

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ	มาตรฐานการจ้างงานและสภาพการทำงานของแรงงานต่างด้าว ในอำเภอเมืองเชียงใหม่
ผู้เขียน	นายสุเทพ แก้วนันทชัย
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ	รองศาสตราจารย์ ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา ประธานกรรมการ รองศาสตราจารย์ ไพรัช ตระการศิรินนท์ กรรมการ อาจารย์ ดร.ปรีชา แจ่มเจริญ กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง มาตรฐานการจ้างงานและสภาพการทำงานของแรงงานต่างด้าวในอำเภอเมืองเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อ 1) ศึกษาสภาพการจ้างงาน และสภาพการทำงานของแรงงานต่างด้าว 2) สำรวจสภาพปัญหาและอุปสรรคที่แรงงานต่างด้าวพบจากการเดินทางเข้ามาทำงานในอำเภอเมืองเชียงใหม่ 3) ศึกษาสภาพปัญหา สาเหตุและความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวของนายจ้างในอำเภอเมืองเชียงใหม่ และ 4) ศึกษาปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากการจ้างแรงงานต่างด้าวของนายจ้างในอำเภอเมืองเชียงใหม่ การศึกษครั้งนี้เป็นการศึกษาเชิงปริมาณ โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง สถานประกอบการ/นายจ้าง จำนวน 130 ราย และแรงงานต่างด้าว จำนวน 270 ราย ผลการศึกษารูป ได้ดังนี้

1) มาตรฐานการจ้างงานและสภาพการทำงานของแรงงานต่างด้าวในอำเภอเมืองเชียงใหม่ พบว่า ยังอยู่ในระดับต่ำกว่ามาตรฐานที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยสถานประกอบการ/นายจ้างส่วนใหญ่ยังไม่จัดให้มี การจัดประกันสังคม สิทธิลาคลอด เครื่องมืออุปกรณ์ป้องกันอันตรายจากการทำงาน การจ่ายค่าจ้างในวันหยุดตามประเพณี สิทธิลาหยุดพักผ่อนประจำปี ค่าจ้างให้ลูกจ้างหญิงต่างชาติดลาคลอดไม่เกิน 45 วัน วันหยุดตามประเพณี ค่าจ้างต่ำกว่าวันละ 170 บาท ไม่มีห้องพยาบาลหรือยารักษาให้แรงงานต่างด้าว

2) แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในอำเภอเมืองเชียงใหม่ ส่วนใหญ่เป็นสัญชาติพม่า เฉลี่ยเข้ามาทำงานในเมืองเชียงใหม่ 3.8 ปี ได้นำครอบครัวมาอยู่อาศัยและทำงานด้วย มีใบอนุญาตทำงาน ขณะเดียวกันส่วนใหญ่ยังไม่ได้พิสูจน์สัญชาติ ประเภทของงานที่ทำ ส่วนใหญ่ทำงานในกิจการรับเหมาก่อสร้าง ได้รับค่าจ้างเป็นรายวัน เฉลี่ยวันละ 162.5 บาท และสภาพปัญหาและอุปสรรคที่แรงงานต่างด้าวพบจากการเดินทางเข้ามาทำงานในอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ได้แก่

สถานประกอบการ/นายจ้าง ไม่ให้ความช่วยเหลือในการพาไปขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว เพราะนายจ้างเห็นว่าเป็นการสิ้นเปลืองเงิน มีผลให้แรงงานต่างด้าวต้องใช้ชีวิตแบบหลบๆ ซ่อนๆ ไม่ให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ และแรงงานต่างด้าวเห็นว่า ค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบสุขภาพ ขึ้นทะเบียน พิสูจน์สัญชาติ และขอใบอนุญาตทำงาน แพงเกินไป แรงงานต่างด้าวบางคนมีรายได้น้อย และไม่เพียงพอที่จะมาตรวจสุขภาพและขึ้นทะเบียนได้

