

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทยเป็นประเทศแนวหน้าในด้านการท่องเที่ยวในภูมิภาคเอเชีย การท่องเที่ยวก่อให้เกิดรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศเป็นจำนวนกว่า 300,000 ล้านบาทต่อปี จากนักท่องเที่ยวนานาชาติ ประมาณ 9.5 ล้านคน ลักษณะของนักท่องเที่ยวก็มีแนวโน้มเปลี่ยนไปจากการแสวงหาความบันเทิงเป็นสาระบันเทิง ดังนั้น การท่องเที่ยวจึงมิใช่การหาความสนุกสนานเพียงอย่างเดียว การท่องเที่ยวที่ก่อให้เกิดการเรียนรู้สาระเป็นการท่องเที่ยวแนวใหม่ที่มีคุณค่า (การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย, 2546)

อย่างไรก็ตาม ผลกระทบจากการท่องเที่ยวมีมากมายที่สำคัญ ได้แก่ ความเสื่อมโทรมของระบบนิเวศและสภาพสิ่งแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยวและบริเวณใกล้เคียงอัน เนื่องมาจากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่มีปริมาณเพิ่มขึ้น และรูปแบบกิจกรรมการท่องเที่ยวที่มีความหลากหลายมากขึ้น จากการประชุม Earth Summit เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน ค.ศ. 1992 ณ กรุงริโอ เดอจาเนโร ประเทศบราซิล ในที่ประชุมมุ่งเน้นสู่ประเด็นการอนุรักษ์สภาพแวดล้อม และสรุปบทเรียนเกี่ยวกับการพัฒนาการท่องเที่ยวที่ผ่านมา เพื่อมุ่งเน้นสู่การพัฒนาการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน ทำให้เกิดแนวคิดของการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ซึ่งเกิดจากกระแสเรียกร้องหลัก 3 ประการ คือ กระแสความต้องการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม กระแสความต้องการศึกษาเรียนรู้ และกระแสความต้องการพัฒนา โดยให้ประชาชนในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม

จังหวัดแม่ฮ่องสอนเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ป่าอุดมสมบูรณ์พื้นที่ทำการเกษตรมีน้อย จากภาพถ่ายดาวเทียม เมื่อปี 2543 จังหวัดแม่ฮ่องสอน มีพื้นที่ป่า 11,433.4 ตารางกิโลเมตร หรือ 89.66% ของเนื้อที่จังหวัด (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช, 2547) นอกจากความอุดมสมบูรณ์ของพื้นที่ป่าแล้วยังมีธรรมชาติที่สวยงาม จึงมีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเข้ามาท่องเที่ยวในจังหวัดแม่ฮ่องสอนเป็นจำนวนมาก ในปี 2546 มีนักท่องเที่ยว จำนวน 268,347 คน รายได้จากการท่องเที่ยว จำนวน 1,132.02 ล้านบาท ปี 2547 มีนักท่องเที่ยว จำนวน 301,479 คน รายได้จากการท่องเที่ยว จำนวน 1,276.19 ล้านบาท (การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

สำนักงานภาคเหนือเขต 1 เชียงใหม่, ลำพูน, ลำปาง, แม่ฮ่องสอน, 2548) ยุทธศาสตร์ในการพัฒนาจังหวัดจึงได้เน้นเรื่องการท่องเที่ยวเป็นหลัก ดังจะเห็นได้จากวิสัยทัศน์ของจังหวัดแม่ฮ่องสอนที่กำหนดไว้ว่า “จังหวัดแม่ฮ่องสอนเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์รักษาสีเขียวและทรัพยากรธรรมชาติ เพิ่มบทบาทการค้าชายแดน ดำเนินการตามแผนพัฒนาคุณภาพชีวิต” (จังหวัดแม่ฮ่องสอน, 2547)

