

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ทัศนะของเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อนโยบายในการป้องกัน
ปราบปรามยาเสพติด : กรณีศึกษาจังหวัดกำแพงเพชร

ชื่อผู้เขียน

นายสานิต ธนทวี

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ :

ผศ.ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา

ประธานกรรมการ

รศ.ดร.ม.ล.พินิจสุริย ลดาวัลย์

กรรมการ

ผศ.ณัฐ ชพานนท์

กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้านี้เป็นการศึกษาเรื่อง ทัศนะของเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อนโยบายในการป้องกันปราบปรามยาเสพติด : กรณีศึกษาจังหวัดกำแพงเพชร เพื่อทราบถึงทัศนะของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาคเหนือ (เจ้าหน้าที่ สำนักงาน ป.ป.ส. ภาคเหนือ) ตำรวจ อัยการ ศาล เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ และพนักงานคุมประพฤติ ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามยาเสพติดโดยตรง โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้ 1) เพื่อทราบถึงมาตรการต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้นำมาใช้เป็นแนวทางในการป้องกันปราบปราม และนำบัตรรักษาผู้ติดยาเสพติด 2) เพื่อศึกษาถึงทัศนะของข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในจังหวัดกำแพงเพชร ต่อมาตรการของรัฐ ในด้านการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด 3) เพื่อศึกษาถึงประสิทธิผลของการนำมาตรการ ในการป้องกันปราบปรามยาเสพติดไปใช้ปฏิบัติ 4) เพื่อศึกษาถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และหาแนวทางในการแก้ไข การป้องกันปราบปรามยาเสพติด ให้มีประสิทธิภาพต่อไปในอนาคต

การศึกษา ได้ทำการรวบรวมข้อมูลจาก เอกสาร ระเบียบ ข้อกฎหมาย นโยบาย และมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของไทย รวมทั้งมีการสำรวจภาคสนาม โดยการรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์ ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยมีจุดมุ่งหมายที่

จะทราบถึงทัศนะของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ
รัฐต่อไป ประชากรที่สัมภาษณ์ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้อง กับการดำเนินงาน
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดกำแพงเพชร โดยแบ่งคุณลักษณะของ
ประชากรออกเป็น 7 กลุ่ม กลุ่มที่ 1 เป็นกลุ่มเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง กลุ่มที่ 2 เจ้าหน้าที่สำนักงาน
ป.ป.ส.ภาคเหนือ กลุ่มที่ 3 เจ้าหน้าที่ตำรวจ กลุ่มที่ 4 พนักงานอัยการ กลุ่มที่ 5 ผู้
พิพากษา กลุ่มที่ 6 เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ กลุ่มที่ 7 กลุ่มของพนักงานคุมประพฤติ รวมประชากร
ที่สัมภาษณ์ จำนวน 23 ท่าน

ผลการศึกษาพบว่า ผู้ให้สัมภาษณ์ส่วนใหญ่มีความเห็นว่า ปัจจุบันกฎหมายเกี่ยว
กับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด มีความครบถ้วนพอสมควรแล้ว แต่อาจขาดในบาง
เรื่อง เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการฟอกเงิน ส่วนในเรื่องของการนำเอากฎหมายไปบังคับใช้ยังไม่
บรรลุผลเท่าที่ควร ทั้งนี้เพราะมีปัจจัยหลายอย่าง คือ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องขาดความรู้ความ
เข้าใจในตัวบทกฎหมายและขั้นตอนการปฏิบัติอย่างแท้จริง อีกทั้งขั้นตอนในการปฏิบัติมีความ
ยุ่งยาก ซับซ้อน ลำบาก ขาดการประสานงานทั้งระดับหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง นอก
จากนี้ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญคือ ปัจจัยภายนอก ได้แก่ กลุ่มผู้มีอิทธิพลทั้งในส่วนกลางและ
ท้องถิ่น จึงทำให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไม่ได้ผลเท่าที่ควร โดยสามารถปราบปรามได้
เฉพาะผู้ค้าและผู้เสพรายย่อยเท่านั้น ผู้ให้สัมภาษณ์ส่วนใหญ่จึงมีความคิดเห็นที่ตรงกันเกือบ
ทั้งหมดว่า สถานการณ์ยาเสพติดในจังหวัดกำแพงเพชรเพิ่มขึ้นมากในปัจจุบัน (ปี พ.ศ. 2540)
โดยเฉพาะยาบ้าทั้งนี้เพราะซื้อขายง่าย ผลิตได้ง่าย ต้นทุนต่ำ กำไรมาก จึงทำให้เกิดการผลิต
และแพร่ระบาดอย่างรวดเร็วและกว้างขวาง สำหรับในด้านนโยบายการป้องกันและปราบ
ปรามยาเสพติดนั้นมีความชัดเจนดี แต่ปัญหาอยู่ที่การปฏิบัติเพราะมีปัญหาหลายประการคือ
ขาดการประสานนโยบายและแผน ขาดการประสานงาน ขาดงบประมาณ ขาดกลยุทธ์ในการ
ดำเนินงาน และปัญหาการดำเนินคดีมีความยุ่งยากซับซ้อน

แนวทางการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด มีข้อเสนอคือต้องสืบสวนติดตามจับ
กุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดมาลงโทษอย่างเด็ดขาด ตัวยาสเสพติดต้องสกัดกั้นปราบปราม
ทำลายอย่างจริงจัง และทรัพย์สินที่ใช้หรือได้มาจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดต้อง
ริบให้หมด โดยใช้มาตรการปราบปรามการฟอกเงินที่กำลังพิจารณาออกมาบังคับใช้ต่อไป

Independent Study Title **Opinions of the Government Officials towards the Narcotics Prevention and Suppression Policy : A Case Study of Kamphaeng Phet Province**

Author **Mr.Sanit Thanathawee**

M.A. **Political Science**

Examining Committee :

Assist. Prof. Siripong Ladavalya Na Ayuthya Chairman

Assist. Prof. Dr.ML. Bhansoon Ladavalya Member

Assist. Prof. Nat Chaparnond Member

ABSTRACT

The objectives of this independent study are to learn about attitudes of government officials such as administrative officials, narcotic suppression and prevention officials, police, state attorneys, judges, penitentiary officers on the following topics :

1. to learn about government measures in narcotics prevention and suppression and in healing drug addicts.

2. to learn about concerning government officials' attitudes in Kampaeng Phet towards the above measures.

3. to learn about the degrees of effectiveness of the measures.

4. to learn about the present problems and find the way to improve efficiency of the measures. Data and information are gathered from documents, laws, measures, announcements including data from field study gathered from

interviews of the selected 23 samples which can be divided in to 7 groups of concerned government officials.

The study finds that Thai narcotic laws are complete except the law on money laundering. The main flaw is the effectiveness in law execution due to lack of knowledge, complexity in case processing, lack of coordination, etc. In addition, the main external factor is influential people from central and local levels.

The study recommends that efficiency in drug suppression is the key to the effectiveness of government measures.