

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ผลกระทบของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล

ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

ผู้เขียน

นายวีระศักดิ์ มีบุญมาก

ปริญญา

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร. จันทนา สุทธิจारी

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องผลกระทบของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ต่อข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ในส่วนของการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัดว่าเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจในการปกครองท้องถิ่น และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 288 หรือไม่ และเพื่อศึกษาถึงอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลฯ ดังกล่าว โดยผู้วิจัยได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง คือ ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ทำงานในองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ทั่วประเทศ จำนวน 353 คน และได้ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) กล่าวคือ ผู้วิจัยได้ส่งแบบสอบถามไปถึงข้าราชการ อบจ. ในตำแหน่งนายช่างโยธา เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป นักบริหารงานช่าง นักบริหารงานทั่วไป นักบริหารการคลัง ผู้อำนวยการกองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งผลการศึกษาพอสรุปได้ดังนี้

1) ข้าราชการ อบจ. เห็นด้วยกับการจัดโครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคลตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กล่าวคือ ข้าราชการ อบจ. เห็นด้วยกับระบบตำแหน่ง การเลื่อนตำแหน่ง การคัดเลือกบุคลากร หลักเกณฑ์ในการประเมินผลการปฏิบัติงาน การลงโทษทางวินัย และความก้าวหน้าในอาชีพภายหลังจากที่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ว่ามีความเหมาะสม

2) ข้าราชการ อบจ. ไม่มีความสนใจในเรื่องของระบบเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น การย้าย การโอน และการรับโอนบุคลากร ว่าหลังจากที่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล ฯ จะส่งผลอย่างไรต่อตนเองบ้าง

3) ข้าราชการ อบจ. เห็นว่า พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ก่อให้เกิดระบบอุปถัมภ์และระบบพรรคพวก เนื่องจาก 3.1) พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคล ฯ ให้อำนาจแก่นายก อบจ. มากเกินไป ซึ่งจะทำให้นายก อบจ. อาจใช้อำนาจในทางมิชอบได้ เช่น การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ อบจ. บางตำแหน่งเพื่อหวังผลทางการเมือง หรือกลั่นแกล้งข้าราชการ อบจ. ที่มีความเห็นทางการเมืองแตกต่างไปจากตน 3.2) คณะกรรมการแบบไตรภาคีของ ก.จังหวัด ยังเป็นลักษณะเล่นพรรคเล่นพวกแม้ว่าคณะกรรมการดังกล่าวจะประกอบด้วยบุคคลจากหลายฝ่าย แต่ก็ยังไม่ปลอดจากอำนาจทางการเมืองอย่างแท้จริง 3.3) การที่นายก อบจ. และ ก.จังหวัด เป็นคนในพื้นที่ เป็นนักการเมือง หรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับการเมืองและผลประโยชน์ในพื้นที่ อันจะทำให้เกิดการใช้อำนาจที่ตนมีอยู่เอื้อประโยชน์ให้กับพรรคพวกของตนเอง หรือบรรจุแต่งตั้งโยกย้ายคนของตนเพื่อหวังผลทางการเมืองในอนาคต