อุทยานแห่งชาติสาละวิน เดิมเป็นป่าสงวนแห่งชาติป่าสาละวิน และป่าแม่ขวมฝั่งขวา กรมป่าไม้ได้ดำเนินการสำรวจเพื่อจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติเมื่อ ปี 2532 ในระยะแรกเป็นอุทยานแห่งชาติ (เตรียมการ) ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดิน ป่าแม่ขวมฝั่งขวาและป่าสาละวินในท้องที่ตำบลแม่คง ตำบลบ้านกาบ ตำบลเสาหิน ตำบลแม่ขวม อำเภอแม่สะเรียง และตำบลแม่สามแลบ อำเภอสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอน เป็นอุทยานแห่งชาติโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเล่ม 111 ตอนที่ 50 ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2537 อุทยานแห่งชาติสาละวินมีพื้นที่ 721.52 ตารางกิโลเมตร หรือ 450,950 ไร่ ลักษณะภูมิประเทศเป็นพื้นที่ภูเขาสูงชัน มีเทือกเขาสูงสลับซับซ้อนจากเหนือจดใต้ เป็นส่วนหนึ่งของเทือกเขาถนนธงชัย ความสูงจากระดับน้ำทะเลประมาณ 200-1,109 เมตร เป็นผืนป่าที่อุดมสมบูรณ์หลากหลายด้วยสัตว์ป่า พรรณไม้นานาชนิด โดยเฉพาะไม้สัก ซึ่งถือว่าเป็นผืนป่าไม้สักที่มีความอุดมสมบูรณ์แห่งหนึ่งของประเทศไทยอุทยานแห่งชาติสาละวินอยู่ติดกับประเทศเมียนมาร์ โดยมีแม่น้ำสาละวิน ซึ่งเป็นแม่น้ำสาละวิน ต้นน้ำอยู่บนเทือกเขาสูงประเทศทิเบต ซึ่งปกคลุมไปด้วยหิมะเช่นเดียวกับแม่น้ำพรหมบุตร แม่น้ำอิระวดี แม่น้ำยั้งจือ แม่น้ำฮวงโห และแม่น้ำโขง ประชาชนที่อาศัยอยู่สองฝั่งแม่น้ำดังกล่าวได้อาศัยน้ำจากหิมะที่ละลายผสมกับน้ำฝนที่ตกในระหว่างการไหลสู่ที่ต่ำเพื่อการอุปโภคบริโภคมาเนิ่นนาน แม่น้ำทั้ง 6 สาย แม่น้ำต้นกำเนิดจากที่เดียวกัน แต่เมื่อไหลลงได้ก็แยกห่างกันออกไปเหมือนรูปพัดและไหลลงทะเลตั้งแต่ทะเลเหลืองจนถึงอ่าวเบงกอล แม่น้ำสาละวินไหลผ่านประเทศจีน เมียนมาร์ ไทย แล้วไหลวกกลับเข้าเมียนมาร์ ลงอ่าวมะตะมะในทะเลอันดามันที่เมืองมะละแหม่ง รวมความยาวแม่น้ำสายนี้ ประมาณ 3,151 กิโลเมตร สองฟากฝั่งแม่น้ำสาละวินไม่มีเมืองใหญ่ๆ ตั้งอยู่ซึ่งต่างกับแม่น้ำอีก 5 สาย ซึ่งมีเมืองสำคัญตั้งอยู่มากมาย ช่วงไหลผ่านประเทศไทยประมาณ 130 กิโลเมตร ใช้เป็นเส้นแบ่งเขตแดนประเทศไทยกับประเทศเมียนมาร์ อยู่ทางทิศตะวันตกของอุทยานแห่งชาติสาละวิน ช่วงเวลาตอนเช้าและเย็น แม่น้ำสาละวินบริเวณบ้านแม่สามแลบและบ้านท่าต่าฝั่งจะมีทิวทัศน์สวยงามมาก ช่วงฤดูหนาวและฤดูแล้งระดับน้ำจะลดต่ำมองเห็นหาดทรายหาดหินสลับกับโขดหินใหญ่ที่สวยงาม เหมาะแก่การกางเต็นท์พักแรมบนหาดหิน หาดทรายและนั่งเรือศึกษาธรรมชาติ และชมความงามของลำน้ำและทิวทัศน์ธรรมชาติริมสองฝั่งลำน้ำสาละวิน นอกจากนี้ ภายในอุทยานแห่งชาติสาละวินยังมีสถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจ เช่น ต้นสักที่มีขนาดใหญ่

