ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ เงินเดือนของข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจไทย

ผู้เขียน นางสาวกรรณิการ์ จันตัน

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ รองศาสตราจารย์เศกสิน ศรีวัฒนานุกูลกิจ

บทคัดย่อ

ในอดีตที่ผ่านมาประเทสไทยมีหลักเกณฑ์ในการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ข้าราชการพลเรือนใน อัตราค่อนข้างต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับภาคเอกชน ซึ่งส่งผลให้รัฐบาลประกาศปรับปรุงเงินเดือนให้แก่ข้าราช การพลเรือน ในปี พ.ศ. 2547 ในอัตราร้อยละ 3 ของบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนแนบท้าย พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 อย่างไรก็ตามการปรับเงินเดือนนี้เป็นการปรับ เพิ่มฐานเงินเดือนให้ผู้ปฏิบัติงานในกาลรัฐในอัตราที่ค่อนข้างต่ำ เนื่องจากไม่ได้มีการปรับฐานเงินเดือน ของข้าราชการพลเรือนยาวนานถึง 10 ปี (พ.ศ. 2538 - 2547) ในขณะที่รัฐบาลได้ออกกฎหมายปรับเพิ่ม อัตราล่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายอยู่เป็นระยะ ทั้งนี้เนื่องจากอัตราล่าครองชีพในประเทศไทยปรับเพิ่มขึ้น ดัง นั้น การปรับฐานเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในปี พ.ศ. 2547 ควรมากกว่าร้อยละ 3 ของบัญชีอัตราเงิน เดือนของข้าราชการไทยแนบท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 การศึกษา วิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเปรียบเทียบแนวโน้มอัตราเงินเดือนข้าราชการ อัตราเงินเดือนของข้า ราชการไทยตามภาวะเงินเพื่อ และอัตรากรเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยการทดลองปรับอัตราเงินเดือนของข้า ราชการไทยตามภาวะเงินเพื่อ และอัตราเพิ่มของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ในการศึกษาครั้งนี้ได้ทำการศึกษาบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนที่ประเทศไทยได้ประกาศใช้ทั้งหมด ศึกษาอัตราเงินเพื่อหรือ ดัชนีรากาผู้บริโภคของไทย และศึกษาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายช่วงปี พ.ศ. 2518 ถึงปี พ.ศ. 2547

ผลการศึกษาการเปรียบเทียบบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตั้งแต่ประเทศไทยมีการ ประกาศบังกับใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนครั้งแรกในปี พ.ศ. 2476 จนถึงปัจจุบัน (ปี พ.ศ. 2547) พบว่าการปรับเพิ่มอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนทุกครั้งเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงทาง ด้านเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในการคำรงชีพของข้าราชการพลเรือนเมื่อ อัตราค่าครองชีพเพิ่มสูงขึ้น เช่นเดียวกันกับการปรับเพิ่มของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายที่มีการปรับ เพิ่มเนื่องจากอัตราค่าครองชีพเพิ่มสูงขึ้นอันเนื่องมาจากการปรับตัวสูงขึ้นของคัชนีราคาผู้บริโภค จากการเปรียบเทียบแนว โน้มอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ดัชนีราคาผู้บริโภค และอัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547 พบว่าดัชนีราคาผู้บริโภค อัตราเงินเฟือ และอัตราเพิ่ม ของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย มีการปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นโดยตลอด ในช่วงปี พ.ศ. 2538-2547 พบว่า อัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน ไม่มีการปรับเพิ่มขึ้น ขณะที่ดัชนีราคาผู้บริโภค อัตราเงินเฟือและ อัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มสูงขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งสรุปได้ว่าแนวโน้มของดัชนีราคาผู้บริโภค อัตราเงินเฟือ และอัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย มีอัตราเพิ่มสูงกว่าอัตราที่เพิ่มขึ้นของบัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือน จึงแสดง ให้เห็นถึงความไม่สมคุลระหว่างอัตราเงินเดือนข้าราชการกับภาวะเสรษฐกิจในปี 2547 และอาจทำให้เกิด สภาวะสมองใหลอีกครั้งในอนาคตเนื่องจากค่าตอบแทนของภาคเอกชนมีแนวโน้มสูงกว่า

ผลการทดลองปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการไทยตามภาวะเสรษฐกิจ ณ ปี พ.ส.2547 ใค้ บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามภาวะเสรษฐกิจ ณ ปี พ.ส.2547 จำนวน 6 บัญชี ซึ่งบัญชี อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนทั้งหมด เป็นบัญชีที่มีอัตราเงินเดือนที่สูงกว่าบัญชีอัตราเงินเดือน ข้าราชการพลเรือนที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2547 ในอัตราร้อยละ 27.8, 14.2, 21, 28-22.5, 15-9.5 และ 21-15.5 ตามลำคับ

ดังนั้น ในการปรับเพิ่มอัตราเงินเดือนให้แก่ข้าราชการพลเรือน ควรนำดัชนีราคาผู้ บริโภค(CPI) อัตราเงินเพื่อ และอัตราเพิ่มของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย มาพิจารณาในการ ปรับเพิ่มบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ พลเรือนไทย เมื่อศึกษาเปรียบเทียบช่วงปี พ.ศ. 2538-2547 โดยใช้ปี พ.ศ. 2538 ในการศึกษาเปรียบเทียบ พบว่า ณ ปี พ.ศ. 2547 ดัชนีราคาผู้บริโภคเพิ่มขึ้นคิด เป็นอัตราร้อยละ 130.8 อัตราเงินเฟือจึงเท่ากับ 30.8 อัตราเพิ่มของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายคิดเป็น ร้อยละ 17.2 ของปี พ.ศ. 2538 และอัตราเพิ่มตามภาวะเศรษฐกิจคิดเป็นอัตราร้อยละ 24 ของปี พ.ศ. 2538

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ Copyright © by Chiang Mai University All rights reserved

Independent Study Title Monthly Salary of Thai Government Officials Under the Thai

Economic Situations

Author Miss Kunnika Juntun

Degree Master of Public Administration

Independent Study Advisor Associate Professor Seksin Srivathananukulkit

ABSTRACT

In the past Thailand paid a rather low salary to the civil government officials when compared to that of the private sector. It resulted in the 2004 government adjustment of civil servants' salary at 3 percent of the 1995 civil servants' salary and position honorarium rate. However, this is an adjustment of a rather low salary for the officials in the government sector because there have been no salary adjustment for the government officials for ten years (1995-2004). At the same time, the government promulgated periodically the Labor Wages Act to increase the minimum labor wages owing to the increase of living costs in Thailand. Therefore, the 2004 adjustment of the government civil officials' salary should be more than 3 percent of the 1995 civil officials' salary and position honorarium rate. This study is aimed to make the comparative study of a trend of government officials salary money inflation, lawful minimum labor wage, and economic growth. It is made through example of the Thai government officials' salary adjustment in accordance with money inflation and increase rate of the lawful minimum labor wage. For this research work, a study is made of all salary rates of the civil officials ever promulgated by the Thai government, of money inflation or Thai consumers' price index, and of lawful minimum labor wage from 1975 through 2004.

According to the results of comparative study of all the civil officials' salary rate effective since 1933 to the present time (2004), it is found that every adjustment of the government civil officials' salary is made owing to national economic changes. Thus the salary is adjusted in order to relieve the government civil officials of their trouble in living conditions when the living cost increased. It is done in the same manner as the adjustment of lawful minimum labor wage because the living costs increased following the increase of consumers' price index.

Based on comparative study of a trend of government civil officials' salary, consumers' price index and lawful minimum labor wage during 1975-2004, it is found that the consumers'

price index, money inflation and lawful minimum labor wage always kept increasing. But during 1995-2004 the government civil officials' salary had never increased while the consumers' price index, money inflation, and lawful minimum labor wage always increased. It can be concluded that the trend of consumers' price index, money inflation and lawful minimum labor wage increased higher than the salary of the government civil officials. This shows the imbalance of government civil officials' salary and the 2004 economic situations, and it may lead to brain drain once again in the future because of a trend of higher pay in the private sector.

As a result of the Thai civil officials' salary adjustment test according to the 2004 economic situations, six salary accounts of the government civil officials in consistency with the 2004 economic situations are obtained. And all of them are higher than the salary account promulgated since April 1, 2004 by 27.8, 14.2, 28-22.5, 15-9.5 and 21-15.5 percent, respectively.

Therefore, the consumers' price index, money inflation and lawful minimum labor wage should be put into consideration in the government civil officials' salary adjustment. When compared with the change between 1995-2004 by using 1995 records for comparison, it is found that in 2004 the consumers' price index increased by 130.8 percent, of which the inflation rate is 30.8 percent. The lawful minimum labor wage increased by 17.2 percent in the year 1995 and the increase rate in parallel to economic situations is 24 percent of the year 1995.

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ Copyright © by Chiang Mai University All rights reserved