

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ความยากจนของประชาชนในชนบทและชุมชนเมือง คือการไม่มีทุน และขาดโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุน เพื่อนำมาพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ ลดรายจ่าย ตลอดจนบรรเทาเหตุฉุกเฉิน และความจำเป็นเร่งด่วน รัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะแก้ไขปัญหาความยากจน โดยได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ สำหรับเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม อีกทั้งเพื่อให้ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการเงินกองทุนของตนเอง เพื่อสร้างศักยภาพในการส่งเสริมด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสู่การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืน อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศรวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต โดยชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการหมู่บ้านหรือชุมชน

นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เป็นนโยบายของรัฐบาล โดยจัดตั้งขึ้นเป็นองค์กรมมหาชน ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองจัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหรือกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 ต่อมามีการตราพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2547 ปัจจุบันกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ จัดตั้งและดำเนินการตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2547

สถาบันการเงินชุมชนหมายถึง สถาบันการเงินชุมชนที่จัดตั้งขึ้น โดยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อให้บริการทางการเงินที่สามารถตอบสนองความต้องการแก่ประชาชนในชุมชนซึ่งขาดโอกาสในการเข้าถึง และใช้บริการทางการเงินของสถาบันการเงินทั่วไป ตามวัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์ มาตรฐาน และรูปแบบ ซึ่งคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กำหนด มีรูปแบบของสถาบันการเงินคือ เป็นกิจกรรมส่วนหนึ่งของกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง กองทุนหมู่บ้านหรือกองทุนชุมชนเมืองหลายกองทุนร่วมกันจัดตั้งขึ้น เกิดจากการยุบรวมกองทุนหมู่บ้านหรือกองทุนชุมชนเมืองเข้าด้วยกัน หรือหมู่บ้านร่วมกับกลุ่มการเงินในชุมชนและกองทุนหมู่บ้านร่วมกันจัดตั้งเป็นสถาบันการเงินชุมชน มีกระบวนการและขั้นตอนการพัฒนาเป็นสถาบันการเงินชุมชน ดังนี้ ขั้นตอนที่ 1 เครื่อง่ายระดับอำเภอและระดับตำบล จะร่วมกันค้นหากองทุนที่มี

ความประสงค์จะยกระดับเป็นสถาบันการเงินชุมชนเข้าสู่กระบวนการคัดเลือก โดยใช้กำหนดมาตรฐานและคุณสมบัติ เป็นเครื่องมือในการคัดเลือก และกำหนดว่ากองทุนใดผ่านการคัดเลือกหรือไม่ผ่านการคัดเลือก ขั้นตอนที่ 2 กองทุนที่ผ่านการคัดเลือกจะเข้าสู่กระบวนการพัฒนา โดยการฝึกอบรมให้มีความรู้ความสามารถในการดำเนินกิจกรรมสถาบันการเงิน เมื่อผ่านการฝึกอบรมแล้วจะทำการฝึกปฏิบัติ โดยทดลองใช้โปรแกรมธนาคาร ผู้ฝึกอบรมจะประเมินว่าผ่านการฝึกอบรมหรือไม่ หากไม่ผ่านจะทำการพัฒนาโดยฝึกอบรมซ้ำ ขั้นตอนที่ 3 ผู้ผ่านการฝึกอบรมและการทดลองปฏิบัติใช้แล้ว จะต้องไปปฏิบัติจริง และเรียนรู้เพิ่มเติม จนได้ระยะเวลาหนึ่ง สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และหรืออนุกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัดจะทำการประเมินโดยใช้เกณฑ์มาตรฐานสถาบันการเงินชุมชน เป็นเครื่องมือการประเมินและออกหนังสือรับรองมาตรฐานสถาบันการเงินชุมชน กรณีที่ไม่ผ่านการประเมินจะส่งให้เครือข่ายระดับจังหวัด และอำเภอวางแผนการพัฒนาเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและส่งให้สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และหรืออนุกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัดประเมิน ถ้ายังไม่ผ่านจะส่งให้เครือข่ายระดับตำบลอำเภอพัฒนาและคัดเลือกเข้าสู่ระบบการพัฒนาต่อไป นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เป็นนโยบายของรัฐบาล โดยจัดตั้งขึ้นเป็นองค์การมหาชน ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 โดยองค์ประกอบของโครงการประกอบด้วย กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ที่เป็นตัวแทนกู้เงินจากธนาคารออมสิน เพื่อให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติจัดสรรเงินให้กับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ที่จัดตั้งขึ้นและผ่านการประเมินความพร้อมจากคณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัด หรืออำเภอ กองทุนละ หนึ่งล้านบาท ซึ่งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ โดยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติสามารถนำเงินไปบริหารจัดการเงินทุนเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้ พึ่งพาตนเอง พัฒนาความคิดริเริ่ม แก้ไขปัญหา ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงในหมู่บ้าน และชุมชนเมืองกระตุ้นเศรษฐกิจระดับฐานรากของประเทศ สร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต เนื่องจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจฉบับที่ 10 เป็นการมุ่งส่งเสริมให้สังคมไทยอยู่เย็นเป็นสุข ด้วยวิธีปฏิบัติตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ชุมชนที่เข้มแข็งจึงเป็นกลไกสำคัญจึงเป็นกลไกที่สำคัญในการพัฒนา โดยที่ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาจะช่วยสนับสนุน ส่งเสริมให้ชุมชนสามารถจัดกิจกรรมที่เป็นองค์ความรู้ มีกระบวนการเรียนรู้ และการจัดการความรู้ร่วมกันของคนในชุมชนในรูปแบบที่หลากหลายตามสังคมด้วยทุนทางทรัพยากร และศักยภาพของชุมชน มีการผลิตเพื่อเลี้ยงตัวเองอย่างพอเพียง พึ่งพาตนเองได้ มีการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกันทั้งภายในและภายนอกชุมชน บนพื้นฐานการเคารพความหลากหลายทางวัฒนธรรม นำไปสู่การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข โดยสรุปได้เป็น 3 แนวทางหลักคือ 1. การ