เป็นอันดับ 2 ของประเทศ รองจากต้นสักใหญ่ที่อำเภอป่าตอง จังหวัดอุตรดิตถ์ มีขนาดโตวัดโดยรอบ 8.32 เมตร น้ำตกรุนแรง ทะเลหมอกยามเช้า เส้นทางเดินศึกษาธรรมชาติ และการเยี่ยมชมวัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิตของชาวกระเหรี่ยง ชาวไทยใหญ่ ที่อาศัยอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติสาละวิน (อุทยานแห่งชาติสาละวิน กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช, 2548)

ถึงแม้อุทยานแห่งชาติสาละวินจะมีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่มีเอกลักษณ์เฉพาะถิ่นที่สวยงามและน่าสนใจเป็นแหล่งท่องเที่ยวหลัก และมีแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม ประเพณีของชนเผ่าเป็นแหล่งท่องเที่ยวรอง แต่จำนวนนักท่องเที่ยวยังมีน้อย ทั้งที่อยู่ห่างจากจังหวัดเชียงใหม่เพียง 196 กิโลเมตร การเดินทางก็สะดวก เนื่องจากมีถนนลาดยางตลอดสาย จากข้อมูลสถิตินักท่องเที่ยวของอุทยานแห่งชาติสาละวิน ปี 2545 มีนักท่องเที่ยว จำนวน 12,781 คน ปี 2546 มีนักท่องเที่ยว 9,679 คน (อุทยานแห่งชาติสาละวิน กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช, 2547) ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงสนใจว่าอุทยานแห่งชาติสาละวิน มีศักยภาพการเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศระดับใด มีปัญหา อุปสรรคในการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศอย่างไร เพื่อวิเคราะห์และเสนอแนะแนวทางในการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศในอุทยานแห่งชาติสาละวินต่อไป

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1.2.1 เพื่อศึกษาบริบทและปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับศักยภาพการเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศของอุทยานแห่งชาติสาละวิน

1.2.2 เพื่อศึกษาศักยภาพของอุทยานแห่งชาติสาละวินในการส่งเสริมเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

1.2.3 เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศของอุทยานแห่งชาติสาละวิน

1.2.4 เพื่อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาศักยภาพของอุทยานแห่งชาติสาละวินให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

### 1.3 ขอบเขตของการศึกษา

#### 1.3.1 ขอบเขตด้านพื้นที่

การศึกษาได้กำหนดศึกษาในพื้นที่อุทยานแห่งชาติสาละวิน ตำบลแม่คง ตำบลแม่ยวม อำเภอแม่สะเรียง และตำบลแม่สามแลบ อำเภอสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอน

#### 1.3.2 ขอบเขตด้านประชากร

กลุ่มประชากรเป้าหมายที่กำหนดศึกษาประกอบด้วยบุคคลต่างๆ ดังนี้

- 1) นักท่องเที่ยว จำนวน 370 คน
- 2) ผู้นำชุมชนอย่างเป็นทางการ ได้แก่ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลหรือ
- 3) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 3 คน
- 4) หัวหน้าอุทยานแห่งชาติสาละวิน และเจ้าหน้าที่อุทยานแห่งชาติสาละวิน จำนวน 6 คน
- 5) ประธานชมรมธุรกิจนำเที่ยวในท้องที่ จำนวน 1 คน

#### 1.3.3 ขอบเขตด้านเนื้อหา

1) บริบททั่วไป ศึกษาเกี่ยวกับประวัติความเป็นมา ที่ตั้งและอาณาเขต สภาพภูมิประเทศ สภาพภูมิอากาศ ทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ ประชากรในและรอบเขตอุทยานแห่งชาติสาละวิน และการจำแนกเขตการจัดการอุทยานแห่งชาติ

