

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ	ความร่วมมือของพระสงฆ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลสุเทพ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่
ผู้เขียน	พระมหานันทวุฒิ เคารพปรัชญา
ปริญญา	รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)
อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ	รองศาสตราจารย์ ดร.โกสุมภ์ สายจันทร์

### บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มี วัตถุประสงค์ของการการศึกษา ดังนี้คือ 1) เพื่อศึกษาความร่วมมือของพระสงฆ์กับองค์การบริหารส่วนตำบลสุเทพในแง่กิจกรรม โครงการ รูปแบบ และสาเหตุของการเข้าร่วมงานกับท้องถิ่น 2) เพื่อศึกษาความรู้ความเข้าใจและความพร้อมของพระสงฆ์ในการทำงานกับภาครัฐในการพัฒนาท้องถิ่น 3) เพื่อศึกษาข้อจำกัดปัญหาและอุปสรรคของพระสงฆ์ในการทำงานร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบล

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาเก็บข้อมูลการสัมภาษณ์เจ้าอาวาส 6 รูป และเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล 2 ท่าน และเอกสารข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยการวิเคราะห์เชิงพรรณนา ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

1) ความร่วมมือของพระสงฆ์กับองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่าพระสงฆ์ในเขตตำบลสุเทพ 6 วัด ที่ทำการศึกษามีการร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนตำบลในลักษณะผ่านโครงการ และกิจกรรมวัดเป็นตัวเชื่อมประสานร่วมมือระหว่างกัน รูปแบบกิจกรรมที่พระสงฆ์กับองค์การบริหารส่วนตำบลทำร่วมกัน พบว่าเป็นกิจกรรมสำคัญด้านพระพุทธศาสนาและวันสำคัญประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น

2) ความรู้ความเข้าใจและความพร้อมของพระสงฆ์ในการทำงานพัฒนาท้องถิ่น จากการสัมภาษณ์ถามความเห็นของเจ้าอาวาส ทั้ง 6 วัด และการสังเกตการณ์ทำงานของพระสงฆ์ พบว่า พระสงฆ์ขาดประสบการณ์การทำงานด้านการเมืองท้องถิ่นซึ่งที่ผ่านมาพระสงฆ์ทำโครงการกิจกรรม ร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลสุเทพเฉพาะทางด้านศาสนาเท่านั้น ทั้งที่พระสงฆ์เองมีศักยภาพในการทำงานหลาย ๆ ด้าน โดยเฉพาะเจ้าอาวาสแต่ละวัด มีความรู้และมีประสบการณ์ทั้งด้านการจัดการศึกษา การพัฒนา การสาธารณูปการ เป็นต้น ทั้งนี้อาจเป็นเพราะสังคมเข้าใจพระสงฆ์ไม่ควรยุ่งเกี่ยวกับการเมือง ทำให้พระสงฆ์ขาดความกระตือรือร้นแสวงหาความรู้ด้านนี้

อย่างไรก็ตามเมื่อถามถึงความพร้อม พระสงฆ์ส่วนใหญ่มีความพร้อมมากหากจะให้พระสงฆ์ทำงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งพระสงฆ์เองถือว่าเป็นหน้าที่ของพระสงฆ์อยู่แล้ว หากการใดเป็นประโยชน์ต่อประชาชน พระสงฆ์พร้อมที่จะทำงานเพื่อประชาชนเหล่านั้น

### 3) ปัญหาอุปสรรคการทำงานดังนี้

3.1 ปัญหาภายใน ได้แก่ หน่วยอบรมประชาชนประจำตำบล ทั้งเขต 1 และเขต 2 ไม่มีแผนงานที่ชัดเจนร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลสุเทพ ขาดบุคลากรที่มีความพร้อมและความสามารถทำงานในหน่วยอบรม ไม่ดึงศักยภาพของเจ้าอาวาสแต่ละวัดมาร่วมมือทำงานอย่างเป็นรูปธรรมได้

3.2 ปัญหาภายนอก ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลสุเทพไม่ได้สร้างความเข้าใจแก่พระสงฆ์เรื่องกรอบงานและแผนการพัฒนาว่าครอบคลุมงานของพระสงฆ์ได้มากนักน้อยเพียงใด และพระสงฆ์สามารถทำงานด้านใดได้บ้าง และประชาชนเข้าใจว่าพระสงฆ์ไม่ควรเป็นผู้นำในการพัฒนา เพราะมีหน่วยงานของรัฐรับผิดชอบอยู่แล้ว จึงไม่ให้ความสำคัญกับงานของคณะสงฆ์

