

กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าแบบอิสระฉบับนี้สำเร็จขึ้นได้ ด้วยความกรุณาจากอาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ คือ รองศาสตราจารย์ ศิริพงษ์ ตดาวัลย์ ณ อยุธยา ประธานกรรมการที่ปรึกษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ไพรัช ตระการศิรินนท์ และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ดำรงค์ รัตนพฤกษ์ กรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำพร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ รวมทั้งตรวจทานแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ จนกระทั่งการค้นคว้าแบบอิสระฉบับนี้สำเร็จสมบูรณ์ จึงขอกราบขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอกราบขอบพระคุณ คณาจารย์สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ภาควิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ซึ่งได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ให้แก่ผู้ศึกษาและได้ให้ความเมตตาตลอดจนเอาใจใส่ผู้ศึกษาและเพื่อนนักศึกษาปริญญาโทรัฐประศาสนศาสตร์ร่วมรุ่น และขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ของภาควิชารัฐศาสตร์ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ ช่วยเหลือและสนับสนุนแก่ผู้ศึกษาเสมอมา รวมทั้งขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ของห้องสมุดคณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ช่วยเหลือในการค้นคว้าเพื่อการศึกษาตั้งแต่เริ่มต้นจนสำเร็จการศึกษา

นอกเหนือจากผู้ที่กล่าวมาแล้วข้างต้น การค้นคว้าอิสระฉบับนี้จะสำเร็จมิได้ หากไม่มีผู้ให้กำเนิดของผู้ศึกษาที่ได้ปลูกฝัง อบรมเลี้ยงดูด้วยความรัก ความเอาใจใส่เป็นอย่างดี และเป็นแรงใจที่คอยสนับสนุนทำให้เกิดกำลังใจในการมุ่งมั่นทำการค้นคว้าแบบอิสระฉบับนี้จนสำเร็จ

และขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ของสำนักงานจัดหางานจังหวัดสุโขทัยที่ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่องานวิจัย

สุดท้ายขอขอบคุณทุกท่านที่กรุณาให้ความช่วยเหลือและเป็นกำลังใจใน การจัดทำ การค้นคว้าแบบอิสระจนสำเร็จลุล่วงด้วยดี

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
 Copyright © by Chiang Mai University
 All rights reserved

พวงทอง ทิพย์แดง

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ผลกระทบของแรงงานไทยที่ไปทำงานต่าง
ประเทศ: กรณีศึกษา จังหวัดสุโขทัย

ชื่อผู้เขียน

นางสาวพวงทอง ทิพย์แดง

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ ศิริพงษ์ ตดาวัลย์ ณ อยุธยา ประธานกรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ไพรัช ตระการศิรินนท์ กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ดำรงค์ รัตนพฤกษ์ กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง ผลกระทบของแรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ : กรณีศึกษาจังหวัดสุโขทัย มีวัตถุประสงค์ เพื่อ 1) เพื่อวิเคราะห์ถึง ปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อแรงงานไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศ2) เพื่อวิเคราะห์ถึงสาเหตุที่ทำให้ผู้ใช้แรงงานได้รับผลกระทบจากการไปทำงานในต่างประเทศ และ3) เพื่อวิเคราะห์มาตรการและแนวทางของรัฐ ในการจัดการแก้ไขปัญหา ผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการจัดการแก้ไขปัญหา

ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้ดำเนินการโดยใช้แบบสอบถามจากกลุ่มตัวอย่าง ซึ่งประกอบด้วยคนงานที่เคยไปทำงานต่างประเทศ ในจังหวัดสุโขทัย จำนวน 300 ชุด ผลการศึกษา พบว่า กลุ่มตัวอย่างเป็นเพศชายมากกว่าเพศหญิง มีอายุระหว่าง 25-35 ปี ภูมิลำเนาอยู่ในอำเภอ ศิริมาศมากที่สุด โดยมีอาชีพก่อนเดินทางไปต่างประเทศส่วนใหญ่เป็นเกษตรกร ทำไร่นา ทำสวน และมีการศึกษาอยู่ในระดับประถมศึกษา โดยมีรายได้ต่อเดือนก่อนไปทำงานต่างประเทศ ส่วนใหญ่น้อยกว่า 3,000 บาท และมีสถานภาพสมรสแล้วมากที่สุด

