

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ      บทบาทการควบคุมฝ่ายบริหารของฝ่ายนิติบัญญัติในองค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอสูงเม่น จังหวัดแพร่

ชื่อผู้เขียน      นายนิรันดร์ คำเสมานันท์

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต      สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ :

อาจารย์ ดร. ภาณุ สิทธีวิงศ์	ประธานกรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ณีภูษี ชพานนท์	กรรมการ
อาจารย์ อโณทัย วัฒนาพร	กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง บทบาทการควบคุมฝ่ายบริหารของฝ่ายนิติบัญญัติในองค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอสูงเม่น จังหวัดแพร่ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความเข้าใจของสมาชิกสภา อบต. เกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ในการควบคุมตรวจสอบฝ่ายบริหาร ศึกษาบทบาทของสภา อบต. ในการควบคุมฝ่ายบริหารตั้งแต่เริ่มต้นการยกฐานะเป็น อบต. จนถึงปัจจุบัน และศึกษาปัญหาอุปสรรคที่ส่งผลต่อบทบาทและประสิทธิภาพการควบคุม โดยศึกษาจากกลุ่มตัวอย่าง สมาชิกสภา อบต. และข้าราชการของ อบต. 6 แห่ง จำนวน 153 ราย ในอำเภอสูงเม่น จังหวัดแพร่ การศึกษาพบว่า

สมาชิกสภา อบต. ส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทการควบคุมฝ่ายบริหารเป็นอย่างดี โดยการใช้ระเบียบต่าง ๆ ของ อบต. ซึ่งมีจำนวนหลายฉบับและละเอียดถี่ถ้วนเป็นแนวทางในการควบคุม และได้ถือปฏิบัติโดยการตั้งกระทู้สอบถามรวมถึงการอภิปรายในญัตติที่สำคัญตลอดมาอย่างมีประสิทธิภาพ จากกลุ่มตัวอย่างทั้งหมด ยังพบว่า ความรู้ทางการศึกษาของสมาชิกสภา อบต. มีผลต่อประสิทธิภาพการควบคุมฝ่ายบริหารอย่างมีนัยสำคัญ คือ สมาชิกสภา อบต. ที่มีการศึกษาสูงจะสามารถควบคุมฝ่ายบริหารได้อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่ากลุ่มที่มีการศึกษาต่ำ

กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ มีความพึงพอใจต่อกฎหมายและระเบียบของ อบต. ที่ว่าด้วยการควบคุมซึ่งกันและกันระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ เห็นว่ามีความรัดกุมและถือปฏิบัติได้

อย่างเป็นทางการ ทำให้ทั้งสองฝ่ายคนอำนาจซึ่งกันและกัน ส่งผลให้องค์กร อบต. สามารถบริหารงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนภายในตำบล สำหรับปัญหาอุปสรรคสำคัญที่ทำให้การควบคุมขาดประสิทธิภาพ คือ ระบบอุปถัมภ์ หรืออิทธิพลที่ฝ่ายบริหารมีต่อฝ่ายนิติบัญญัติ ทำให้เกิดความเกรงใจและเกรงกลัว ไม่กล้าควบคุมหรือตรวจสอบฝ่ายบริหารอย่างเต็มที่ ทั้งนี้เนื่องจากจะต้องกลับไปอาศัยอยู่ร่วมกับฝ่ายบริหารในหมู่บ้านและต้องพึ่งพาอาศัยกันอีกต่อไป ส่งผลให้การควบคุมฝ่ายบริหารของฝ่ายนิติบัญญัติไร้ประสิทธิภาพและขาดความจริงจัง

การศึกษาเพิ่มเติมพบว่า แม้ อบต.จะมีฐานะเป็นนิติบุคคล ปกครองและบริหารตนเองได้แล้วก็ตาม หน่วยงานราชการอื่น ๆ ยังคงมีความจำเป็นต้องการสนับสนุนและช่วยเหลือ อบต. ด้านวิชาการอย่างใกล้ชิด จึงจะทำให้ อบต. สามารถปฏิบัติหน้าที่ของตนเองอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งผู้ที่ได้รับประโยชน์โดยตรงก็คือ ประชาชนในเขตปกครองของ อบต. นั้น

Independent Study Title      The Legislative Oversight of the Executive in Tambon  
Administrative Organization in Sung Men District,  
Phrae Province

Author                              Mr. Nirand Kamsemanant

M.A.                                 Political Science

Examining Committee :

Lecturer Dr. Panu Sittiwong	Chairman
Assist.Prof. Nat Chaparmond	Member
Lecturer Anothai Wattanaporn	Member

#### Abstract

The study entitled “The Legislative Oversight of the Executive in Tambon Administrative Organization in Sung Men District, Phrae Province” is designed to accomplish the three objectives as follows :

1. To know the level of knowledge and understanding in the legislative oversight of the executive of the members of the TAO. assembly.
2. To know the roles of Tambon Administrative Organization Assembly in the legislative oversight of the executive from the beginning of Tambon Administrative Organization till now.
3. To know the obstacles to roles and efficiency of the legislative oversight of the executive.

Sampling units taken from the members of Tambon Administrative Organizations Assembly and the officials in the six Tambon Administrative Organization in Sung Men Districts, Phrae Province totally are 153.

Research results reveal that most of the members of Tambon Administrative Organizations have knowledge and understanding in the roles and legislative oversights of the executive in Tambon Administrative Organizations by using many detailed regulations, inquiring, and discussing about important factors. The research results also reveal that the members' education has effect on the legislative oversights of the executive. The members having more education can be better in oversights of the executive than those having less education.

Most of the samples are satisfied with the rules and regulations of TAOs about the oversights of each other, the executive and the legislative. They think that it is effective and practical. If the executive and the legislative have equal power, they can effect on TAOs to perform duties most efficiently to people.

The main obstacle making the legislative oversights of the executive ineffective is patronage system or the influence of the executive on the legislative. The legislative dare not examine the executive fully. They have to live together in the villages and depend on each other. That makes the legislative oversights of the executive ineffective and unserious.

The research results also find that although TAO is a juristic person that can administer and govern itself, it is still necessary for other government units to support it academy closely to help it perform duties effectively for the useful purpose of people in the area of that TAO.