บริหารจัดการกระบวนการชุมชนเข้มแข็ง 2. การสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจชุมชน 3. การเสริมสร้างศักยภาพชุมชนชนมการอยู่ร่วมกันกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสันติและเกื้อกูลกัน(สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ: 2549) ซึ่งสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ร่วมกับสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด คณะอนุกรรมการระดับอำเภอในการประเมินกองทุนหมู่บ้านได้มีหลักเกณฑ์การประเมิน โดยมีการพิจารณา 5 ด้านดังนี้

1. ด้านโครงสร้างและหน้าที่
2. ด้านการบริหารจัดการ
3. ด้านการมีส่วนร่วมและความสัมพันธ์ของเครือข่ายกองทุน
4. ด้านผลการดำเนินงาน เช่น การมีงานทำ รายได้ของสมาชิก คุณภาพชีวิตของสมาชิก
5. ด้านการติดตามและตรวจสอบการบริหารกองทุน

สำหรับการประเมินเพื่อจัดลำดับประสิทธิภาพในการจัดบริหารและจัดการกองทุนเพื่อนำมาใช้พิจารณาขยายวงเงินให้กับกองทุนหมู่บ้าน โดยแบ่งลำดับประสิทธิภาพของกองทุนหมู่บ้านเป็น 3 ลำดับ คือ

- 1.กองทุนมีศักยภาพดี (ระดับทริปเปิ้ล: AAA) เป็นกองทุนชั้นหนึ่งที่มีประสิทธิภาพความพร้อม และการบริหารจัดการที่ดี
2. กองทุนที่มีศักยภาพปานกลาง (ระดับดับเบิลเอ: AA) เป็นกองทุนที่มีประสิทธิภาพปานกลางในการบริหารกองทุน
3. กองทุนมีศักยภาพน้อย(ระดับ: A) เป็นกองทุนที่ต้องได้รับการปรับปรุง โดยกองทุนหมู่บ้านที่มีผลประกอบการ AAA จะได้รับเงินเพิ่มจากสำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กองทุนละ 100,000 บาท นอกจากนี้ยังได้ให้การสนับสนุนสำหรับกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล โดยการให้เงินสนับสนุนเพิ่มเติมซึ่งหมู่บ้านที่มีสมาชิกต่ำกว่า 150 คน ได้รับเงินสนับสนุน 200,000 บาท สมาชิกตั้งแต่ 151 – 349 คน ได้รับเงินสนับสนุน 400,000 บาท และสมาชิกตั้งแต่ 350 คนขึ้นไปได้รับเงินสนับสนุน 600,000 บาท