ประเทศที่กลุ่มตัวอย่างนิยมไปทำงานมากที่สุด ได้แก่ ประเทศไต้หวัน รองลงมาได้แก่ประเทศอิสราเอล และสิงคโปร์ โดยส่วนใหญ่เดินทางไปทำงานต่างประเทศเป็นครั้งแรก

จากการสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับการไปทำงานต่างประเทศ พบว่า ส่วนใหญ่วิธีการเดินทางไปทำงานต่างประเทศจะผ่านบริษัทจัดหางานเอกชนมากที่สุด โดยมีช่องทางการติดต่อกับสำนักงานจัดหางานผ่านนายหน้าหรือสาย มีค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศอยู่ระหว่าง

50,001-100,000 บาท โดยแหล่งที่มาของเงินค่าใช้จ่ายนิยมกู้ยืมเงินจากเงินนอกระบบ ตำแหน่งที่ไปทำงานในต่างประเทศ พบว่า ส่วนใหญ่เป็นตำแหน่งคนงานในโรงงาน โดยค่าจ้างต่อเดือนที่ได้รับ อยู่ระหว่าง 10,001-30,000 บาท โดยกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่จะส่งเงินกลับบ้าน ให้ครอบครัวต่อเดือน สูงกว่า 8,000 บาท และส่วนใหญ่ต้องส่งเงินใช้หนี้ เดือนละ มากกว่า 8,000 บาท เช่นกัน โดยในการไปทำงานต่างประเทศครั้งนี้เป็นเวลา(นับถึงปัจจุบัน) ส่วนใหญ่ 2 ปี ถึง 2 ปี 11 เดือน

สาเหตุที่มีส่วนทำให้แรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศมากที่สุด ได้แก่ อยากริ รายได้สูงสุด รองลงมาคือ ค่าจ้างในต่างประเทศสูงกว่าทำงานในประเทศไทย เห็นญาติพี่น้องและเพื่อนในหมู่บ้านไป อาชีพเดิมที่ทำอยู่ก่อนเดินทาง สำหรับปัญหาอุปสรรคและผลกระทบที่ได้รับจากการไปทำงานต่างประเทศในช่วงก่อนเดินทางไปต่างประเทศ ที่แรงงานไทยพบมากที่สุด ได้แก่ ต้องสมัครไปทำงานต่างประเทศผ่านสายหรือนายหน้าจัดหางาน เพราะเห็นว่ามีความสะดวกและได้ไปต่างประเทศ เร็วกว่าสมัครผ่านกรมการจัดหางาน และถูกเรียกเก็บค่าบริการจากบริษัทเอกชน สูงกว่าที่กฎหมายกำหนด

ปัญหาและผลกระทบที่ได้รับขณะทำงานในต่างประเทศ จะพบปัญหาเรื่องสุขภาพ ร่างกายและจิตใจ ปัญหาเกี่ยวกับภาษาและการสื่อสารกับนายจ้างต่างชาติ และมีกฎหมายบางอย่างถูกสงวนไว้สำหรับ คนในชาตินั้น เช่น งานที่มีทักษะสูง ส่วนปัญหาและผลกระทบที่ได้รับหลังจากกลับทำงานต่างประเทศ ที่ผู้ใช้แรงงานได้รับผลกระทบเป็นส่วนใหญ่ ได้แก่ การมีฐานะความเป็นอยู่ของครอบครัวดีขึ้น รองลงมาได้รับการยอมรับและนับถือจากเพื่อนบ้าน และมีทักษะความรู้ความชำนาญมากยิ่งขึ้น

