

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการเลือกตั้ง

ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นจังหวัดตาก

พ.ศ.2551

ผู้เขียน

นางสาวพัชรินทร์ ทาตายุ

ปริญญา

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร.จันทนา สุทธิจารี

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ ดังนี้ คือ 1.) เพื่อศึกษาสภาพปัญหา สาเหตุ และอุปสรรคในการบริหารจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นจังหวัดตาก พ.ศ.2551 2.) เพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการบริหารจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นจังหวัดตาก

ผู้ศึกษาได้รวบรวมข้อมูลเชิงเอกสารและการสัมภาษณ์ โดยประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาวิจัยเป็นบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งจำนวน 3 กลุ่ม คือ กลุ่มผู้ดำเนินการเลือกตั้ง ได้แก่ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นต้น กลุ่มผู้สมัครรับเลือกตั้ง และกลุ่มของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ผลการวิจัยพบปัญหาและอุปสรรคของการเลือกตั้งดังนี้

1. ด้านผู้ดำเนินการเลือกตั้ง (1.1) ไม่มีผู้สนใจสมัครเข้ารับการสรรหาเพื่อเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเนื่องจากขาดการประชาสัมพันธ์ชี้แจง ถึงบทบาทหน้าที่ ความสำคัญ ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(1.2)ในพื้นที่ที่ห่างไกล ประชาชนในพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นชาวไทยภูเขามีการศึกษาน้อย ขาดความรู้ความเข้าใจในภาษาไทย ทำให้ไม่สามารถสรรหาบุคคลคณะกรรมการประจำหน่วยและ

คณะกรรมการนับคะแนนได้(1.3) เรื่องความรู้ความเข้าใจ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ ที่เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้ง และความไม่ชัดเจนหรือช่องว่างของกฎหมาย เช่น การลาออกก่อนครบวาระของผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อหลีกเลี่ยงการกระทำที่เป็นลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายเลือกตั้ง (1.4) สภาพพื้นที่ ที่ห่างไกลและทุรกันดารได้แก่ การขนส่งหีบบัตรเลือกตั้งที่เป็นไปด้วยความยากลำบาก

2. ด้านผู้สมัครรับเลือกตั้ง พบปัญหาเกี่ยวกับความสับสนในวิธีการหาเสียงเลือกตั้งของการเลือกตั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นที่ต่างกัน ทำให้กระทำผิดได้และการไม่ให้ความสำคัญในการยื่นบัญชีรายชื่อรับรายชื่อของผู้สมัครรับเลือกตั้ง

3. ด้านผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พบปัญหาเกี่ยวกับการขาดการศึกษาและรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ทำให้มีบัตรเสียจำนวนมากและการไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งเนื่องจากเบื่อการไปลงคะแนนเพราะมีการเลือกตั้งบ่อยในระยะเวลาใกล้เคียงกัน

จากผู้วิจัยเสนอแนวทางแก้ไขดังนี้

1. ผู้ดำเนินการเลือกตั้ง (1.1) ควรมีการชี้แจง ประชาสัมพันธ์ถึงบทบาทหน้าที่ ความสำคัญของผู้ที่จะเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยส่งหนังสือเชิญชวนหรือทาบทามถึงกลุ่มผู้มีคุณสมบัติตามหน่วยงานต่างๆ โดยตรง ควรมีการเพิ่มค่าตอบแทนและมอบเกียรติบัตรเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ (1.2) การขอความร่วมมือจากหน่วยงานในพื้นที่เช่น ครู ตำรวจตระเวนชายแดน สาธารณสุขรวมถึงให้นักเรียน นักศึกษาช่วยในการปฏิบัติหน้าที่และคณะกรรมการประจำหน่วยและคณะกรรมการนับคะแนนที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ห่างไกลควรเพิ่มค่าตอบแทน(1.3)จัดอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ ที่ต้องนำไปปฏิบัติเมื่อมีการจัดการเลือกตั้งกับเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อการปฏิบัติงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย(1.4) การแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งให้ครอบคลุมชัดเจนมากที่สุดเพื่อป้องกันไม่ให้ผู้บริหารท้องถิ่นอาศัยช่องว่างของกฎหมายเพื่อใช้ประโยชน์ในการเลือกตั้ง

2. ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ควรปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ ให้เหมือนกันทั้งการเลือกตั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น เพื่อสะดวกต่อการชี้แจง และทำความเข้าใจของผู้สมัครฯ

3. ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ต้องสร้างความรู้ความเข้าใจในขั้นตอน วิธีการเลือกตั้งและการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง เพื่อลดจำนวนบัตรเสียโดยให้ความรู้แก่ตัวแทนของชุมชน/หมู่บ้านนำไปถ่ายทอดให้ประชาชนในชุมชน/หมู่บ้านของตนเอง

4. ควรทบทวนความเหมาะสมของ “กระบวนการสรรหา” คณะกรรมการการเลือกตั้งว่าสอดคล้องและมีความชอบธรรมตามหลักประชาธิปไตยมากน้อยเพียงใด รวมทั้งการให้อำนาจ

ประชาชนโดยตรงในการตรวจสอบ ควบคุม กำกับดูแล รวมทั้งถอดถอนคณะกรรมการการ
เลือกตั้งได้ ซึ่งจะทำให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง(กกต.)เป็นองค์กรที่มีความชอบธรรมในการใช้
อำนาจหน้าที่แทนประชาชนมากขึ้น



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved

| | |
|----------------------------------|--|
| Independent Study Title | Problems and Obstacles in Elections Administration of Local Executives and Assembly Members in Tak Province B.E.2551 |
| Author | Miss Phatcharin Thatayu |
| Degree | Master of Arts (Political Science) |
| Independent Study Advisor | Lecturer Dr. Jantana Suttijaree |

Abstract

The objectives of this study are: 1) to investigate the problems, the sources of problems, and the obstacles of the election management in the 2008 election for the members of Tak Province's local council or for the local administrators; 2) to find out solutions to the problems and obstacles found in the management of Tak Province elections for its local council's members or its local administrators.

The researcher has collected data from related documents and interviews. The population and sample groups used in this study were selected from 3 groups of people who involved in the election: the group of election organizers such as the provincial election commission, the provincial election director, the election committee members and the election director who worked in the local administration organizations, the election officers who worked in the office of the election committee, etc; the group of an election candidates; and the group of voters.

The research results revealed that the problems and obstacles of the election were as follows:

1. For the election organizers (1.1) there was nobody applying to be selected as an election committee member to be working in the local administration organization because there was the lack of public relations regarding roles, duties, and the importance of the election committee member. (1.2) most people in the remote areas were hill tribes who had little education. They lacked of Thai language knowledge, so it was impossible to find a person to work as an election officer and as a vote-count officer. (1.3) the knowledge and understanding about laws, regulations, and rules regarding an election were not clear. Or, there was a loophole in the election laws. Such case was, for example, the local administrators resigned from their

positions before the end of their term in order to avoid any action which may violate the laws. (1.4) the election areas were very far away, so it was very difficult to deliver the vote boxes to and from the areas.

2. For the election candidates, there was some confusion about the election campaigning method. This was because doing the campaigns in the national level was different from doing campaigns in the local level. The candidates could make some mistakes and they did not pay attention to the submission of their income and payment notification.

3. For the voters, there were some problems regarding education. The voters lacked knowledge and understanding about the election. There were many invalid voting tickets, and many people did not make a vote at all because they were bored of the election since the elections were held so often.

The researcher proposed the following solutions.