สำนักงานกองทุนหมู่บ้านได้มีการพัฒนาและยกระดับกองทุนหมู่บ้านให้เป็นสถานประกอบการเงินชุมชน โดยมีเป้าหมายคือ

1. สร้างขีดความสามารถในการดำรงอยู่ในการให้บริการ โดยเฉพาะผู้ที่ขาดโอกาสในการใช้บริการการเงินทั่วไปอย่างต่อเนื่อง และบริหารจัดการให้มีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินงานพร้อมขยายกิจการทางธุรกิจ ได้แก่ หุ่นและเงินฝาก ทุนสำรอง แลระบบสวัสดิการ เป็นต้น

2. ประชาชนระดับฐานรากที่มีความต้องการสถานที่เก็บเงินออม การประกันชีวิต และความเสี่ยงต่าง ๆ ซึ่งต้องมีความสะดวกในการบริหาร ความรวดเร็ว และค่าใช้จ่ายในการใช้บริการที่เหมาะสม

3. เพื่อขยายโอกาสการเข้าถึงและให้บริการทางการเงินแก่ผู้มีรายได้น้อยที่ขาดคุณสมบัติที่จะใช้บริการของธนาคารทั่วไป และปัญหาระยะทาง

จากแนวคิดและความต้องการของชุมชน จึงส่งผลให้เกิดแนวคิดธนาคารเพื่อสังคม โดยใช้ชื่อว่า “สถาบันการเงินชุมชน” เพื่อให้บริการชุมชน และท้องถิ่น เป็นการยกระดับจากกองทุนหมู่บ้าน จัดเป็น Micro Finance ที่พัฒนาระบบเศรษฐกิจฐานราก และเป็นสถาบันการเงินชุมชนที่ให้บริการทางการเงินในรูปแบบการเงินรายย่อยแบบครบวงจร เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในชุมชน สถาบันการเงินชุมชน เป็นกิจกรรมส่วนหนึ่งของกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง โดยหมู่บ้านร่วมกับกลุ่มการเงินในชุมชนและกองทุนหมู่บ้านร่วมกันจัดตั้ง มีหน้าที่ส่งเสริมการออมรับฝากเงิน ให้สินเชื่อ จัดสวัสดิการและสวัสดิภาพ จัดสรรรายได้เพื่อดำเนินการให้บริการและพัฒนาศักยภาพ และบริการธุรกรรมทางการเงินแบบธุรกรรมอื่น ๆ ที่อำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการให้แก่สมาชิกและประชาชน รวมถึงการกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินทุนอื่น โดยกองทุนหมู่บ้านที่จะได้รับการยกระดับเป็นสถาบันการเงินชุมชนนั้นต้องเป็นกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล มีสถานที่ในการให้บริการ มีคณะกรรมการดำเนินการอาจเป็นคณะกรรมการชุดเดียวกับที่บริหารกองทุนหมู่บ้านก็ได้

กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ในจังหวัดพะเยา เมื่อปี 2546 มีการจัดมาตรฐานการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองมี 782 กองทุน โดยแบ่งเป็น 3 ลำดับคือ 1. กองทุนมีศักยภาพดี (ระดับทริปเปิ้ล: AAA) มีจำนวน 434 กองทุน 2. กองทุนมีศักยภาพปานกลาง (ระดับดับเบิลเอ: AA) มีจำนวน 342 กองทุน 3. กองทุนมีศักยภาพน้อย(ระดับ: A ) มีจำนวน 6 กองทุน ในจำนวนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง 782 กองทุนนั้น เป็นกองทุนหมู่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอปง จำนวน 85 กองทุน ซึ่งแบ่งตามมาตรฐานการบริหารและจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ดังนี้ กองทุนมีศักยภาพดี (ระดับทริปเปิ้ล: AAA) มีจำนวน 62 กองทุน และกองทุนมีศักยภาพปานกลาง (ระดับดับเบิลเอ: AA) มีจำนวน 23 กองทุน โดยไม่มีกองทุนมีศักยภาพน้อย(ระดับ: A) (สำนักพัฒนาชุมชนจังหวัดพะเยา,2546) สำหรับสถาบันการเงินชุมชนในจังหวัดพะเยา มีทั้งหมด 28 กองทุน โดยแยกเป็นสถาบันการเงินชุมชนนำร่อง จำนวน 10 กองทุน ซึ่งสนับสนุนจากธนาคารออมสิน จำนวน 6 กองทุน และสนับสนุนจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 4 กองทุน และสถาบันการเงินชุมชนต้นแบบ ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ของสำนักกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ(สทพ.) จำนวน 18 ทุน ส่วนกองทุนหมู่บ้านบ้าน



