

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ	ปัญหาในการบริหารจัดการท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอป่า จังหวัดแม่ฮ่องสอน
ผู้เขียน	นายสุทัศน์ วงศ์สุวรรณ
ปริญญา	รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)
อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ	อาจารย์ ดร.จันทนา สุทธิจารี

### บทคัดย่อ

การศึกษาปัญหาในการบริหารจัดการท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอป่า จังหวัดแม่ฮ่องสอน มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาในการบริหารจัดการดูแลความเป็นอยู่ ความปลอดภัย และคุณภาพชีวิตของประชาชน ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน การศึกษา การดูแลด้านสาธารณสุข การส่งเสริมอาชีพ การอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม การรักษาสีงแวดล้อม การบรรเทาสาธารณภัยและความเดือดร้อน รวมถึงการอำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชน โดยศึกษาจากประชาชนในเขตพื้นที่ศึกษาทั้งหมด 8 แห่ง ได้แก่ เทศบาลตำบลป่า องค์กรบริหารส่วนตำบลเวียงใต้ องค์กรบริหารส่วนตำบลเวียงเหนือ องค์กรบริหารส่วนตำบลทุ่งยาว องค์กรบริหารส่วนตำบลแม่มาตัง องค์กรบริหารส่วนตำบลโป่งสา องค์กรบริหารส่วนตำบลเมืองแปง และองค์กรบริหารส่วนตำบลแม่ฮี้ จากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 216 คน และผู้นำกลุ่มต่าง ๆ จำนวน 40 คน รวมกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด 256 คน

ผลการศึกษาพบว่า ปัญหาในการบริหารจัดการท้องถิ่นของเทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบลในอำเภอป่า จังหวัดแม่ฮ่องสอน ส่วนใหญ่เป็นปัญหาด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านการกำหนดนโยบายการบริหารท้องถิ่น และด้านการตอบสนองความต้องการประชาชน ดังนี้

(1) ในด้านบุคลากร พบปัญหาเกี่ยวกับความตั้งใจและความโปร่งใสในการแก้ปัญหา เนื่องจากคณะบริหารจะเป็นผู้ตัดสินใจว่า โครงการใดเป็นโครงการที่เร่งรีบต้องจัดทำก่อน ซึ่งในขั้นตอนนี้อาจจะมีการแทรกแซงจากกลุ่มอิทธิพลหรือกลุ่มผลประโยชน์อื่น ๆ ได้

(2) หน่วยงานท้องถิ่นมีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะบริหารและพัฒนาในทุก ๆ ด้าน จึงต้องมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการหรือมีการเฉลี่ยงบประมาณให้แก่ทุกโครงการ ทำให้การดำเนินโครงการต่าง ๆ ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

(3) ปัญหาในการกำหนดนโยบายการบริหารท้องถิ่นที่เน้นการท่องเที่ยวเป็นสำคัญ ทำให้มีการกระจุกตัวของผลประโยชน์แก่คนกลุ่มหนึ่ง ซึ่งไม่ได้ก่อให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่นในด้านอื่น ๆ อย่างทั่วถึง

(4) การบริหารงานและการพัฒนาต่าง ๆ โดยจัดทำผ่านโครงการต่าง ๆ ไม่ได้ตอบสนองความต้องการของประชาชนเท่าที่ควร เนื่องจากประชาชนยังมีความต้องการให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีการบริหารจัดการท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพสูงกว่านี้ โดยต้องการให้ดูแลทางด้านสาธารณสุขมากที่สุด เช่น การต่อต้านและป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด ไข้หวัด วัณโรคติดต่อและโรคระบาด ฯลฯ รองลงมา ต้องการให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา ส่งเสริมอาชีพ การรักษาสัตว์เลี้ยง ปลอดจากการปฏิบัติงานของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลโดยทั่วไป นอกจากนี้ ประชาชนยังต้องการให้มีการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม สร้างจิตสำนึกปลูกฝังให้ประชาชนรักษามรดกวัฒนธรรมนิยมประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น ต้องการให้มีโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ดำเนินการจัดสรรน้ำใช้ในการบริโภคและอุปโภค ก่อสร้างและซ่อมแซมถนนที่ชำรุด และต้องการให้มีการบรรเทาสาธารณภัย บริการรับแจ้งเหตุฉุกเฉินตลอดเวลา ให้เจ้าหน้าที่เตรียมความพร้อมสำหรับช่วยเหลือประชาชนที่เดือดร้อน เป็นต้น

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright© by Chiang Mai University

All rights reserved

<b>Independent Study Title</b>	Problems of Local Management in Pai District, Mae Hong Son Province
<b>Author</b>	Mr. Sutat Wongsuwan
<b>Degree</b>	Master of Arts (Political Science)
<b>Independent Study Advisor</b>	Lecturer Dr. Jantana Suttijaree

### ABSTRACT

The independent study entitled, “Problems of Local Management in Pai District, Mae Hong Son Province”, aimed to explore problems of the managements concerning on living management, security, and living qualities of people in relation to infrastructure, education, health care, career promotion, cultural conservation, environmental preservation, hazards and difficulties alleviation, and people services. This study was conducted through 216 people from 8 studying areas namely Tambon Pai municipality, TAO Wieng Tai, TAO Wieng Neur, TAO Tung Yaow, TAO Mae Na Teung, TAO Pong Sa, TAO Muang Paeng, and TAO Mae Hee, including 40 group leaders. Therefore, there were totally 256 people as the research sample group.

According to the findings, problems found in local administrations of the municipality and the Tambon Administrative Organizations in Pai district, Mae Hong Son province were divided into problems namely people, budget, determination of local management policy, and responses to public need. The detail for each problem was mentioned hereafter.

(1) In term of people problem, the cause of problem happened with the sincerity and transparency upon solution processes. The research finding suggested that since the administrative committee authorized to arrange level of emergency for all projects, there might be some interference from such an influencing group or any other beneficial groups.

(2) According to the study, the budget problem occurred due to the insufficient budget allocated to each local unit for administration and development. All projects, thus, were arranged in according to level of importance, or each project was needed to be carefully criticized before allocating budget. As a result of the mentioned matters, they, then, caused an ineffective project practices.

(3) Due to the local management policy determination which mainly emphasized on tourism, the problem was happened that there was only a group of people who gained benefit from this policy. Then, the development for other aspects however, was not found at all.

(4) In term of responses to public need, people agreed that the administrations and developments conducted by the projects did not serve public need as they should do. They noted that they expected the municipality and Tambon Administrative Organizations to be more effective. The most need they mentioned was the public health in relation to the resistance and protection of the spread of drug addict, the observation of infectious and epidemic diseases, and etc. Other needs were about the educational encouragement and support, career promotion, environmental preservation, and general practices offered by the municipality and Tambon Administrative Organizations. In addition, people also mentioned to the need of cultural conservation by establishing and enhancing people to maintain local traditions and conventions. Moreover, they noted about the need of infrastructures such as the allocation of water for consumptions, the construction of roads, and repair of decayed roads.