

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ กลไกการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดพะเยา (พ.ศ. 2553-2556) ของส่วนราชการ เอกชน ประชาสังคมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้เขียน นางสาวไปยดา ยะตา

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร. พจนา พิชาติปัจจา

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องกลไกการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดพะเยา (พ.ศ. 2553-2556) ของส่วนราชการ เอกชน ประชาสังคมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดของจังหวัดพะเยา 2) เพื่อศึกษากลไกและระดับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดพะเยา และ 3) เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดพะเยา โดยศึกษาจากข้อมูลที่เป็นเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดพะเยา และผลการสัมภาษณ์ประชากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดพะเยา

จากการศึกษา ผู้ศึกษาพบว่า จังหวัดพะเยาได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีกระบวนการ/ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดพะเยา พ.ศ. 2553-2556 ทั้งหมด 7 ขั้นตอน ซึ่งในแต่ละขั้นตอนมีกลไกที่ให้ส่วนราชการ เอกชน ประชาสังคมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดทั้งสิ้น 2 รูปแบบ คือ 1) กลไกคณะกรรมการ ได้แก่ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ คณะกรรมการกลุ่มภารกิจ คณะอนุกรรมการระดับอำเภอ และ 2) กลไกการประชุมปรึกษาหารือรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สำหรับระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดพะเยานี้ มีระดับที่เพิ่มขึ้น โดยเริ่มจากระดับที่ 1 การให้ข้อมูลข่าวสาร ระดับที่ 2 การรับฟังความคิดเห็น

ระดับที่ 3 การเกี่ยวข้อง จนถึงระดับที่ 4 ความร่วมมือ ตามลำดับ โดยไม่บรรลุถึงระดับที่ 5 การเสริมอำนาจประชาชน ปัญหาอุปสรรคในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดพะเยา ได้แก่ ความไม่เท่าเทียมกันในการได้รับข้อมูลข่าวสารและการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ความไม่เหมาะสมของระยะเวลาในการดำเนินการจัดทำแผนและสถานที่จัดการประชุม และการแต่งตั้งบุคลากรผู้ปฏิบัติงานไม่สอดคล้องกับที่กฎหมายกำหนด

ข้อเสนอแนะเพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดพะเยามีประสิทธิภาพมากขึ้น คือ 1) การเพิ่มช่องทางการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และการเพิ่มระยะเวลาในการประชุมปรึกษาหารือรับฟังความคิดเห็นของประชาชน 2) การเพิ่มกลไกการทำประชาพิจารณ์ หรือการลงประชามติ และ 3) การให้ความรู้เกี่ยวกับแผนพัฒนาจังหวัดแก่ประชาชนในพื้นที่อย่างทั่วถึงและมีรูปแบบที่เหมาะสมต่อการเรียนรู้ของประชาชนในแต่ละพื้นที่

Independent Study Title Participatory Mechanism in Formulating Phayao Provincial Development Plan (B.E.2553-2556) of Public Sector, Private Sector, Civil Society and Local Administrative Organizations

Author Miss. Paiyada Yata

Degree Master of Public Administration

Independent Study Advisor

Lecturer Dr. Pojana Pichitpatja

ABSTRACT

The study entitled, “Participatory Mechanism in Formulating Phayao Provincial Development Plan (B.E.2553-2556) of Public Sector, Private Sector, Civil Society and Local Administrative Organizations” had the following objectives: 1) to investigate the process of formulating Phayao Provincial Development Plan; 2) to examine mechanism and participatory level of formulating Phayao Provincial Development Plan; and 3) to explore problems and obstacles in participating Phayao Provincial Development Plan formulation. Data collection of this study was based on documentary on Phayao Provincial Development Plan formulation and an interview with associated population in Phayao Provincial Development Plan formulation.

According to the study, it was found that Phayao Province had formulated the Provincial Development Plan as the law stated. There were 7 processes/steps of Phayao Provincial Development Plan (B.E.2553-2556) formulation. Each step contained mechanism providing an opportunity for the public sector, private sector, civil society and Local Administrative Organizations to take part in formulating the Provincial Development Plan in 2 approaches, namely, 1) the committee mechanism, which were the Integrating Provincial Administrative Committee, the Cluster Committee, and the District Committee and 2) the meeting to gather people’s opinions mechanism. In addition, the people’s participatory level in Phayao Provincial Development Plan formulation was in an increasing extent, starting from level 1 – information

dissemination, level 2 – public hearing, level 3 – relevance, level 4 – cooperation, respectively, although it did not achieved to level 5 – empowering people. Moreover, the problems and obstacles in Phayao Provincial Development Plan formulation were the inequality in information obtaining and in participating Provincial Development Plan formulation; the inappropriate venue and time for the Plan formulation; and the appointment of the work force was not in line with the law specification.

Finally, there were suggestions for the increasing of Phayao Provincial Development Plan formulation's efficiency, namely, 1) there should be more channels of information dissemination on Provincial Development Plan formulation and more time for meetings and gathering people's opinions; 2) the mechanism in public hearing and referendum should be extended; and 3) the knowledge concerning Provincial Development Plan should be publicized to people extensively and in a suitable learning method in each area.