ดอนชัย หมู่ที่ 11 ตำบลปง อำเภอปง จังหวัดพะเยา ได้ดำเนินการจัดตั้ง 28 มิถุนายน 2544 และได้รับเงินโอนจากรัฐบาลเมื่อวันที่ 30 เดือนสิงหาคม พ.ศ. 2544 โดยมีสมาชิกเริ่มต้น 142 คน กองทุนมีศักยภาพดี (ระดับทริปเปิ้ล: AAA) ได้รับเงินโอนจากรัฐบาลครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2546 จำนวน 100,000 บาท และได้รับเงินโอนจากรัฐบาลครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2553 จำนวน 400,000 บาท บ้านดอนชัยหมู่ที่ 11 ตำบลปง อำเภอปง จังหวัดพะเยา มีครัวเรือนจำนวน 231 ครัวเรือน มีประชากร 750 คน แยกเป็นชาย 386 คน เป็นหญิง 382 คน มีสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน 189 คน ซึ่งเป็นคณะกรรมการ 9 คน ได้ยกระดับกองทุนหมู่บ้านให้เป็นสถาบันการเงินเมื่อวันที่ 1 เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2548 ตามความพร้อมของหมู่บ้านทั้งทางด้านของคณะกรรมการบริหารงาน และสถานที่ในการดำเนินการ จึงได้เปิดให้บริการสถาบันการเงิน มีจำนวนสมาชิกของสถาบันการเงินชุมชนบ้านดอนชัยทั้งหมด 483 คน (ณ 31 ตุลาคม 2554) ซึ่งหมู่บ้านร่วมกับกลุ่มการเงินและกองทุนหมู่บ้านร่วมกันจัดตั้ง ซึ่งเป็นสถาบันการเงินชุมชนแห่งแรกในอำเภอปง โดยได้รับการสนับสนุนจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร(ธ.ก.ส.) สาขาปงให้คำแนะนำในด้านต่าง ๆ เพื่อช่วยให้การดำเนินงานของสถาบันการเงินชุมชนมีศักยภาพเพิ่มมากขึ้น

การยกระดับจากกองทุนหมู่บ้านมาสู่สถาบันการเงินชุมชน ที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ชุมชนนั้น ภายในชุมชนจะมีสถาบันการเงินที่บริหารโดยคนในชุมชนในรูปแบบของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการที่ปรึกษา โดยมีส่วนร่วมลงทุนทั้งทางด้านทรัพย์สิน และความคิด คำแนะนำเพื่อประโยชน์ของชุมชนในท้องถิ่นในการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน และเงินทุนนั้นยังสามารถจัดสรรเพื่อประโยชน์ในการสร้างความเจริญภายในชุมชนอย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมให้เกิดวินัยทางการเงินและส่งเสริมการออมทรัพย์ของชุมชน เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและความมั่นคง ก่อให้เกิดความยั่งยืนในชุมชน

จากแนวคิดที่ว่า เงินชุมชนให้ชุมชนรักษาดูแล และนำเงินที่เก็บรักษานั้นมาพัฒนาชุมชน ซึ่งเดิมเงินของชุมชน นำไปฝากสถาบันการเงินอื่น และไปหล่อเลี้ยงหรือนำไปพัฒนาในภาคธุรกิจ และอุตสาหกรรมเป็นส่วนใหญ่ จากที่กล่าวมาข้างต้น สถาบันการเงินได้มีการดำเนินงานตามนโยบายของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และได้เข้ามามีบทบาทต่อการพัฒนาชุมชนให้มีความเข้มแข็ง เป็นแหล่งสนับสนุนเงินทุนในการประกอบอาชีพของสมาชิกในแต่ละชุมชน จึงได้สนใจศึกษาถึงศักยภาพในการเป็นสถาบันการเงินชุมชน บ้านดอนชัย ตำบลปง อำเภอปง จังหวัดพะเยา เนื่องจากกองทุนหมู่บ้าน บ้านดอนชัยเป็นกองทุนแรกในอำเภอปง จังหวัดพะเยา ที่ได้ยกระดับจากกองทุนหมู่บ้านเป็นสถาบันการเงินชุมชน โดยการศึกษาครั้งนี้จะทำการศึกษเกี่ยวกับศักยภาพ ด้านกรรมการและสมาชิกและศักยภาพด้านผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินชุมชน เพื่อใช้เป็น

