

จากการเปรียบเทียบแนวโน้มอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ดัชนีราคาผู้บริโภค และอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย ช่วงปี พ.ศ. 2518-2547 พบว่าดัชนีราคาผู้บริโภค อัตราเงินเฟ้อ และอัตราเพิ่มของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย มีการปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นโดยตลอด ในช่วงปี พ.ศ. 2538-2547 พบว่าอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน ไม่มีการปรับเพิ่มขึ้น ขณะที่ดัชนีราคาผู้บริโภค อัตราเงินเฟ้อและอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มสูงขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งสรุปได้ว่าแนวโน้มของดัชนีราคาผู้บริโภค อัตราเงินเฟ้อ และอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย มีอัตราเพิ่มสูงกว่าอัตราที่เพิ่มขึ้นของบัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือน จึงแสดงให้เห็นถึงความไม่สมดุลระหว่างอัตราเงินเดือนข้าราชการกับภาวะเศรษฐกิจในปี 2547 และอาจทำให้เกิดสถานะสมองไหลอีกครั้งในอนาคตเนื่องจากค่าตอบแทนของภาคเอกชนมีแนวโน้มสูงกว่า

ผลการทดลองปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการไทยตามภาวะเศรษฐกิจ ณ ปี พ.ศ.2547 ได้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามภาวะเศรษฐกิจ ณ ปี พ.ศ.2547 จำนวน 6 บัญชี ซึ่งบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนทั้งหมด เป็นบัญชีที่มีอัตราเงินเดือนที่สูงกว่าบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2547 ในอัตราร้อยละ 27.8, 14.2, 21, 28-22.5, 15-9.5 และ 21-15.5 ตามลำดับ

ดังนั้น ในการปรับเพิ่มอัตราเงินเดือนให้แก่ข้าราชการพลเรือน ควรนำดัชนีราคาผู้บริโภค(CPI) อัตราเงินเฟ้อ และอัตราเพิ่มของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย มาพิจารณาในการปรับเพิ่มบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ พลเรือนไทย เมื่อศึกษาเปรียบเทียบช่วงปี พ.ศ. 2538-2547 โดยใช้ปี พ.ศ. 2538 ในการศึกษาเปรียบเทียบ พบว่า ณ ปี พ.ศ. 2547 ดัชนีราคาผู้บริโภคเพิ่มขึ้นคิดเป็นอัตราร้อยละ 130.8 อัตราเงินเฟ้อจึงเท่ากับ 30.8 อัตราเพิ่มของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายคิดเป็นร้อยละ 17.2 ของปี พ.ศ. 2538 และอัตราเพิ่มตามภาวะเศรษฐกิจคิดเป็นอัตราร้อยละ 24 ของปี พ.ศ. 2538

Independent Study Title	Monthly Salary of Thai Government Officials Under the Thai Economic Situations
Author	Miss Kunnika Juntun
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Associate Professor Seksin Srivathananukulkit

ABSTRACT

In the past Thailand paid a rather low salary to the civil government officials when compared to that of the private sector. It resulted in the 2004 government adjustment of civil servants' salary at 3 percent of the 1995 civil servants' salary and position honorarium rate. However, this is an adjustment of a rather low salary for the officials in the government sector because there have been no salary adjustment for the government officials for ten years (1995-2004). At the same time, the government promulgated periodically the Labor Wages Act to increase the minimum labor wages owing to the increase of living costs in Thailand. Therefore, the 2004 adjustment of the government civil officials' salary should be more than 3 percent of the 1995 civil officials' salary and position honorarium rate. This study is aimed to make the comparative study of a trend of government officials salary money inflation, lawful minimum labor wage, and economic growth. It is made through example of the Thai government officials' salary adjustment in accordance with money inflation and increase rate of the lawful minimum labor wage. For this research work, a study is made of all salary rates of the civil officials ever promulgated by the Thai government, of money inflation or Thai consumers' price index, and of lawful minimum labor wage from 1975 through 2004.

According to the results of comparative study of all the civil officials' salary rate effective since 1933 to the present time (2004), it is found that every adjustment of the government civil officials' salary is made owing to national economic changes. Thus the salary is adjusted in order to relieve the government civil officials of their trouble in living conditions when the living cost increased. It is done in the same manner as the adjustment of lawful minimum labor wage because the living costs increased following the increase of consumers' price index.

Based on comparative study of a trend of government civil officials' salary, consumers' price index and lawful minimum labor wage during 1975-2004, it is found that the consumers'

price index, money inflation and lawful minimum labor wage always kept increasing. But during 1995-2004 the government civil officials' salary had never increased while the consumers' price index, money inflation, and lawful minimum labor wage always increased. It can be concluded that the trend of consumers' price index, money inflation and lawful minimum labor wage increased higher than the salary of the government civil officials. This shows the imbalance of government civil officials' salary and the 2004 economic situations, and it may lead to brain drain once again in the future because of a trend of higher pay in the private sector.

As a result of the Thai civil officials' salary adjustment test according to the 2004 economic situations, six salary accounts of the government civil officials in consistency with the 2004 economic situations are obtained. And all of them are higher than the salary account promulgated since April 1, 2004 by 27.8, 14.2, 28-22.5, 15-9.5 and 21-15.5 percent, respectively.

Therefore, the consumers' price index, money inflation and lawful minimum labor wage should be put into consideration in the government civil officials' salary adjustment. When compared with the change between 1995-2004 by using 1995 records for comparison, it is found that in 2004 the consumers' price index increased by 130.8 percent, of which the inflation rate is 30.8 percent. The lawful minimum labor wage increased by 17.2 percent in the year 1995 and the increase rate in parallel to economic situations is 24 percent of the year 1995.