4) การบริหารงานบุคคลของ อบจ. ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้เอื้อประโยชน์แก่ข้าราชการ อบจ. เช่น 4.1) โครงสร้างการบริหารงานบุคคลของ อบจ. ได้เอื้อประโยชน์แก่ข้าราชการ อบจ. ในกรณีที่ให้ข้าราชการ อบจ. เข้าไปมีส่วนร่วมเป็นคณะกรรมการข้าราชการ อบจ. 4.2) ระบบตำแหน่งเลื่อนตำแหน่ง การย้าย โอน และรับโอนข้าราชการ อบจ. ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคล ฯ ที่ให้หน่วยงานในท้องถิ่นดำเนินการเอง (ก.จังหวัด) ส่งผลทำให้มีความคล่องตัวและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น 4.3) การประเมินผลการปฏิบัติงาน ระบบการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นนั้น ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคล ฯ ก็เป็นระบบที่มีความเหมาะสม มีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนโดยเป็นไปในทางที่เอื้อให้เกิดความยุติธรรมต่อข้าราชการผู้ปฏิบัติงาน 4.4) การลงโทษทางวินัย แม้ในปัจจุบันจะไม่ได้มีการแยกองค์การที่ใช้อำนาจลงโทษและอุทธรณ์ออกจากกัน แต่ก็ยังมีการป้องกันการใส่ดุลยพินิจจากฝ่ายการเมืองโดยให้นายก อบจ. มีอำนาจลงโทษทางวินัยที่ไม่ร้ายแรงได้เท่านั้น ส่วนการลงโทษทางวินัยที่ร้ายแรงให้อยู่ในดุลยพินิจหรืออำนาจของ ก.จังหวัด 4.5) การประกาศใช้ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคล ฯ ยังส่งผลทำให้ข้าราชการ อบจ. มีแนวโน้มที่จะมีความก้าวหน้าในอาชีพได้อย่างมาก เนื่องจาก การแต่งตั้ง โยกย้ายข้าราชการ อบจ. นั้น เป็นอำนาจของ ก.จังหวัด ซึ่งก็เป็นโอกาสที่จะได้รับการพิจารณาสูงขึ้น

Independent Study Title	Effect of the B.E. 2542 Local Personnel Administration Act
Author	Mr. Verasak Meboonmak
Degree	Master of Arts (Political Science)
Independent Study Advisor	Lecturer Dr. Jantana Suttijaree

Abstract

The objective of the study of the effect of the B.E. 2542 local personnel administration act on provincial administration organization officials was to study the B.E. 2542 local administration act on provincial administration organization, particularly the part of personnel administration in provincial administration if it was agree with the principle of decentralization in the local administration and the Thai B.E. 2540 constitution article 288. The objective was also to study power of the process of the provincial personnel administration according to the local personnel administration act. The author gathered information from these following samples: provincial administration officials who were working in local administration organization all over Thailand for 353 people. The sampling was corrected purposively, which mean, the author delivered the questionnaires to provincial administration officials in the position of civil engineer, administrative civil engineer, general administrators, civil engineer administrators, administrators, The result of the study were summarized as follows:

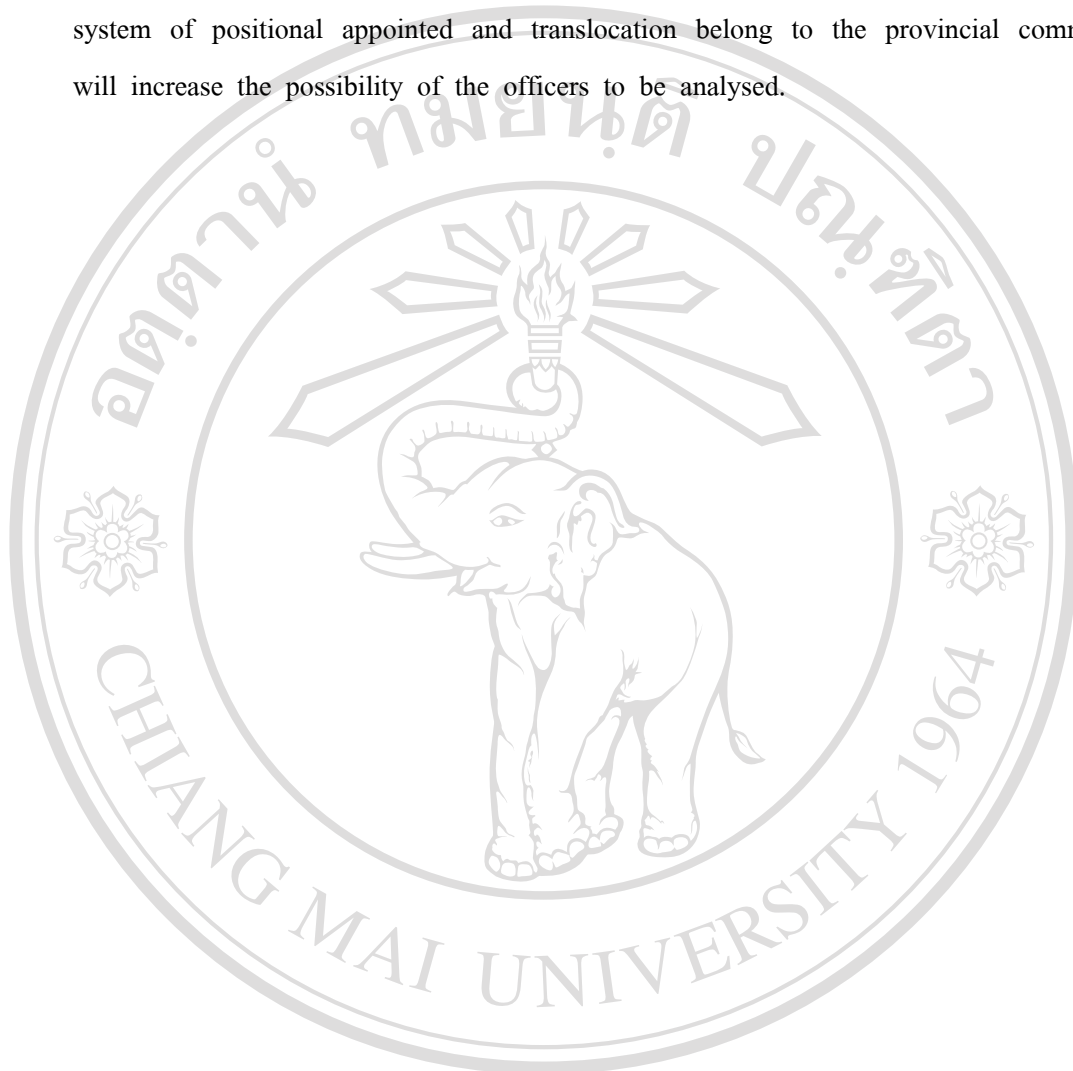
1) The provincial administrative officials agreed the arrangement of the structure of the local personnel administrative act according to the B.E. 2542 local personnel administrative act. It meant, the provincial administrative officials agreed with position system, promotion, recruitment, and principle of operational evaluation, discipline punishment as well as career path after the proclamation of the B.E. 2542 local personnel administrative act.

2) The provincial administrative officers were unsure what would happen with themselves according to the system of salary, other advantages, translocation and acceptance of transferred personnel that after the proclamation of the personnel administrative act.

3) The provincial administrative officers agreed that the B.E. 2542 local personnel administrative act would create the patronage system and the gang system because of the following reasons: 3.1) the local personnel administrative act gave extraordinary power to the provincial administrative governor. The provincial administrative governor might misuse the power, for example, the translocation of some position of provincial administrative officers might occur for possibly political interests, or to persecute some provincial administrative officers that might be politically different character from ones. 3.2) The three-dimension committee of the province was still the adherent character. Even if the committee was consisted of the multi-sectors, it was not purely without political interference. 3.3) Due to the fact that the provincial administrative governors and the provincial committee were the area who might be politicians who deal with the politics and interest within the area, it's likely that they will overuse the power to give benefit to their adherent or to dispose, install or translocation their people in order to get more political advantage in the future.

4) The personnel administration as according to the B.E. 2542 local personnel administrative act gave benefits to provincial administrative officers in the following matters: 4.1) The structure of the provincial personnel administrative gave benefit to provincial administrative officers that it allowed the provincial committee officers. 4.2) The system of Promotion, translocation, transfer and the acceptance of transferred officials according to the local personnel administrative act that allow the local office to solely perform (the provincial committee) will help hasten the process. 4.3) The system of operational evaluation as well as the salary and other advantage payment according to the local personnel administrative act were suitable. 4.4) The discipline punishment. Although there were on separate organization that perform punishment and appeal but there was a protection of the analysis of political side. The provincial administrative governor has only clement punished power. The severe punished power belongs to the analysis of the

provincial committee. 4.5) The proclamation of the local provincial administrative officer would help to promote the career path of the provincial officers. It's due to the fact that system of positional appointed and translocation belong to the provincial committee. It will increase the possibility of the officers to be analysed.



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved