

## บทที่ 5

### สรุปผล อภิปรายผล ข้อค้นพบ และข้อเสนอแนะ

#### 5.1 สรุปผลการศึกษา

การวางแผนเชิงกลยุทธ์ในการใช้บริการทางเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานบริการภายนอก ของโรงพยาบาลกำแพงเพชร โดยใช้วิธีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ความต้องการระบบสารสนเทศและปัญหาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงพยาบาล การใช้บริการเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานภายนอกที่มีให้บริการ ทิศทางและปัจจัยหลักแห่งความสำเร็จและเทคโนโลยีสารสนเทศที่ต้องใช้บริการจากหน่วยบริการภายนอก สามารถสรุปผลการศึกษาได้ตามขั้นตอนดังนี้

##### 1. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ซึ่งประกอบด้วย

1.1 การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกองค์กร แนวโน้มเทคโนโลยีสารสนเทศทางการแพทย์ในปัจจุบันได้มีการพัฒนาไปมากสามารถรองรับกระบวนการทำงานของโรงพยาบาลได้อย่างเต็มรูปแบบสร้างขีดความสามารถให้กับผู้ใช้และยกระดับคุณภาพการบริการทางการแพทย์แก่ประชาชนมากขึ้น อีกทั้งการปฏิรูประบบราชการและพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 เร่งปฏิรูประบบบริหารภาครัฐทั้งโครงสร้าง กระบวนการ และวัฒนธรรมการบริหารจัดการของภาครัฐให้มีความคล่องตัวและมีประโยชน์ในทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ส่งผลให้โรงพยาบาลต้องมีการปรับตัวเกิดการพัฒนาคุณภาพโรงพยาบาลเพื่อเข้าสู่กระบวนการรับรองมาตรฐานการรับรองคุณภาพโรงพยาบาล (Hospital Accreditation)

1.2 การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในองค์กร วิสัยทัศน์ของโรงพยาบาล ได้แก่ “ล้ำเลิศบริการ มาตรฐานการรักษา พัฒนาวิชาการ สู่วิทยาศาสตร์คุณภาพ” พันธกิจของโรงพยาบาล ได้แก่ เพื่อให้บริการสาธารณสุขแก่ประชาชนทุกคนอย่างเสมอภาคด้วยบริการที่มีคุณภาพ รับผู้ป่วยเพื่อรักษาต่อในระดับทุติยภูมิร่วมผลิตและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในการบริการและวิจัย สามารถสนับสนุนบริการอื่นพร้อมทั้งจัดระบบบริหารที่มีประสิทธิภาพ และได้รับการรับรองมาตรฐานโรงพยาบาลคุณภาพ โดยโครงสร้างการบริหารโรงพยาบาลมีคณะกรรมการบริหารโรงพยาบาล ซึ่งมีหน้าที่กำหนดนโยบายดูแลการบริหารวางแผน ติดตาม ประเมินผล ในระดับสูง และมีคณะกรรมการอำนวยการพัฒนาคุณภาพโรงพยาบาลเป็นผู้ตัดสินใจกำหนดนโยบาย ในด้านการพัฒนาคุณภาพโรงพยาบาล โดยจัดตั้ง

ทีมงานคุณภาพในรูปคณะกรรมการคร่อมสายงาน ดังเช่น การพัฒนาคุณภาพสารสนเทศ โรงพยาบาลได้จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นทีมเฉพาะด้านในการบริหารสารสนเทศของโรงพยาบาลและช่วยสนับสนุนการปฏิบัติงานของงานศูนย์ข้อมูลเวชสารสนเทศ สถิติ และคอมพิวเตอร์ มีการจัดสรรงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นคิดเป็นร้อยละ 5 ของเงินนอกงบประมาณ โรงพยาบาลกำแพงเพชร และมีภาระงานด้านบริหารสารสนเทศและเทคโนโลยีสารสนเทศ ประกอบด้วย (1) Information System Management (2) Information System Processing (3) Application Development and Maintenance (4) Desktop Support (5) Information Technology Service และ (6) Communication and Network