แนวทางให้สำหรับกองทุนหมู่บ้านและสถาบันการเงินอื่น ที่ต้องการพัฒนากองทุนหมู่บ้านและสถาบันการเงินต่อไป

### 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาศักยภาพของสถาบันการเงินชุมชนบ้านคอนชัย ตำบลปง อำเภอปง จังหวัดพะเยา โดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะของการศึกษาดังต่อไปนี้

1. เพื่อศึกษาศักยภาพของสถาบันการเงินชุมชนด้าน โครงสร้าง
2. เพื่อศึกษาศักยภาพของสถาบันการเงินชุมชนด้าน ผลการดำเนินงาน

### 1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา

การศึกษานี้ในครั้งนี้ เพื่อใช้เป็นข้อมูลแก่ สถาบันการเงินชุมชน บ้านคอนชัย ตำบลปง อำเภอปง จังหวัดพะเยา ในการพัฒนาศักยภาพของสถาบันการเงินชุมชนด้าน กรรมการและสมาชิก และศักยภาพการดำเนินงาน เพื่อเป็นแนวทางอันก่อให้เกิดประโยชน์ สำหรับการปรับปรุงนโยบาย การบริหารงานของสถาบันการเงินชุมชน ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### 1.4 ขอบเขตการศึกษา

การศึกษานี้เป็นการศึกษาศักยภาพสถาบันการเงินชุมชน บ้านคอนชัย ตำบลปง อำเภอปง จังหวัด พะเยา แบ่งเป็น 2 ด้าน ด้านที่หนึ่ง คือ ศักยภาพด้าน โครงสร้าง ศึกษาข้อมูลจาก คณะกรรมการ 9 คนและสมาชิกสถาบันการเงินชุมชน 474 คน ด้านที่สอง ศักยภาพด้าน ผลการดำเนินงาน ศึกษาข้อมูลจากผลการดำเนินงานด้านเงินฝากและเงินกู้ของสมาชิกสถาบันการเงินชุมชนในช่วงปี 2549 – 2554 สำหรับการศึกษานี้ได้ทำการศึกษาในช่วงเดือนพฤษภาคม – มิถุนายน พ.ศ. 2555

### 1.5 นิยามศัพท์

กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง หมายถึงกองทุนที่เกิดขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล โดยรัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่หมู่บ้านและชุมชนเมือง ตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อทำหน้าที่เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนภายในหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้ประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองบริหารจัดการเอง

**คณะกรรมการ** หมายถึง คณะกรรมการสถาบันการเงินชุมชนที่เป็นตัวแทนกลุ่มองค์กรประชาชนและประชาชนในหมู่บ้าน หรือชุมชน ซึ่งได้มาโดยชาวบ้านเลือกกันเองในหมู่บ้านหรือในชุมชนจำนวน 9 – 15 คน

**สมาชิก** หมายถึง บุคคลที่เป็นสมาชิกที่กู้ยืม และเป็นสมาชิกที่เข้ามาออมเงินในสถาบันการเงินชุมชน ซึ่งถูกต้องตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2551

**สถาบันการเงินชุมชน** หมายถึง สถาบันการเงินที่ทุกคนในชุมชนมีส่วนร่วมในการมีคณะกรรมการที่ปรึกษาสถาบันการเงินชุมชนมาบริการร่วมกับธนาคารออมสินหรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และส่วนราชการท้องถิ่น ทุกคนในชุมชนมีส่วนร่วมในการบำรุงรักษา ปรับปรุงแก้ไขและสามารถใช้บริการได้ตามที่ต้องการ

**นิติบุคคล** หมายถึง กลุ่มบุคคล องค์กร ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจการอันใดอันหนึ่ง ซึ่งกฎหมายสมมุติให้เป็นบุคคล ทั้งที่จริงแล้วมิใช่บุคคลเลย แต่สมมุติเพื่อให้มีสิทธิและหน้าที่ทั่วไปเหมือนบุคคลธรรมดา และมีสิทธิหน้าที่โดยเฉพาะตามที่กฎหมายบัญญัติหรือภายในขอบเขตหรือวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือตราสารจัดตั้งหรือในข้อบังคับของนิติบุคคลนั้น ๆ