

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นใน
อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน นายอดิสรณ์ ชัดสีใส

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ ไพรัช ตระการศิรินนท์ ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์ เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ กรรมการ

รองศาสตราจารย์ ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอำเภอ
เชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ 2) เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วม
ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอเชียงดาว
จังหวัดเชียงใหม่ และ 3) เพื่อระบุปัญหาและอุปสรรคในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ
แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ การศึกษา
ครั้งนี้เป็นการศึกษาเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บ
รวบรวมข้อมูลจากบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอเชียงดาว จำนวน 195 คน ประชาชน
จำนวน 396 คน และแบบสัมภาษณ์เก็บข้อมูลจากผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 8
คน ผลการศึกษาสรุป ได้ดังนี้

1) กระบวนการในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน
อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา
ท้องถิ่น ประกอบด้วย ขั้นตอนการเตรียมการจัดทำแผน การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ
การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน การกำหนดวิสัยทัศน์ การกำหนดพันธกิจ
การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา
การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น อยู่ในระดับมาก และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมใน
การแสดงความคิดเห็น ความต้องการ และร่วมตรวจสอบกระบวนการจัดทำแผนทุกขั้นตอน

2) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พบว่า ประชาชนมี
ส่วนร่วมในการตัดสินใจคัดเลือกโครงการ กิจกรรม เสนอปัญหา มีส่วนร่วมในกิจกรรมพัฒนา
ท้องถิ่น การทำประชาคม มีส่วนร่วมในการใช้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

และมีส่วนร่วมการติดตามประเมินผล ตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบางครั้งเท่านั้น ทั้งนี้ประชาชนบางส่วนยังไม่ให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากนัก มองว่าเป็นหน้าที่ของภาครัฐ และตนเองขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

3) ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นพบว่า ประชาชนไม่มีเวลาที่จะเข้ามามีส่วนร่วมจัดทำแผนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีความรู้เกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนได้รับทราบและเข้าใจ

4) ปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า ขาดการประชาสัมพันธ์ ขาดการประสานงานขอความร่วมมือ สนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐ ระดับอำเภอ และจังหวัด ปัญหาการสื่อสารกับประชาชนในชุมชน/หมู่บ้านชาวไทยภูเขา ขาดข้อมูลที่ทันสมัย ระยะเวลาในการจัดทำแผนพัฒนาฯ เร่งรีบ และบางส่วนมีความเห็นว่า ขาดการคำนึงถึงปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชน

ข้อเสนอแนะสำหรับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความรู้แก่บุคลากรที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นควรให้ความสำคัญในการนำเสนอข้อมูลที่เป็นจริง สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชน มีการประสานงานขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานภาครัฐทุกระดับ และมีการประชาสัมพันธ์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง

Independent Study Title People’s Participation in the Formulation of Local Development Plan in Chiang Dao District, Chiang Mai Province

Author Mr.Adisorn Kadseesai

Degree Master of Public Administration

Independent Study Advisory Committee

Associate Professor Pairat Trakarnsirinont Chairperson

Associate Professor Seksin Srivatananukulkit Member

Associate Professor Siripong Ladavalya Na Ayuthya Member

ABSTRACT

The study “People’s Participation in the Formulation of Local Development Plan in Chiang Dao District, Chiang Mai Province” aimed to 1) examine the process of the formulation of Local Development Plan in Chiang Dao District, Chiang Mai Province; 2) investigate the level of people’s participation in the Local Development Plan formulation of the Local Administrative Organizations in Chiang Dao District, Chiang Mai Province; and 3) explore problems and obstacles in people’s participation in the Local Development Plan formulation of the Local Administrative Organizations in Chiang Dao District, Chiang Mai Province. This study was a quantitative and qualitative research employing questionnaires to collect data from 195 staff and 396 people as well as interviews with 8 administrators in Local Administrative Organizations in Chiang Dao District. The results could be summarized as follows:

1) Findings indicated that the Local Administrative Organizations obtained the process of the Local Development Plan formulation which consisted of the preparation of the plan formulation; data and important problems collection; the Local Administrative Organizations’ current development capacity analysis; vision, mission, strategic development and development approaches creation, aims for development and local development goal setting were in the high level. Besides, it provided an opportunity for people to participate in expressing their opinions and demand and in inspecting the process of the plan formulation in every stage.

2) According to the study, people participated in making decisions for projects and activities selection; proposing problems; and taking part in local development activities, civil

society forum and public service in the Local Administrative Organizations usage. They sometimes engaged in following up and inspecting the work of the Local Administrative Organizations. However, some people were not interested in participating in the Local Development Plan since they believed that it was the role of the public sector and they lacked knowledge in formulating the Local Development Plan.

3) With regard to problems and obstacles in people's participation, they did not have time to participate in formulating the Local Development Plan and did not have knowledge concerning the Local Development Plan formulation. Besides, the Local Administrative Organizations lacked the public relations for people to understand the Local Development Plan.

4) Additionally, problems and obstacles in formulating the Local Development Plan were the lack of public relations, the lack of government organizations' support co-ordination, the communication problem with people in the communities and hill tribe villages, the lack of up-to-date information, the rush of formulating the Plan, and the lack of problems and people's true demand consideration.

Finally, the researcher suggested that in order to formulate the Local Development Plan efficiently, the Local Administrative Organizations should provide training courses in plan formulation for associated people continually. Moreover, in formulating the Local Development Plan, actual data which was in compliance with the problems and demands of people should be considered. The co-operation of the government organizations in all levels should be coordinated and the necessary information should also be disseminated to all people.