2) ศักยภาพของอุทยานแห่งชาติสาละวินในการเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

- ปัจจัยภายใน ได้แก่ ทรัพยากรแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ กิจกรรมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ บุคลากร งบประมาณ ความปลอดภัย สิ่งอำนวยความสะดวก ความสามารถในการรองรับ และการจัดการขยะและน้ำเสีย

- ปัจจัยภายนอก ได้แก่ การคมนาคม การมีส่วนร่วมขององค์กรท้องถิ่น และชุมชนท้องถิ่น การประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว และนักท่องเที่ยว

3) ปัญหาและอุปสรรคในการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศของอุทยานแห่งชาติสาละวิน

4) วิเคราะห์ทบทวนแนวคิดทฤษฎีและหลักการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

5) นำข้อมูลที่รวบรวมได้ทั้งหมดมาวิเคราะห์เพื่อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาศักยภาพของอุทยานแห่งชาติสาละวินให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่ยั่งยืน

### 1.3.4 ขอบเขตด้านระยะเวลา

การศึกษาครั้งนี้ได้กำหนดระยะเวลาศึกษา ตั้งแต่เดือนธันวาคม 2547 – มิถุนายน 2548

## 1.4 นิยามศัพท์เฉพาะในการศึกษา

**ศักยภาพของอุทยานแห่งชาติสาละวินในการเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ** หมายถึง ความพร้อมของอุทยานสาละวิน ในการส่งเสริมเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศโดยพิจารณาจากองค์ประกอบภายใน ซึ่งประกอบด้วย ทรัพยากรแหล่งท่องเที่ยวกิจกรรมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ บุคลากรงบประมาณ ความปลอดภัย สิ่งอำนวยความสะดวก ความสามารถในการรองรับ การจัดการขยะและน้ำเสีย และองค์ประกอบภายนอก ซึ่งประกอบด้วย การคมนาคม การมีส่วนร่วมขององค์กรท้องถิ่นและชุมชนท้องถิ่น การประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว และนักท่องเที่ยว

**การจัดการท่องเที่ยว** หมายถึง การกระทำหรือการดำเนินการใดๆ ต่อแหล่งท่องเที่ยว รวมถึงการวางแผน การดำเนินงาน การประสานงาน การป้องกัน การบำรุงรักษา การพัฒนา รวมถึงการจัดการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ

**ผู้นำชุมชนอย่างเป็นทางการ** หมายถึง นายกองกำกับการบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ตำบลแม่คง ตำบลแม่ข่ม อำเภอแม่สะเรียง และตำบลแม่สามแลบ อำเภอสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอน

**ทรัพยากรการท่องเที่ยวทางธรรมชาติ** หมายถึง สิ่งที่สถานประกอบการท่องเที่ยวประยุกต์ใช้จากความเป็นธรรมชาติของระบบนิเวศ และระบบสังคมของพื้นที่ศึกษา ในที่นี้ธรรมชาติของระบบนิเวศครอบคลุมถึงผลิตภัณฑ์ บริการ และการขายสำหรับอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ได้แก่ น้ำตก สภาพทิวทัศน์ สภาพธรรมชาติที่ครอบคลุมระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพ รวมถึงวิถีชีวิตส่วนระบบสังคมครอบคลุมถึงชีวิตชนเผ่า ประเพณี และวัฒนธรรม

**เจ้าหน้าที่อุทยานแห่งชาติสาละวิน** หมายถึง ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ และลูกจ้างชั่วคราวที่ปฏิบัติงานในอุทยานแห่งชาติสาละวิน

**แหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ** หมายถึง แหล่งท่องเที่ยวที่ให้ความสำคัญในการจัดการกับธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยยึดหลักการอนุรักษ์ ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทั้งวัฒนธรรม มีการให้การศึกษาแก่ผู้เกี่ยวข้อง องค์กรท้องถิ่น และชุมชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจัดการและชุมชนมีรายได้จากการท่องเที่ยว