

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ	ผลการดำเนินงานตามมาตรฐานควบคุมภายในของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง
ผู้เขียน	นางชญาณิชฐ์ อรุณสิทธิ์
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ	รองศาสตราจารย์ ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา ประธานกรรมการ รองศาสตราจารย์ ไพรัช ตระการศิรินนท์ กรรมการ อาจารย์ ดร.ปรีชา แจ่มเจริญ กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง ผลการดำเนินงานตามมาตรฐานควบคุมภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อ 1) ประเมินผลการดำเนินงานตามมาตรฐานควบคุมภายในตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2544 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง 2) วิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการดำเนินการจัดวางมาตรฐานควบคุมภายในตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2544 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง และ 3) ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานตามมาตรฐานควบคุมภายในตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2544 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยใช้แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล จากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการควบคุมภายในในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 104 คน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้แทน จำนวน 10 คน ผลการศึกษาพบดังนี้

1) ผลของการดำเนินงานตามระบบควบคุมภายในของหน่วยงานในการวางระบบมาตรฐานควบคุมภายในตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ. 2544 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง พบว่า ประสิทธิภาพความสำเร็จในระดับสูง โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปางสามารถการจัดทำรายงานทางการเงินได้ถูกต้อง มีการวางแผนการปฏิบัติงานตามระบบควบคุมภายในประจำปี มีการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่ เช่น งบประมาณ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ได้อย่างเหมาะสมและคุ้มค่าเพิ่มขึ้น มีระบบการติดต่อสื่อสารทั้งภายในและภายนอกอย่างเพียงพอ เชื่อถือได้ มีการนำส่งรายงานฯ คตง. (ข้อ 6) ของปีงบประมาณ 2550 ได้ตามกำหนด และมีการจัดเก็บเอกสารประกอบการจ่ายเงินและการบันทึกบัญชีไว้ครบถ้วน สมบูรณ์ และเป็นหมวดหมู่

2) ปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานตามระบบควบคุมภายใน ได้แก่ ด้านความรู้ ความเข้าใจของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความมุ่งมั่นจริงจังของผู้บริหารและการติดตามกำกับดูแลมีความสัมพันธ์กับผลการดำเนินงานตามระบบควบคุมภายในตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ. 2544 ในระดับสูง

3) ปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินงานตามระบบการควบคุมภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำปาง พบว่า มีปัญหาในระดับน้อย อาทิ เช่น เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านการควบคุมภายในของหน่วยงานยังขาดความรู้ความเข้าใจ ทักษะ และประสบการณ์ในการจัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลการควบคุมภายใน ซึ่งที่ผ่านมารายงานที่เจ้าหน้าที่ส่งไปยังอำเภอหรือจังหวัดมักจะต้องนำกลับมาแก้ไขอยู่บ่อยครั้ง ทำให้เกิดความล่าช้าในการส่งรายงานไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

Independent Study Title Performances under the Internal Control Standard of
Local Government Organizations in Lampang Province

Author Mrs.Chayanit Aroonsit

Degree Master of Public Administration

Independent Study Advisory Committee

Associate Professor Siripong Ladavalya Na Ayuthya Chairperson

Associate Professor Pairat Trakarnsirinont Member

Lecturer Dr.Preecha Jengjalern Member

ABSTRACT

The study entitled “Performances under the Internal Control Standard of Local Government Organizations in Lampang Province” contained three major objectives which were 1) to evaluate performances under the internal control standard in accordance with the State Audit Commission Regulation B.E.2544 of the Local Government Organizations in Lampang Province; 2) to analyze factors affecting the achievement of performances under the internal control standard in accordance with the State Audit Commission Regulation B.E.2544 of the Local Government Organizations in Lampang Province; and 3) to explore problems and obstacles of performances under the internal control standard in accordance with the State Audit Commission Regulation B.E.2544 of the Local Government Organizations in Lampang Province. This study was a quantitative and qualitative research employing questionnaires and interview schedules as a methodology to collect data. The sample of this study was 104 Local Government Organization officials whose work associated with the internal control and 10 Local Government Organization executives or their representatives. The result of the study was as follows:

1) The success of the performances under the internal control standard in accordance with the State Audit Commission Regulation B.E.2544, the Local Government Organizations in Lampang Province can be sated as high. They were able to make a financial report correctly. There was a work plan according to a yearly internal control system. Resources, for instance budget, materials, tools and equipment, were allocated suitably and productively. Their internal and external communication system was adequate and reliable. Furthermore, a fiscal year 2550

report was submitted to the State Audit Commission (item 6) on the due date. Besides, accounting record and financial papers were categorized and filed systematically.

2) Factors affecting the achievement of performances under the internal control standard in accordance with the State Audit Commission Regulation B.E.2544 of the Local Government Organizations in Lampang Province were knowledge and understanding of personnel, the ambition of the executive and the audit success and a monitor highly effected the operation.

In regard to performances under the internal control system of Local Government Organizations in Lampang Province, the study showed that there was a monitoring of assigned function regularly and continuously in order to prevent and reduce the risk. There were also an audit review and a monitor and operation audit of the performance due to an internal control system that was assigned by the executives regularly and continuously. Moreover, there was an evaluation of the internal control system efficiency and an assessment report to the supervisor (District Officer/Governor). Besides, the executives and an internal control committee of Local Government Organizations and associated persons regularly and continuously inspected the performance auditing due to an internal control system by employing various mechanisms.

3) According to problems and obstacles of performing in accordance with an internal control system of the Local Government Organizations in Lampang Province was at the low level such as, officials responsible for internal control task lacked knowledge, understanding and experience in making an evaluation and monitoring report. To clarify, evaluation and monitoring reports submitted to the District Office or City Hall were usually returned for correction resulting to delay submission to the Department of Local Administration and Office of the Auditor General of Thailand.