

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจทางการเมือง
ของประชาชนและทัศนคติต่อการดำเนินนโยบาย
สาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล: กรณีศึกษา
องค์การบริหารส่วนตำบลเวียง อำเภอฝาง จังหวัด
เชียงใหม่

ผู้เขียน

นายมงคลศักดิ์ เมืองธรรม

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร.ปรีชา เจริญเจริญ

บทคัดย่อ

การค้นคว้าแบบอิสระเรื่อง ความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจทางการเมืองของ
ประชาชนและทัศนคติต่อการดำเนินนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล: กรณีศึกษา
องค์การบริหารส่วนตำบลเวียง อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์ 2 ประการ คือ 1) เพื่อ
ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจทางการเมืองและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ
ประชาชนที่มีอิทธิพลต่อทัศนคติของประชาชนต่อนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล
และ 2) เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างความคิดเห็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายการเมืองและ
ฝ่ายประจำที่มีต่อการกำหนดนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอิทธิพลต่อทัศน
คติของฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำที่มีต่อนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล

จากนั้นทำการศึกษาโดยการเก็บตัวอย่างรวบรวมข้อมูลจากประชาชน จำนวน 390 ราย
และคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานส่วน
ตำบล จำนวน 50 ราย

ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจทางการเมืองโดยรวมอยู่ในระดับ
ปานกลาง ซึ่งอาจจัดประเภทวัฒนธรรมทางการเมืองของประชาชนได้เป็นรูปแบบวัฒนธรรมทาง
การเมืองแบบไฟร์ฟ้า ซึ่งเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่ประชาชนมีความรู้ ความเห็นเกี่ยวกับ
ประเทศชาติ ระบบการเมือง บทบาทของผู้นำทางการเมือง การบังคับใช้นโยบาย ตลอดจนการ
ตัดสินใจต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบาย แต่ขณะเดียวกันก็ขาดความรู้สึก ความ
คิดเห็นเกี่ยวกับโครงสร้าง บทบาทของผู้นำทางการเมือง รวมทั้งไม่รู้ว่าตนมีบทบาทเกี่ยวข้องกั
การกำหนดนโยบายสาธารณะอย่างไร อย่างไรก็ตามประชาชนมีความรู้ความเข้าใจทางการเมืองได้

ในระดับดีมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องของการเลือกตั้ง แต่ยังไม่ค่อยเข้าใจหรือมีความรู้ความเข้าใจในระดับน้อย ในเรื่องของบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล นอกจากนี้ยังพบว่าประชาชนส่วนใหญ่มีส่วนร่วมทางการเมืองรวมอยู่ในระดับมีส่วนร่วมบางครั้ง โดยประชาชนส่วนใหญ่จะเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองแต่จะเข้าร่วมเป็นบางครั้ง ซึ่งกิจกรรมที่ประชาชนเข้าร่วมทุกครั้งคือ การไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และกิจกรรมที่ประชาชนเข้าร่วมบ่อยครั้งจะเป็นกิจกรรมทางการเมืองที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ สำหรับกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบ ควบคุม หรือการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยตรง เช่น การร้องขอให้้องการบริหารส่วนตำบลออกข้อบัญญัติ ส่วนการสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมน้อยครั้ง

สำหรับบุคลากรฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่เห็นด้วยว่า การกำหนดนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการให้ข้อมูล ข่าวสาร การดำเนินนโยบายตามระเบียบ กฎหมาย การจัดสรรผลประโยชน์ การกำหนดวิธีการและเครื่องมือในการจัดสรรผลประโยชน์ และความสามารถในการจัดสรรผลประโยชน์ จะมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผลต่อประชาชน และประสบผลสำเร็จได้ตามวัตถุประสงค์ ขึ้นอยู่กับความสัมพันธ์ที่กระหว่างฝ่ายการเมืองกับฝ่ายประจำ ซึ่งทั้งสองฝ่ายจะต้องร่วมมือกันในการกำหนดนโยบายสาธารณะ แต่ทั้งสองฝ่ายก็ไม่แน่ใจว่าหากเกิดความขัดแย้งระหว่างฝ่ายการเมืองกับฝ่ายประจำแล้ว ฝ่ายประจำจะปิดบังข้อมูลที่สำคัญบางอย่างในการประกอบการกำหนดนโยบายสาธารณะแก่ฝ่ายการเมือง

ทั้งประชาชนและบุคลากรฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความเห็นที่สอดคล้องกันว่า นโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลอยู่ในระดับปานกลาง โดยความสามารถเด่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคือ การก่อสร้างด้านโครงสร้างพื้นฐาน สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในระดับสูง ส่วนนโยบายสาธารณะด้านอื่น ๆ ได้แก่ การบริการสาธารณะ การจัดสรรงบประมาณ การดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การพัฒนาอาชีพ การบำรุงรักษาสภาพแวดล้อมต่าง ๆ และการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบล ตอบสนองต่อความต้องการอยู่ในระดับปานกลาง

กล่าวโดยสรุปในการศึกษานี้ได้ว่า ระดับความรู้ความเข้าใจทางการเมืองและระดับการมีส่วนร่วมทางการเมืองที่แตกต่างกันของประชาชน ไม่มีผลต่อระดับความคิดเห็นต่อนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล และความแตกต่างของระดับความคิดเห็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายการเมืองกับฝ่ายประจำที่มีต่อการกำหนดนโยบายสาธารณะขององค์การ

บริหารส่วนตำบลของบุคลากรฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำขององค์การบริหารส่วนตำบล ก็ไม่มีผล
ต่อระดับความคิดเห็นต่อนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลเช่นเดียวกัน



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved

Independent Study Title	Relationship of People's Political Understanding and Their Attitude Toward the Policy Implementation of Tambon Administrative Organization: A Case Study of Tambon Wiang Administrative Organization, Amphoe Fang, Changwat Chiang Mai
Author	Mr. Mongkolsak Muangtham
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Lecturer Dr.Preecha Jengjalern

ABSTRACT

The study entitled “Relationship of People's Political Understanding and Their Attitude Toward the Policy Implementation of Tambon Administrative Organization : A Case Study of Tambon Wiang Administrative Organization, Amphoe Fang, Changwat Chiang Mai” has the following objectives: (1) to study the relationship between political understanding and political participation of the people and their attitude toward the public policy implementation in Tambon Administrative Organization (TAO); (2) to study the relationship between the attitude of the TAO personnel and their attitude toward the public policy implementation.

Data were collected from 390 people who live in the area and 50 TAO officials. The results of the study revealed that the people have political knowledge and understanding at the medium level. Their political culture can be categorized as the so called “subject political culture” This means that they have some knowledge and understanding of the political systems, the roles of political leaders, the policy formulation and implementation process but they still do not understand the overall structure of the political system and do not realize that they can have their part in the political process. Nevertheless, the people have a very good knowledge and understanding especially regarding the election but could not really understand or have very little knowledge and understanding concerning the roles and the responsibility of the Tambon Administrative Organization. Besides, it was discovered that most of the people at one time were involved in certain political activities. The activity, which they usually participated in is the election of the members of the Tambon Administrative Organization. The political activities that

the people often participated are the development of the environment and the keeping of the laws and rules, but the people seldom get involved in examining and controlling process, such as pressing demand on Tambon Administrative Organization to pass certain rules and regulations, or running for the membership of the Tambon Administrative Organization.

As for the TAO personnel, it was found that the success of policy implementation depends upon the good working relationship between elected officials and the TAO administrative staff. Should there be any conflict between these two groups of people, they were not so sure that things would be running smoothly as it should for such conflict can create a lot of problems on both parties, for instance, the TAO staff could withhold some important information and make it difficult for the elected officials to implement their policy.

Both the people and the TAO personnel agreed that the public policy of the TAO could only partially respond to the needs of the people. TAO seemed to be more keen in the construction of physical infrastructure while the other activities, such as providing public services, distributing the benefits, executing the work of protecting and giving relief to public hazards, occupation development, maintaining the environment and helping the people to solve their problems were still low in the TAO priorities list.

In conclusion, the hypotheses testing confirmed that neither the level of political knowledge and political participation of the people bear any significant relationship with their attitude toward the public policy implementation of the TAO nor their different opinions of the relationship between elected officials and administrative staff would create any significant change in their attitude toward the needs serving capacity of the TAO public policy.