## 2. ทิศทางอนาคตของโรงพยาบาลกำแพงเพชร

2.1 แนวโน้มด้านสาธารณสุข รัฐบาลมุ่งเน้นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นใหญ่ รับผิดชอบต่อสังคม โดยการกำกับดูแลคุณภาพและมาตรฐานของสถานพยาบาล คุ้มครองผู้บริโภค ควบคุมดูแลจริยธรรมของแพทย์ การมีส่วนร่วมของประชาชนผู้ใช้บริการ การเปิดเผยข้อมูลการพิจารณาต่อสาธารณะ และเพิ่มทักษะ ความชำนาญให้กับบุคลากร

2.2 ทิศทางที่โรงพยาบาลกำแพงเพชรควรมุ่งปรับองค์การเข้ากับสภาพแวดล้อมใหม่ ประกอบด้วย การเพิ่มขีดความสามารถที่แข่งขันได้ การบริหารจัดการที่ดี ผู้รับบริการเข้าถึงบริการมีส่วนร่วมในการบริการ พัฒนาคุณภาพการบริการสู่การรับรองคุณภาพโรงพยาบาล โดยการเพิ่มบทบาทของเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีส่วนช่วยในการสนับสนุนองค์การให้ระบบมีประสิทธิภาพมากขึ้น

## 3. การวิเคราะห์ความต้องการระบบสารสนเทศและปัญหาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงพยาบาลกำแพงเพชร

3.1 ปัญหาจากการดำเนินงานด้านระบบสารสนเทศ จากการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการบริหารสารสนเทศ พบว่า ระบบงานหลายด้านไม่มีความคืบหน้า ขาดการตัดสินใจในการดำเนินการอย่างรวดเร็ว มีข้อจำกัดด้านบุคลากร คุณภาพของระบบและข้อมูลขาดความน่าเชื่อถือ

3.2 ความต้องการเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงพยาบาล โรงพยาบาลกำแพงเพชรต้องการสารสนเทศเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้ง 2 ส่วนหลัก คือ (1) ลูกค้าภายนอก ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข หน่วยงานอื่น และประชาชน (2) ลูกค้าภายในและการดำเนินงาน ได้แก่ ด้านยุทธศาสตร์ ด้านการประกันคุณภาพโรงพยาบาล ผู้บริหารโรงพยาบาล และบุคลากร

4. การใช้บริการเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานภายนอกที่มีให้บริการในปัจจุบันพบว่ามีการที่ครอบคลุมภาระงานทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ มีมาตรฐานสากลเป็นที่ยอมรับในความเป็นมืออาชีพ อีกทั้งสามารถระบุข้อตกลงระดับการให้บริการได้ ทำให้องค์กรเลือกกำหนดขอบเขตการให้บริการจากหน่วยงานภายนอกได้

#### 5. เทคโนโลยีสารสนเทศที่ควรใช้บริการจากหน่วยบริการภายนอก

5.1 การปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ในการดำเนินงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เนื่องจากโรงพยาบาลกำแพงเพชรเป็นหน่วยงานที่ไม่มุ่งหวังผลกำไร (Non-Profit Organization) มีได้มุ่งแข่งขันในด้านการสร้างความแตกต่าง แต่มุ่งหวังเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพในการให้บริการ ระบบสารสนเทศของโรงพยาบาลกำแพงเพชรจึงมีผลกระทบด้านกลยุทธ์ค่อนข้างต่ำ มีบทบาทในการสนับสนุน (Support) จากการประเมินผลกระทบด้านกลยุทธ์ของเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีต่อองค์กร การใช้บริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานภายนอก ก็เป็นอีกกลยุทธ์หนึ่งที่สามารถนำมาพิจารณาในการดำเนินการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงพยาบาลกำแพงเพชรได้

5.2 ข้อควรพิจารณาภาระงานที่เหมาะสมกับการใช้บริการจากหน่วยงานภายนอกพิจารณาได้จาก (1) ความลับขององค์กร (2) มาตรฐาน (Standard) สามารถหาแหล่งที่ให้บริการทดแทน (3) ความสำคัญเชิงกลยุทธ์ (Strategic Importance) (4) ระดับความสำคัญของงาน (Mission Critical) หรือระดับความสำคัญเชิงวิกฤต (Business Impact)

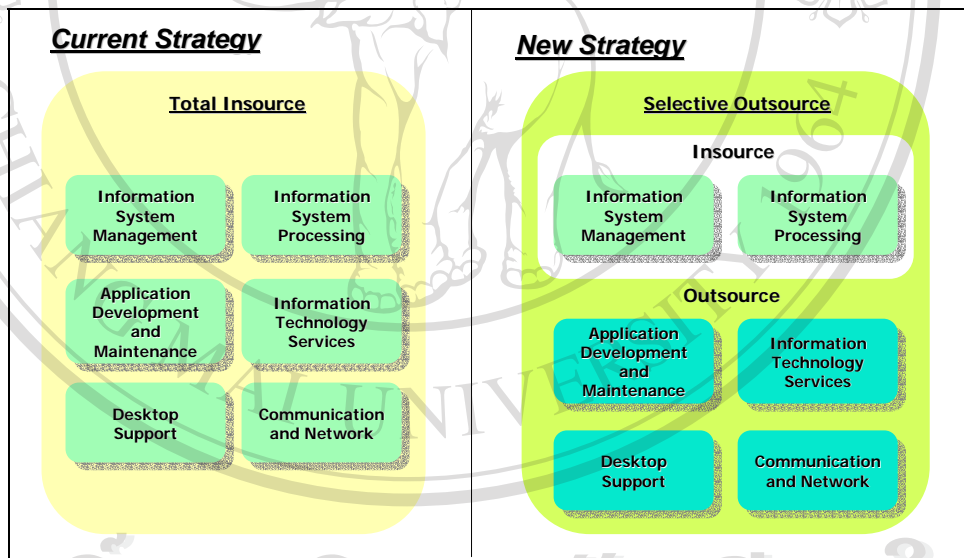
6. แผนเชิงกลยุทธ์เพื่อการใช้บริการทางเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานบริการภายนอกสำหรับโรงพยาบาลกำแพงเพชร

1) ระบุทางเลือกแหล่งบริการที่เหมาะสม โดยประเมินจากลักษณะของภาระงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงพยาบาลกำแพงเพชรที่ได้ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ด้วยเทคนิคของตาราง (Matrix) ช่วยสร้างทางเลือก โดยนำปัจจัยความเกี่ยวข้องกับความลับของข้อมูลและความมีมาตรฐานของงานมาพิจารณา พบว่า Information System Management เป็นภาระงานเชิงนโยบายการบริหารระบบสารสนเทศมีการปรับเปลี่ยนไปตามนโยบาย ลักษณะงานไม่สามารถกำหนดเป็นมาตรฐานที่แน่นอน และ Information System Processing เป็นภาระงานด้านการประมวลผลข้อมูลผู้ป่วยของโรงพยาบาล ซึ่งโรงพยาบาลจะต้องเก็บรักษาไว้เป็นความลับ อีกทั้งเป็นลักษณะงานที่ต้องดำเนินการตามคำร้องขอเฉพาะคราว (Ad hoc) จึงไม่สามารถกำหนดให้เป็นมาตรฐานได้ ดังนั้นภาระงานทั้ง 2 นี้ จึงจำเป็นที่จะต้องดำเนินงานโดยแหล่งภายในของโรงพยาบาล สำหรับ Application Development and Maintenance ด้าน Information Technology and Services ด้าน Desktop Support และ Communication and Network ด้วยภาระงานทั้ง 4 ด้านนี้สามารถเลือก