เมื่อพิจารณาความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่าง เกี่ยวกับ สาเหตุและแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ กลุ่มตัวอย่างเห็นด้วยกับปัญหาที่เกิดจากการไปทำงานในต่างประเทศมีสาเหตุจากประเทศที่จ้างแรงงานไทยไปทำงาน โดยสาเหตุที่ทำให้เป็นปัญหาแก่แรงงานไทยมากที่สุด คือการที่ต่างประเทศมีการจับกุม กวดขันและลงโทษแรงงานต่างชาติอย่างเข้มงวด รองลงมาได้แก่ การที่รัฐบาลในประเทศที่ไปทำงานควบคุมการรับสมัครและแหล่งการจัดหางานของเอกชนอย่างเข้มงวดและผู้ใช้แรงงานไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับการไปทำงานในต่างประเทศอย่างเพียงพอ โดยกลุ่มตัวอย่างอยากให้รัฐช่วยเหลือคนไทยให้ทำงานตรงตามตำแหน่งในสัญญาจ้าง รวมทั้งให้รัฐที่จะมาดำเนินการจัดส่งคนงานไทย ส่งคนงานไปโดยเร็ว และดูแลเรื่องสวัสดิการที่พิกัดภัย โดยเฉพาะในยามมีภัยสงคราม และจัดการส่งคนงานไปโดยตรงไม่ผ่านนายหน้าเนื่องจากส่วนใหญ่ถูกเรียกเก็บค่านายหน้าราคาแพง

Independent Study Title

**The Impact of Working Abroad on Thai
Workers : A Case Study of Sukhothai Province**

Author

Poungthong Thipdang

M.P.A.

Examining Committee :

Associate Professor	Siripong Landavalya Na	Ayuthya	Chairman
Assistant Professor	Pairat	Trakarnsirinont	Member
Assistant Professor	Damrong	Ratanaphrucks	Member

ABSTRACT

The objectives of this study on “The Impact of Working Abroad on Thai Workers : A Case Study of Sukhothai Province” are : (1) to analyze the problems and the impact of working abroad on Thai workers (2) to analyze the causes of the workers who were affected from working abroad and(3) to analyze the measures, its efficiency including the problems and obstacles of the solution.

The study gathers data and information by using questionnaires. The samples of 300 workers, who used to work abroad and stayed in Sukhothai Province were selected as the target samples for studying. It was found that most of the samples were men more than women and their range of age was between 25-30 years old. Most of them used to live in Amphur Kirimas. Before working abroad, most of them were married, they used to be farmers who worked in plantation, paddy field and orchard; furthermore, their education level was elementary level and the wage they had got was less than 3,000 baht/month.

The most popular countries they worked abroad were Taiwan, Israel and Singapore, respectively. It was also the first time that most of them worked abroad.

From interviewing in the case study, it is shown that most of the samples contacted to agency or Private Employment Company. They spent 50,000 – 100,000 baht for travelling and

they raised a loan from illegal source. The position of work they did was labor in factory and their wage was between 10,001 – 30,000 baht. Most of the workers sent their money back to their family more than 8,000 baht/month for redeeming a debt more than 8,000 baht/month, too. Most of them have been working abroad for 2 years to 2 years 11 months by now.

The causes of the workers who were most affected from working abroad were that they wanted to get more income, the wage in other countries was higher than Thai, relatives or friends in the village who ever had overseas employed experience or still employing, former occupation, respectively. The problems and the impacts of working abroad on Thai workers were that they had to apply with agency because they thought that applying with agency was more convenient and easier to go abroad than applying with Department of Employment, they were over charged from agency higher than the law set up.

The problems and impacts of overseas employment were physical and mental problem, the problem in language and communication with native employers, preserved position of work for local people such as high skill worker. On the other hands, The problems and impacts of home-coming workers from working abroad were the better life-quality of their family, social acceptance and high skill and experience.

The final results of sampling analysis were the causes and the direction of sending Thai workers for overseas employment. The group of the samples agreed that the problems of overseas employment caused by the countries where they had worked, the most problems for Thai workers were that those countries had strictly punishment on foreign workers, strictly recruitment and source of employment. And the workers had not enough information about working abroad. The samples wanted the government should be looking and setting a support measurement on the position that they had applied for should be precise with the contract, accommodation welfare, especially, in war and sending the worker without applying with agency because the workers had to pay a high commission.