

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ผลกระทบจากการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การบริหาร
แรงงานต่างด้าวทั้งระบบต่อกลุ่มบุคคลที่ยังไม่ได้รับ
สัญชาติไทยในอำเภอสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอน

ผู้เขียน นายสันติพงษ์ มูลฟอง

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุรยา

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องผลกระทบจากการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การบริหารแรงงานต่างด้าว
ทั้งระบบต่อกลุ่มบุคคลที่ยังไม่ได้รับสัญชาติไทยในอำเภอสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอน
มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาผลกระทบจากการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่
มีต่อกลุ่มบุคคลที่ยังไม่ได้รับสัญชาติไทยที่ไม่ใช่แรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ (พม่า ลาว กัมพูชา) ใน
อำเภอสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอน 2) วิเคราะห์สาเหตุที่ทำให้เกิดผลกระทบจากการดำเนินงานตาม
ยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวของกลุ่มบุคคลที่ยังไม่ได้รับสัญชาติไทยในอำเภอสบเมย
จังหวัดแม่ฮ่องสอน และ 3) ระบุ ปัญหา อุปสรรค ในการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหา
แรงงานต่างด้าวกลุ่มบุคคลที่ยังไม่ได้รับสัญชาติไทยซึ่งไม่ใช่แรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ (พม่า ลาว
กัมพูชา) ในอำเภอสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอน การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาเชิงปริมาณ โดยใช้
แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มบุคคลที่ยังไม่
ได้รับสัญชาติไทยในอำเภอสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอน จำนวน 323 คน ผลการศึกษาพบว่า

1. การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบส่งผลกระทบต่อ
กลุ่มบุคคลที่ยังไม่ได้รับสัญชาติไทยในอำเภอสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอนอยู่ในระดับมาก

2. สาเหตุที่ทำให้เกิดผลกระทบจากการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบจากการที่หน่วยงานและเจ้าหน้าที่รัฐได้มีการดำเนินการและปฏิบัติการต่าง ๆ ตามยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย 3 สัญชาติ (พม่า ลาว กัมพูชา) 9 อันดับ คือ การใช้ดุลยพินิจในการปฏิบัติงานต่อกลุ่มบุคคลที่ยังไม่ได้รับสัญชาติไทย เจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้องยังมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ นโยบาย กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องไม่ชัดเจน เจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้องไม่ได้มีการให้ข้อมูล เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการขอขึ้นทะเบียนการจัดทำบัตรประจำตัวของคนต่างด้าว ให้กับกลุ่มบุคคลที่ยังไม่ได้รับสัญชาติไทยเข้าใจอย่าง ชัดเจน กฎหมายการทำงานของคนต่างด้าวให้ความหมายของคนต่างด้าว ฉบับปี พ.ศ. 2551 ที่ให้ความหมายคนต่างด้าวไม่ชัดเจน การมีทัศนคติในทางลบกับกลุ่มบุคคลที่ยังไม่ได้รับสัญชาติไทยของเจ้าหน้าที่รัฐที่ปฏิบัติงาน การตกลสำรวจจากทางราชการที่เกิดจากความผิดพลาดของเจ้าหน้าที่ ความล่าช้าและใส่ใจในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่รัฐไทย กฎหมาย ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติไม่มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริง และนโยบายของรัฐไทยยังไม่มีความชัดเจนในการให้สัญชาติไทยแก่กลุ่มชาติพันธุ์ที่เกิดนอกประเทศไทย

3. ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์การบริหารแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ (พม่า ลาว กัมพูชา) ด้านความชัดเจน ถูกต้องของนโยบาย พบว่านโยบายการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวยังไม่ชัดเจนในด้านการจำแนกกลุ่ม ทำให้การบังคับใช้มาตรการบางมาตรการใช้ไม่ได้ และนโยบายเกี่ยวกับบุคคลที่ยังไม่ได้รับสัญชาติไทย แต่เป็นบุคคลที่ได้รับการสำรวจแล้วรอการพิสูจน์สถานะตามกฎหมายก็ไม่ชัดเจน ด้านความชัดเจนและถูกต้องของกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติ พบว่า มีระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ ทำให้ ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง นำนโยบายมาปฏิบัติต้องติดตามอยู่เสมอ และระเบียบบางอย่างเกี่ยวข้องกับ อีกหลายหน่วยงาน ซึ่งการปฏิบัติของแต่ละ หน่วยงาน เกิดความเข้าใจที่ไม่ตรงกัน เนื่องจากคำสั่งที่ไม่ชัดเจน ทำให้การทำงานไม่ถูกต้อง

Independent Study Title	The Impact of the Implementing of the Alien Workers Strategic Management System Towards Group of People Non - Received Thai Citizenship People in Sobmoei District, Mae Hong Son Province
Author	Mr. Santiphong Moonfong
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Associated Professor Siripong Ladavalaya Na Ayuthya

ABSTRACT

The Impact of the Implementing of the Alien Workers Strategic Management System Towards Group of People Non - Received Thai Citizenship People in Sobmoei District, Mae Hong Son Province. Aims to 1) Study the impact of implementation of strategic solutions to the group of workers who are not granted Thai nationality than three foreign workers (Myanmar, Laos, Cambodia) Sobmoei in Maehongson Province. 2) analyze the causes of the impact of the implementation of strategic problems of migrant groups who are not granted Thai in Sobmoei District, Maehongson Province. 3) identify obstacles to implement the strategic problem. Migrant groups who are not granted Thai nationality other than three foreign workers (Myanmar, Laos, Cambodia) Sobmoei in Maehongson Province . The results showed that:

1. Implementation of the strategic management system for foreign workers was effected He groups who are not granted Thai Nationality in Sobmoei District, Maehongson Province of at a high level .

2. Cause the impact of the implementation of the strategic management system of foreign workers which the agencies and government officials were conducted under different operating strategies and problem solving illegal foreign workers 3 Nationality (Myanmar, Laos,

Cambodia) 9 Rank is. Use discretion in the performance of individuals are not granted Thai nationality. Government officials related to their understanding about the strategic ,policy, laws and regulations are unclear. Relevant government officials do not have the information. To create understanding about the preparation for the registration of aliens identity card. To a group of people those have not been clearly understood Thai. Legal work of aliens alien to the meaning of the Act of BC 2551. Means that the alien is not clear. The negative attitude in the group who are not granted Thai government officials to work The fall survey of the government caused by the failure of officials. Delays in care and operation of the Thai government officials. Laws, regulations and guidelines. Not consistent with the facts. And Thai government policy is not clear in the Thai national to the ethnic groups outside Thailand .

3. Problems in the Performance Management Strategy 3 national workers (Myanmar, Laos, Cambodia). The clarity Correctness of the policy Found that the policy problem is not clear foreign workers in the classification. The enforcement measures, some measures did not work. And policies to people who are not granted Thai nationality. But the person who received the survey is waiting for proof of legal status is unclear. The clarity and accuracy of legal procedures. Found that systematic And instructions related patents. The workers concerned to follow the policy must always follow. Some regulations and other relevant agencies. The performance of each agency understand the discrepancy. Because of unclear instructions. It to work correctly.