ได้ทั้งแหล่งภายในและแหล่งภายนอก จึงสร้างทางเลือกด้วยการพิจารณาปัจจัยส่วนอื่นประกอบ โดยใช้ตาราง Matrix ของ Lecity มาประยุกต์ใช้กับภาระงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงพยาบาลที่ควรใช้บริการจากแหล่งภายนอก โดยพิจารณาจากระดับความสำคัญเชิงกลยุทธ์ (Strategic Importance) และระดับความสำคัญของงานเชิงวิกฤต (Mission Critical) หรือผลกระทบต่อองค์กร (Business Impact) พบว่า โรงพยาบาลกำแพงเพชรสามารถพิจารณาแยกภาระงานทั้ง 4 ด้านออกไปใช้บริการจากแหล่งภายนอกได้ เนื่องจากเป็นลักษณะงานที่มีความสำคัญต่อกลยุทธ์ขององค์กรในระดับต่ำ อีกทั้งภาระงานทั้ง 4 ยังเป็นภาระงานที่มีความสำคัญต่อองค์กรในระดับต่ำ ประกอบกับลักษณะงานสามารถกำหนดเป็นมาตรฐานได้ง่าย

จากผลการประเมินทางเลือกด้วย Matrix ทั้ง 2 ขั้นตอน จะสามารถกำหนดกลยุทธ์ในการดำเนินงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงพยาบาลกำแพงเพชรในแนวทางใหม่ ดังรูปที่

## 5.1



ภาพที่ 5.1 แสดงกลยุทธ์การดำเนินงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศแบบเดิมเปรียบเทียบกับกลยุทธ์การดำเนินงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่ควรจะปรับเปลี่ยนใหม่

- 2) กำหนดขั้นตอนการดำเนินงาน ได้กำหนดไว้ 7 ขั้นตอน
- 3) ระบุปัจจัยแห่งความสำเร็จ ได้มีการระบุปัจจัยแห่งความสำเร็จไว้สำหรับพิจารณาปัจจัยที่จะทำให้ประสบความสำเร็จ

## 5.2 อภิปรายผลการศึกษา

ผลการศึกษาการวางแผนเชิงกลยุทธ์การใช้บริการระบบสารสนเทศจากหน่วยงานภายนอกของโรงพยาบาลกำแพงเพชร ได้มีการนำทฤษฎีการวางแผนเชิงกลยุทธ์มาใช้เป็นแนวทางในการศึกษา ซึ่งส่วนสำคัญของการวางแผนเชิงกลยุทธ์นี้ คือ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม และการสร้างทางเลือกที่เหมาะสมขึ้น ซึ่งการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของโรงพยาบาล ทำให้ทราบถึงสถานะปัจจุบันและทิศทางที่จะมุ่งไปในอนาคตของโรงพยาบาล จึงจะทำให้การวางแผนเชิงกลยุทธ์การใช้บริการระบบสารสนเทศจากหน่วยงานภายนอก มีความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของโรงพยาบาล

และก่อนที่จะไปสู่การสร้างทางเลือกเชิงกลยุทธ์การใช้บริการระบบสารสนเทศจากหน่วยงานภายนอกนี้ ได้นำตัวแบบการประเมินระดับผลกระทบด้านกลยุทธ์ระบบสารสนเทศขององค์กร (Role Assessment) ซึ่งเป็นหนึ่งในเครื่องมือการวางแผนกลยุทธ์ระบบสารสนเทศ (Strategic-planning tools) มาช่วยในการประเมิน ทำให้ทราบว่าระบบสารสนเทศของโรงพยาบาลกำแพงเพชรมีบทบาทเพียงการสนับสนุนเท่านั้น ซึ่งผลลัพธ์ของการประเมินนี้จะได้นำไปสู่ขั้นตอนในการวางแผนและสร้างทางเลือกเชิงกลยุทธ์การใช้บริการระบบสารสนเทศจากหน่วยงานภายนอกได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