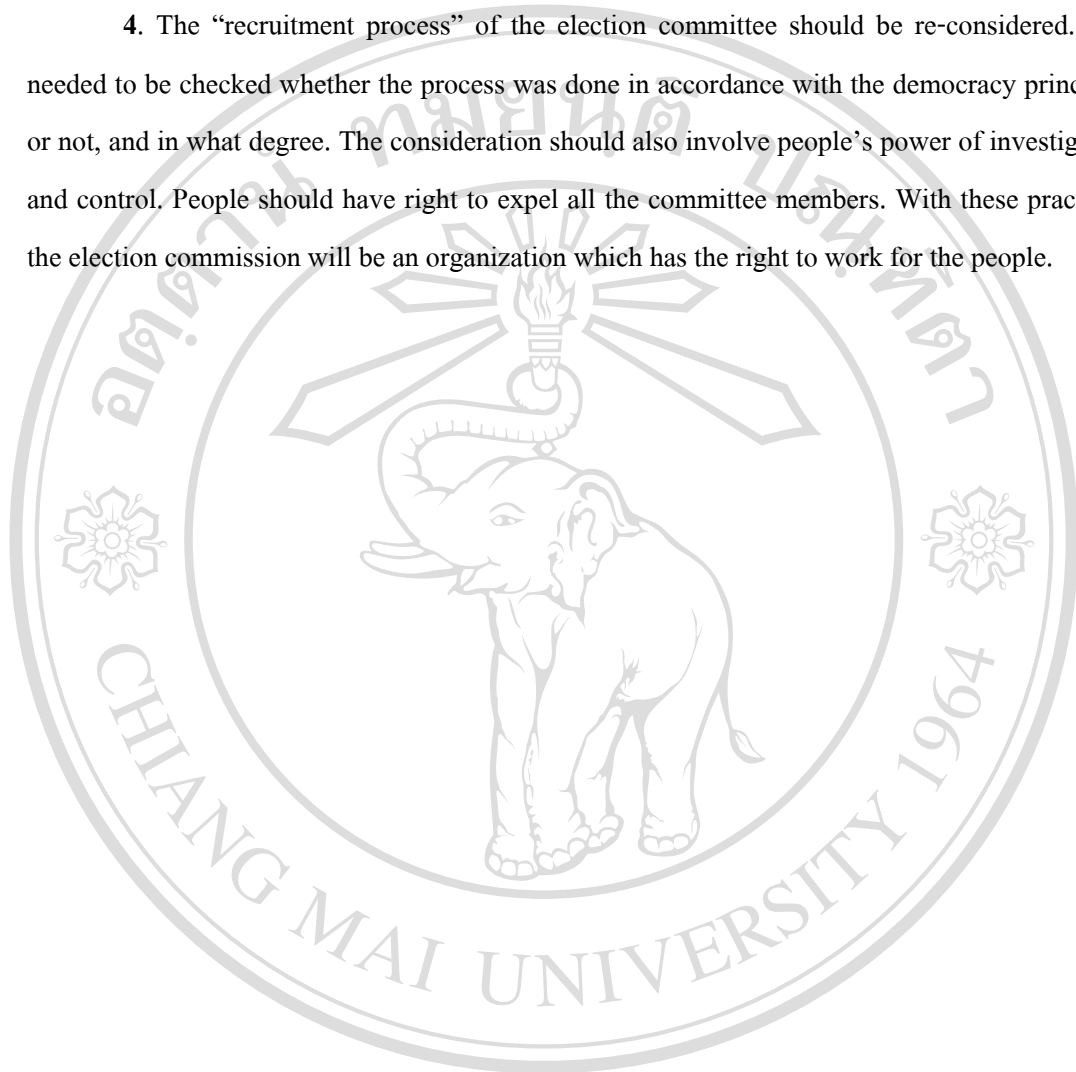
1. For the election organizers, (1.1) they should do public relations regarding roles, duties and the importance of the election committee member by sending invitation letters directly to the scholars in different organizations. In order to create motivation for working, payment for the committee should be increased. And, there should a certificate given to those who work as a committee member. (1.2) the election organizers should seek cooperation from different organizations in the area e.g. teachers, border police, public health officers, and students in order to let them help working in the election. The election officers and the vote-count officers who worked in the remote areas should gain more wages. (1.3) The election organizers should provide the trainings on laws and regulations relating to the election to local administration organization officers in order to allow them to work in accordance with the laws. (1.4) There should be an amendment of the election law in order to make it clear and prevent the local administrators from taking benefits from the law's loopholes.

2. For the election candidates, the laws and regulations relating to an election should be amended. The same election law should be used in both national and local level. This is to make it convenient and clear for the election candidates.

3. For the voters, there should be ways to make the voters understand the election process in order to decrease the numbers of invalid voting tickets. The knowledge can be given to

the community representatives/ village heads first, and then they will transfer their knowledge to other people in their communities or villages

4. The “recruitment process” of the election committee should be re-considered. It is needed to be checked whether the process was done in accordance with the democracy principles or not, and in what degree. The consideration should also involve people’s power of investigation and control. People should have right to expel all the committee members. With these practices, the election commission will be an organization which has the right to work for the people.



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved