

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเทศบาลตำบลต่อ การบริหารราชการของอำเภอ ใน จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน นางวิมลรัตน์ หลอดเจ็ม

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหา

บัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ รศ.เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลที่มีต่อการบริหารงานของอำเภอ ในจังหวัดเชียงใหม่ ในด้าน อำนาจหน้าที่ การประสานงาน งบประมาณและ บุคลากร (2) เพื่อศึกษาสภาพปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการกำกับดูแลเทศบาลตำบลของอำเภอในจังหวัดเชียงใหม่ (3) เพื่อให้ได้ข้อเสนอ และทิศทางการบริหารงานของอำเภอที่เหมาะสมในอนาคตทั้งในด้าน อำนาจหน้าที่ การประสานงาน งบประมาณ บุคลากร และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ที่จะต้องปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับ ทิศทางการกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่น

ทั้งนี้ได้อาศัยระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพเป็นเครื่องมือในการศึกษาและวิเคราะห์โดยได้ ทำการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก นายอำเภอจำนวน 14 คนและปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายบริหารงาน ปกครอง จำนวน 3 คน จากอำเภอที่มีองค์การบริหารส่วนตำบลเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาล ตำบล ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 16 อำเภอ

ผลการศึกษา สรุปได้ดังนี้

1. ผลกระทบในด้านอำนาจหน้าที่ มีอยู่ 3 ด้านคือ ด้านโครงสร้างและการบริหารงาน ทั่วไป ด้านการคลังและการงบประมาณ และด้านบุคลากร ซึ่งผลการศึกษาพบว่าทั้ง 3 ด้าน ไม่มีผลกระทบต่อการบริหารราชการของอำเภอแต่อย่างใด สำหรับผลกระทบในด้านการประสานงาน ผลการศึกษาพบว่า ไม่ทำให้ความสัมพันธ์ หรือ การประสานงานระหว่างอำเภอกับเทศบาลตำบล เปลี่ยนแปลงไป สำหรับผลกระทบในด้านงบประมาณ ผลการศึกษาพบว่าเปลี่ยนแปลงฐานะ ส่งผลกระทบต่องบประมาณในการบริหารการพัฒนาของอำเภอ และสุดท้าย ผลกระทบในด้าน

บุคลากร จากผลการศึกษาพบว่า ส่งผลกระทบต่อภารกิจของอำเภอในการสอบสวน ตรวจสอบ ข้อเท็จจริง แต่ทั้งนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่อการศึกษาปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากร ที่ปฏิบัติงาน ในด้านการดูแล รักษาความสงบเรียบร้อยหรือการบริการสาธารณะ

2. ปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ที่พบเป็นผลสืบเนื่องมาจากนโยบายด้านการกระจายอำนาจของรัฐบาลและรัฐธรรมนูญที่บัญญัติให้กระทำได้ที่จำเป็น รวมทั้งกำหนดให้ท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการบริหาร ทำให้การบริหารงานของเทศบาลตำบล เป็นการรวมศูนย์อยู่ที่นายกเทศมนตรี มีการใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะของการสนับสนุนฐานอำนาจทางการเมือง

3. ข้อเสนอและทิศทางการบริหารงานที่เหมาะสมของอำเภอต่อเทศบาลตำบล จากการศึกษาพบว่าการบริหารงานของนายอำเภอ นอกจากจะมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมกำกับดูแล ตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว บทบาทของนายอำเภอยังต้องเป็นทั้งผู้ประสานงาน ผู้สนับสนุน ผู้กำกับดูแล และผู้ปฏิบัติ ต้องมีการปรับเปลี่ยนวิธีการทำงาน วิถีคิด รวมถึงมีการบริหารและพัฒนาองค์กร ให้มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง ให้ทันต่อสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

Independent Study Title	Impacts of Transformation from Tambon Administrative Organization to Tambon Municipality on District Administration in Chiang Mai Province
Author	Mrs. Wimonrat Loadkem
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Assoc. Prof. Seksin Sriwattananukuljij

ABSTRACT

The objectives of this independent study were as follows: 1) to study the impact of the transformation from Tambon Administrative Organization to Tambon Municipality on District Administration in Chiang Mai Province in terms of authority, cooperation, budget and personnel; 2) to investigate the problems and obstacles as well as limitation in monitoring the work of Tambon Municipality in Chiang Mai Province; and 3) to obtain some suggestions and directions for the appropriate District administrations in the future in such aspects as authority, coordination, budget, personnel and the relevant laws to be in the same direction as the decentralization of power to the local level.

The study was conducted according to the qualitative method of research and analysis. An in depth interview was conducted among 14 District Officials and 3 Deputy District Officials from the 16 Districts that had Tambon Administrative Organizations transformed to Tambon Municipalities in Chiang Mai Province.

The outcomes of the study were as follows:

1) Impact on the authority in 3 aspects: structure and general administration, finance and budget and personnel. It was found that no impact occurred in any of the aspects concerning the administration of the District. As for the impact on the coordination of the work, it did not change the relationship or the cooperation between the District and the Tambon Municipality. As for the impact on the budget, it was found that the transformation affected the budget in the administration of the development of the District. Lastly, the impact on the personnel was found

to affect the mission of the District in terms of investigation and checking for some facts. However, it did not affect the operation of the personnel who were in charge of overseeing the peace and order or the public service.

2) Problems, obstacles and limitations found were due to the decentralization policy of the government and the Constitution, which could be done only as seen necessary and the local authorities had the freedom to establish their administration policy. This made the administration of the Tambon Municipality become centralized by the Mayor and the budget was used in the form that supported the political power base.

3) Suggestions and directions that would seem to be appropriate to the administration of the District to the Tambon Municipality were based on the study which found that the administration of the District Officials besides monitoring and overseeing as stipulated by the law, the roles of the District Official should also be like a coordinator, monitor, overseer and operator. The District Officials should adjust their working and thinking methods and the efficiency in the administration and development of the organization to be constant and up to date to operate in the changing situation.