ขั้นตอนการสร้างทางเลือกเชิงกลยุทธ์การใช้บริการระบบสารสนเทศจากหน่วยงานภายนอก ได้นำตัวแบบการกำหนดแหล่งให้บริการระบบสารสนเทศที่เหมาะสม (Lacity Matrix) มาใช้เป็นเครื่องมือในการสร้างทางเลือกเชิงกลยุทธ์ด้วย แต่เนื่องจาก Lacity Matrix นี้ได้ออกแบบมาให้ใช้กับระบบสารสนเทศเป็นหลัก แต่การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ได้ศึกษาเพื่อสร้างทางเลือกของแหล่งให้บริการให้กับภาระงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ จึงต้องมีการประยุกต์ใช้โดยการปรับเปลี่ยนปัจจัยที่จะนำมาพิจารณาร่วมในการสร้างทางเลือกที่เหมาะสมของภาระงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่ระบุไว้ในการศึกษาค้นคว้านี้แทน แต่อย่างไรก็ดี การประยุกต์ใช้ Lacity Matrix นี้ก็ได้ช่วยให้คำตอบในการเลือกแหล่งที่ให้บริการภาระงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงพยาบาลกำแพงเพชรได้ จนนำไปสู่การกำหนดกลยุทธ์เพื่อปรับเปลี่ยนการดำเนินงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศโรงพยาบาลกำแพงเพชร

## 5.3 ข้อค้นพบ

### 5.3.1 ข้อค้นพบทั่วไป

จากการศึกษาแผนเชิงกลยุทธ์เพื่อการใช้บริการทางเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานบริการภายนอก สำหรับโรงพยาบาลกำแพงเพชร มีข้อค้นพบที่น่าสนใจดังนี้



- 1) โรงพยาบาลกำแพงเพชรตั้งอยู่บนสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และยังมีเผชิญกับข้อจำกัดทางด้านทรัพยากร โดยเฉพาะบุคลากรทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ
- 2) องค์กรควรจะต้องกำหนดความต้องการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้ทราบภาระงานทั้งหมดที่องค์กรจะต้องดำเนินการ ทำให้สามารถวิเคราะห์สภาพการใช้งานและปัญหาเพื่อนำไปกำหนดทิศทางกลยุทธ์การดำเนินงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศได้
- 3) การแยกแยะภาระงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศออกเป็นด้านต่าง ๆ ช่วยให้การประเมินภาระงานและปัญหาการดำเนินงานทำได้อย่างเป็นรูปแบบและเข้าใจง่าย และยังสามารถพิจารณาทางเลือกในการแยกภาระงานที่จะใช้บริการจากหน่วยงานภายนอกได้ชัดเจนอีกด้วย
- 4) การสร้างทางเลือกเชิงกลยุทธ์ในการระบุแหล่งที่เหมาะสมในการใช้บริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศนั้น มิได้มีตัวแบบใดที่สามารถนำมาใช้ได้ทันที แต่สามารถประยุกต์เทคนิคตาราง Matrix มาช่วยสร้างทางเลือกเชิงกลยุทธ์ในการระบุแหล่งที่เหมาะสมในการใช้บริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศได้ ทำให้ง่ายต่อการระบุทางเลือกที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของโรงพยาบาล

### 5.3.2 ปัญหาและอุปสรรค

- 1) องค์กรยังขาดความเข้าใจถึงลักษณะและรูปแบบการให้บริการทางเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานบริการภายนอก และขาดประสบการณ์ในการดำเนินการ ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดปัญหาในการดำเนินการ
- 2) ความเข้าใจถึงภาระงานต่าง ๆ ในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของบุคลากรในฝ่ายต่าง ๆ ขององค์กรนั้นยังมีอยู่อย่างจำกัด เนื่องจากมิได้กำหนดขอบเขตของภาระงานไว้ให้ชัดเจน ดังนั้นในการวางแผนเชิงกลยุทธ์เพื่อการใช้บริการทางเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานบริการภายนอก จึงต้องกำหนดลักษณะของภาระงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศขึ้นเอง
- 3) โรงพยาบาลกำแพงเพชรยังไม่มีแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ จึงทำให้โรงพยาบาลขาดทิศทางในการดำเนินการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ ดังนั้นในการวางแผนเชิงกลยุทธ์เพื่อการใช้บริการทางเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานบริการภายนอกนี้ จึงต้องให้การมองภาพรวมความต้องการเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงพยาบาล ซึ่งในความเป็นจริงอาจจะมีรายละเอียดที่แตกต่างไปจากการศึกษา

#### 5.4 ข้อเสนอแนะ

ในการจัดทำแผนเชิงกลยุทธ์เพื่อการใช้บริการทางเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานบริการภายนอก สำหรับโรงพยาบาลกำแพงเพชร มีข้อเสนอแนะดังนี้

##### 1) การวางแผน

การวางแผนเชิงกลยุทธ์เพื่อการใช้บริการทางเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานบริการภายนอก ควรจะต้องมองสภาพแวดล้อมขององค์กร และทิศทางของโรงพยาบาลที่จะปรับตัวไปสู่อนาคตด้วย เพื่อให้การวางแผนเชิงกลยุทธ์ ๗ นี้ มีความสอดคล้องและเหมาะสมกับทิศทางขององค์กร ทั้งด้านวิสัยทัศน์ พันธกิจ และทรัพยากร

##### 2) การระบุทางเลือกเชิงกลยุทธ์

การใช้บริการทางเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานบริการภายนอก ควรจะต้องระบุปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณาให้แต่ละภาระงานให้ชัดเจน มิเช่นนั้นจะทำให้การระบุทางเลือกเชิงกลยุทธ์อาจผิดพลาดได้ และจะเกิดความเสี่ยงในการดำเนินการขึ้น

##### 3) การดำเนินงาน

เมื่อสามารถกำหนดกลยุทธ์การดำเนินงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงพยาบาลได้แล้ว ควรมีการวางแผนการดำเนินงานการใช้แหล่งบริการจากแหล่งภายนอกให้ชัดเจนด้วย โดยอาจแบ่งช่วงเวลาในการดำเนินงานออกเป็นช่วง โดยเลือกภาระงานที่มีความเสี่ยงน้อยที่สุดมาดำเนินการก่อน เพื่อสร้างความพร้อมและความเข้าใจของการดำเนินงานให้มากขึ้น อีกทั้งยังมีข้อพิจารณาในการดำเนินงานการใช้บริการจากแหล่งภายนอกในด้านอื่นที่ต้องพิจารณาเพิ่มเติมก่อนการดำเนินงานจริง เช่น

- ความคุ้มค่าของงบประมาณเปรียบเทียบกับบริการที่ได้รับ
- คุณภาพของผู้ให้บริการสามารถสร้างความเชื่อมั่นในการบริการได้หรือไม่
- ต้องคำนึงถึงปัจจัยแห่งความสำเร็จในการดำเนินการใช้บริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศจากแหล่งบริการภายนอก เนื่องจากปัจจัยต่างๆ ที่ได้ระบุไว้ มีความสำคัญต่อความสำเร็จและล้มเหลวของการดำเนินการเป็นอย่างมาก
- ควรจะต้องกำหนดคณะทำงานเพื่อดำเนินการและรับผิดชอบโดยตรง โดยจะต้องได้รับความร่วมมือจากผู้บริหารและคณะกรรมการพัฒนาเทคโนโลยีและสารสนเทศรวมทั้งบุคลากรทุกฝ่ายในองค์กรด้วย