3) ผู้ประกอบการ/นายจ้างส่วนใหญ่ จ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่มีใบอนุญาตทำงานอย่างถูกต้องกฎหมาย สาเหตุและความจำเป็นที่ต้องจ้างแรงงานต่างด้าว เพราะค่าจ้างแรงงานต่างด้าวถูกกว่าแรงงานไทย ขาดแคลนแรงงาน หากคนไทยมาทำงานไม่ได้ และแรงงานต่างด้าวสามารถควบคุมได้ง่ายกว่า ขณะเดียวกันผู้ประกอบการ/นายจ้างยังมีตามความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวอยู่ แต่มีปัญหาเกี่ยวกับการจำกัดจำนวนแรงงานต่างด้าวที่จ้างได้ นอกจากนี้ผู้ประกอบการบางรายยังลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย เพราะต้องการลดต้นทุนการผลิต

4) ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากการจ้างแรงงานต่างด้าวในอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ได้แก่ ค่าธรรมเนียมการทำใบอนุญาตสูงเกินไป ความหวาดระแวงเรื่องการก่ออาชญากรรม ลักเล็กขโมยน้อย ฆาตกรรม และทะเลาะวิวาทของแรงงานต่างด้าว และการขอโควตาเพื่อจ้างแรงงานต่างด้าวยังได้จำนวนจำกัด ไม่เพียงพอต่อความต้องการ

Independent Study Title Employment Standards and Working Conditions of Immigrant Workers in Mueang Chiang Mai District

Author Mr.Suthep Kaewnanchai

Degree Master of Public Administration

Independent Study Advisory Committee

Associate Professor Siripong Ladavalaya Na Ayuthya Chairperson

Associate Professor Pairat Trakarnsirinont Member

Lecturer Dr.Preecha Jengjalern Member

ABSTRACT

The study entitled “Employment Standards and Working Conditions of Immigrant Workers in Mueang Chiang Mai District” aimed to 1) examine employment and working conditions of immigrant workers; 2) survey problems and obstacles immigrant workers confronted along the journey to work in Mueang Chiang Mai District; 3) investigate employers’ problems, causes and demands of employing immigrant workers in Mueang Chiang Mai District; and 4) explore employers’ problems and obstacles of employing immigrant workers in Mueang Chiang Mai District. This study was a qualitative research applying questionnaires as an instrument to collect data. The sample of this study was 130 factories/employers and 270 immigrant workers. The study could be concluded as follows:

1) With regard to employment standards and working conditions of immigrant workers in Mueang Chiang Mai District, the study showed that it was below the standards set by the law. Most of the factories/employers did not provide social security, maternity leaves, provide the personal protection equipment from Immigrant works, pay for public holidays, annual vacation, pay for up to 45 days of maternity leaves of female immigrant workers, public holidays, 170 Baht minimum daily wage, first aid room or medicines for immigrant workers.

2) The majority of immigrant workers in Mueang Chiang Mai District had Myanmar nationality, worked in Mueang Chiang Mai District averagely 3.8 years. They took their family to stay and work together and had a work permit while they were not yet nationality proven. Their jobs were mostly in a construction industry and received an average daily pay of 162.50 Baht. Problems

and obstacles immigrant workers confronted along the journey to work in Mueang Chiang Mai District were that factories/employers did not take them to register as immigrant workers because employers believed that it was wasteful resulting immigrant workers to have a hidden life to avoid authority officials. Moreover, immigrants workers contended that fees for medical check-up, registration, nationality proof and work permit were too expensive. They had too low income to pay for medical check-up and registration.

3) Most entrepreneurs/employers hired Myanmar Nationality immigrant workers obtaining a work permit. The reasons and necessities for employing immigrant workers were that their wage was lower than Thais', some jobs were rejected by Thai workers and immigrant workers were easier to control. Besides, entrepreneurs/employers required for hiring immigrant workers but there was a problem about a limited quota of employing immigrant workers. However, some entrepreneurs secretly employed illegal immigrant workers in order to reduce production cost.

4) Problems and obstacles of employers' employing immigrant workers in Mueang Chiang Mai District were an expensive fee for work permit, a suspicion to commit a crime, stealing, a murder, and quarrel and fight of immigrant workers, and a limited quota of employing immigrant workers causing inadequate workers.