และข้อเสนอแนะจากการศึกษาครั้งนี้ก็คือ พระสงฆ์ต้องมีความกระตือรือร้นแสวงหาองค์ความรู้ด้านการเมืองการปกครองท้องถิ่นให้มากขึ้นเพื่อจะได้มีความเข้าใจบทบาทภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลและสั่งสอนอบรม ให้ประชาชนเข้าใจและมีส่วนร่วมกับงานพระสงฆ์และสร้างบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถที่จะทำงานในหน่วยอบรมประชาชนประจำตำบลทั้งสองเขต กระจายงานในหน่วยอบรมให้เจ้าอาวาสแต่ละวัดนำไปปฏิบัติและทำร่วมกันให้เป็นรูปธรรม ขณะเดียวกันองค์การบริหารส่วนตำบลก็ควรบรรจุงานพระสงฆ์ในแผนพัฒนาตำบลอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีความร่วมมือกันมากขึ้น

<b>Independent Study Title</b>	Cooperation Between Buddhist Monks and Local Administration: A Case Study of Suthep Tambon Administrative Organization, Mueang District, Chiang Mai Province
<b>Author</b>	Phramaha Natiwut Khaoropprachaya
<b>Degree</b>	Master of Arts (Political Science)
<b>Independent Study Advisor</b>	Associate Professor Dr. Kosum Saichan

### ABSTRACT

The objectives of this study were 1) to study the cooperation between Buddhist monks and Suthep Tambon Administrative Organization in terms of activities, projects, form and the objection of cooperation with local sectors 2) to study the knowledge, the perception and the readiness of the monks in working with the public sector to develop local sectors 3) to study limitation, problems and obstacles of the monks in working with Tambon Administrative Organization.

The sample comprised of 6 abbots and 2 employees from tambon administrative organization. The tools used in this study were interview questionnaires and document of the tambon administrative organization. The data was analyzed by descriptive analysis and the result were as follow:

1) The cooperation between the monks and the Tambon Administrative Organization:

The monks in 6 studied temples in the area of Suthep Sub-district cooperated with the Tambon Administrative Organization through projects and activities of the temples. The forms of the activities which the monks and the Tambon Administrative Organization worked together were important Buddhist activities and local cultural and traditional days.

2) The knowledge, the perception and the readiness of the monks in working with the

public sector to develop local sectors: From the interview of 6 abbots and from the monks work's observation it was found that the monks lacked experience in the field of local government. That was because the monks cooperated with the Suthep Tambon Administrative Organization on the projects and activities which are religion related only, despite of the fact that the monks have potential to work in many ways especially the abbots of each temple have

knowledge and experience in education management, development and the public assistance, etc. This might be because of the social perception that the monks should not involve with political affairs and that decreased the eagerness of the monks in seeking the knowledge in this field. Nevertheless, most of the monks had the readiness to cooperate with the local administration in which the monks regarded it as one of the duties of them. If anything could benefit the people, the monks were in action to work for the people.

3) Limitation, problems and obstacles:

3.1 Internal problems were that Tambon Local Training Units both area 1 and 2 had no apparent plan with the Suthep Tambon Administrative Organization, lacked of skilled staff in the training units, and were not able to bring out the capability of each abbot to cooperate in work concretely.

3.2 External problems were that the Suthep Tambon Administrative Organization did not make understanding to the monks about the work frames and the development plans of how to cover the work of the monks and in which field that the monks can help. Another problem was that the people misunderstood that the monks should not be the leader in development because there was a state agency responsible for it already, so they did not give precedence to the work of the monks.

The recommendation from this study are: The monks should be more enthusiastic to search for knowledge in local government and administration to understand the role of the Tambon Administrative Organization; the monks should instruct people to have more understanding and can participate in work of the monks; the organization should produce more talented and skilled staff to work in the Tambon Training Units in both area; the training units should distribute work in the units to the abbots so that each temple can perform the task to be seen concretely and in the same time the Tambon Administrative Organization should appoint the work for the monks in Tambon development plans constantly to create more cooperation.