจารณา จัดสรรงบประมาณแต่อย่างใด

Independent Study Title	Efficiency of Budget Expenditure Fiscal Year 2552 – 2554, Chiang Mai University
Author	Mr.Soonthorn Naksri
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Associate Professor Seksin Srivatananukulkit

ABSTRACT

Study process for this study was divided into two parts following the study purposes.

1) To analyze the budget expenditure based on e-Planning which was a supporting system of policy-making, planning, and budgeting and ran by the Planning Division, Office of the University. The analysis was to find the percentages of expenditure comparing to the allocated budget, the transfer budget, and the reserve budget for the overlapping fiscal year from national budget and university income budget under 3 dimensions of Chiang Mai University framework consisting of plan dimension, fund dimension, and office dimension. The study results could be summarized as followed. Overall budget expenditure efficiency was 70-85 percent. For the national budget, most budgets were for regular expenditure namely subsidy budget, operating budget, and personnel budget respectively. For the university income budget, most budgets were for regular expenditure namely operating budget, personnel budget, and subsidy budget respectively. The programs could be classified by diversity and variety of the activities. The office that had less various tasks such as bureaus, institutes, and centers had high budget expenditure efficiency. The office that held various university missions such as faculties/colleges/graduate schools did not have high budget expenditure efficiency.

The national budget transfer mostly was a transfer from personnel budget to subsidy budget within the lesson plan, the health service plan, and the university administration plan and within the education fund, the general fund, and the health service fund. The transfer of

national budget was made by the faculties/colleges/graduate schools and the central. The university income budget transfer mostly was a transfer of the operating budget, the subsidy budget, or the other expense budget to the investment budget under health service plan, the university administration plan, and the lesson plan. Also the reserve fund and the health service fund were transferred to the fixed asset fund and the health service fund. The transfer of university income budget was made by faculties/colleges/ graduate schools and hospital and dental clinic subsidies office.

The budget reserves for the overlapping fiscal year from national budget mostly were the subsidy fund, the investment fund, and the operating fund respectively under the lesson plan and the health service plan. Also the reserves were made from the education fund, the fixed asset fund, and the health service fund. The reserves were made by faculties/colleges/graduate schools. The budget reserves from university income budget mostly were the operating fund and the investment fund under the health service plan and the lesson plan. Also the reserves were made from the fixed asset fund and the health service fund. The reserves were made by hospital and dental clinic subsidies office.

2) To analyze problems or obstacles that affected Chiang Mai university budget expenditure. The study was made by interviewing 60 workers who worked on policy, plan, and budget, and financial, accounting, and inventory from 30 offices, 2 each. The problems were the disagreement of the strategic plans, the lack of in-depth understanding of strategic administration of the administrators and the workers, and the incapability of distinguishing the strategic tasks from regular tasks. These problems and obstacles affected the strategic administration from the beginning of the process to the plan implementation as activities. There were also problems from the lack of concrete planning of budget expenditure and operation in advance and from the remaining of former administration which had not been changed enough. Lastly, the auditing and monitoring process together with the budget expense and operation report mostly came out as document forms which did not show concrete achievement and did not have an effect on budget allocation