

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ	การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการกำหนดนโยบายการบริหารงานของเทศบาลตำบลเวียงพร้าว อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่
ผู้เขียน	นางสาวรัตนา ต๊ะแสง
ปริญญา	รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)
อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ	อาจารย์ ดร.จันทนา สุทธิจารี

### บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยเรื่องนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงเพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อนโยบายการบริหารงานของเทศบาลตำบลเวียงพร้าว ตำบลเวียง อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่ รวมถึงปัญหาและข้อเสนอแนะของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลเวียงพร้าวที่มีต่อนโยบายการบริหารงานของเทศบาลตำบลเวียงพร้าว ทั้งนี้ผู้วิจัยได้จัดวางสมมติฐานของการศึกษาไว้ว่า “ การมีส่วนร่วมของของประชาชนที่มีต่อผลนโยบายการบริหารงานของเทศบาลตำบลเวียงพร้าว อยู่ในระดับมาก ”

สำหรับระเบียบวิธีในการวิจัย ได้ใช้วิธีการศึกษาจากเอกสาร และทำการรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามกับประชากรกลุ่มเป้าหมายที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบลเวียงพร้าว อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่ โดยใช้วิธีสุ่มตัวอย่าง รวม 400 คน และสัมภาษณ์ผู้นำองค์กรต่าง ๆ ภายในเขตเทศบาลตำบลเวียงพร้าว จำนวน 24 คน จากทั้ง 12 หมู่บ้าน รวมถึงการสังเกตแบบมีส่วนร่วม และทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้วิธีการหาค่าความถี่ (Frequency) และอัตราส่วนร้อยละ (Percentage) และการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงพรรณนาและบรรยายสรุปจากการสังเกตและการสัมภาษณ์ที่ได้จัดบันทึกไว้จากสิ่งที่เป็นรูปธรรมหรือปรากฏการณ์ที่มองเห็นผลการศึกษาพบว่า

1. โครงการหรือกิจกรรมที่เทศบาลตำบลเวียงพร้าวได้จัดทำขึ้น ตามนโยบายการบริหารงาน ประชาชนสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมได้ มากที่สุด ได้แก่ การส่งเสริมอาชีพ ก่อสร้างถนน ก่อสร้างประปา การอบรมต่าง ๆ ประเภทของโครงการหรือกิจกรรมที่เข้าไปมีส่วนร่วมมากที่สุด ได้แก่ การประชุม / อบรมต่าง ๆ โดยได้เข้าไปมีส่วนร่วมตามโครงการหรือกิจกรรมตามนโยบายการบริหารงาน ของ เทศบาลตำบลเวียงพร้าว ในลักษณะได้รับประโยชน์จากโครงการหรือกิจกรรมรองลงมา คือ ในลักษณะร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะรวมถึงประชาชนได้แสดงความ

ต้องการด้านความต้องการด้านโครงการ หรือกิจกรรมตามนโยบายการบริหารงาน ไปยังเทศบาลตำบลเวียงพร้าว โดยตรง และความต้องการ เหล่านั้นจะได้รับการบรรจุในโครงการหรือกิจกรรมตามนโยบายการบริหารของเทศบาลตำบลเวียงพร้าว เป็นบางกิจกรรม ในส่วนของความคิดเห็นเกี่ยวกับเทศบาลตำบลเวียงพร้าว ได้จัดทำโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ ตามนโยบายของเทศบาลตำบลเวียงพร้าว ตรงต่อความต้องการของประชาชนหรือไม่ นั้น พบว่าประชากรมีความพึงพอใจในสัดส่วนที่ค่อนข้างสูง เทศบาลตำบลเวียงพร้าว ได้จัดทำแผนพัฒนาตำบล สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ และ เทศบาลตำบลเวียงพร้าว ได้สอบถามความคิดเห็นจากประชาชนก่อนทุกครั้งในการจัดทำข้อบังคับตำบล

2. การเข้าไปมีส่วนร่วมจะเข้าร่วมในโครงการหรือกิจกรรมของ เทศบาลตำบลเวียงพร้าวโดยมีผู้อื่นชักชวน มากกว่าการเข้าร่วมโดยสมัครใจ สำหรับรูปแบบของการเข้าร่วมในโครงการหรือกิจกรรมนั้น ประชากรส่วนใหญ่จะเข้าร่วมโดยผ่านตัวแทน คือ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลเวียงพร้าว ที่ได้รับเลือกตั้งจากราษฎรในหมู่บ้าน มากกว่าเป็นการเข้าร่วมด้วยตนเอง

3. ประชากรเข้าไปมีส่วนร่วมต่อการกำหนดนโยบายการบริหารงานของเทศบาลตำบลเวียงพร้าว ในระดับปานกลาง

4. สาเหตุของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการบริหารงานของเทศบาลตำบลเวียงพร้าว ได้แก่ การที่เห็นว่าเป็นโอกาสได้สนองต่อความต้องการ หรือแก้ไขปัญหาของตนเองและได้ร่วมรับผิดชอบท้องถิ่นของตนเองตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้กระจายอำนาจในการปกครอง ให้ประชาชนได้มีส่วนร่วม (Participation) ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่น

สำหรับสาเหตุที่ประชาชนไม่เข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารงานของเทศบาลตำบลเวียงพร้าวนั้นเนื่องมาจากมีตัวแทนอยู่แล้ว คือ สมาชิกสภาเทศบาล โดยตรง ที่ได้รับเลือกตั้งจากประชาชนในหมู่บ้านให้เข้าไปทำหน้าที่ใน เทศบาลตำบลเวียงพร้าว รวมถึง ความไม่เข้าใจในขั้นตอนการดำเนินงาน และการดำเนินงานที่มีขั้นตอนที่ยุ่งยากซับซ้อน ทั้งนี้ เนื่องมาจากการบริหารงานของเทศบาล เป็นการบริหารงานในรูปของระบบราชการ ซึ่งมีกรอบของระเบียบ กฎหมายที่จะต้องถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด อีกทั้งยังขาดความยืดหยุ่นในทางปฏิบัติ นอกจากนี้ยังพบปัญหาอื่น ๆ อีกคือ ปัจจัยในด้านรายได้ของ เทศบาลตำบลเวียงพร้าว ที่มีน้อยไม่เพียงพอที่จะมาทำนุบำรุงท้องถิ่นตามความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึง

**Independent Study Title** People’s Participation in Administrative Policy of Wieng Phrao Municipality, Phrao District, Chiang Mai Province

**Author** Miss Rattana Tasaeng

**Degree** Master of Arts (Political Science)

**Independent Study Advisor** Lecturer Dr. Chantana Suthijaree

### ABSTRACT

The objective of this study is to investigate participation level of people in the administrative policy set up of Wieng Phrao Municipality of Wieng Sub-district, Phrao District, Chiang Mai Province. The study included Weing Phrao people’s problems and suggestions regarding administrative policy of Wieng Phrao Municipality. The researcher set a hypothesis for this research as follow: “people’s level of participation highly affects the administrative policy of Wieng Phrao Municipality”.

Research methodology used in this study included document research, questionnaires, interviews, and participatory observation. 400 people residing in Wieng Phrao Municipality were selected by random sampling, and these people were asked to answer the questionnaires. The data were also collected from 24 leaders of several organizations in 12 villages located in Wieng Phrao Municipality. The collected data were analyzed by using frequency, percentage, descriptive information, and summary of the observation and the interviews which was noted from the concrete and obvious evidences. The study revealed the followings:

1. According to its administrative policy, Wieng Phrao Municipality allowed people to participate in the following projects the most: vocational promotion, road construction, water supply construction, and different training projects. Types of projects or activities that people participated in the most were meetings and trainings. Most people participated in those projects or activities on the basis of benefits they will get from the participation. The second most

participated in the projects or activities that allowed people to express their needs or wants directly to the authorities of Wieng Phrao Municipality. And, some of those needs or wants were added to the administrative policy of the municipality. In terms of people's opinions toward the projects or activities run by Wieng Phrao Municipality, the study showed that people highly satisfied with the projects or activities which directly responded to people's wants and needs. Wieng Phrao Municipality could launch its plans in relation to the needs of people because the municipality had done an opinion survey before the issuance of all regulations.

2. People participated in the projects or activities organized by Wieng Phrao Municipality because other people persuaded them to do so; not because they do it voluntarily by themselves. Most samples participated in the projects or activities in a form of representative rather than self-motivation; that is, they were selected to be a member of Wieng Phrao Municipality Council by people in their villages.

3. People averagely participated in the set up of administrative policy of Wieng Phrao Municipality.

4. The reasons for participation of people in the set up of administrative policy of Wieng Phrao Municipality were that people thought it was the opportunity that they could fulfill their own needs or solve their own problems. They also thought that they could express their responsibilities in accordance with the government policy of power decentralization which allowed people to participate in their own problem solving and in the development of their own communities.

The reason for no participation of people in the administration of Wieng Phrao Municipality was that people thought the representatives they selected to be a member of the municipal council would do the jobs on behalf of them. Other reason was that the people did not understand the complicated working process. Because the municipality administration was in a form of bureaucracy that had a number of strict rules and regulations, the working process of the municipality was complicated. There was one more administrative problem found – the problem of insufficient budget. Wieng Phrao Municipality has not enough budgets to serve all the needs of people in the communities thoroughly.