

ชื่อเรื่องการค้าคว่ำแบบอิสระ

ปัญหาการค้าชายแดนของจังหวัดตาก

ผู้เขียน

นายรณรงค์ เติ้งเอี่ยม

ปริญญา

เศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้าคว่ำแบบอิสระ

ผศ.ดร. อัญชลี

เจิ้งเจริญ

ประธานกรรมการ

รศ.ชเนศ

ศรีวิชัยคำพันธ์

กรรมการ

ผศ.ดร. นิสิต

พันธมิตร

กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษา ปัญหาการค้าชายแดนของจังหวัดตาก มีวัตถุประสงค์ 3 ประการ ดังนี้ (1) เพื่อศึกษาลักษณะ โครงสร้างและรูปแบบการค้าชายแดนของจังหวัดตาก ทั้งที่ผ่านและไม่ผ่านพิธีการศุลกากร (2) เพื่อศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคของการค้าชายแดน รวมถึงมาตรการและปัญหาของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการค้าลักลอบนำเข้าสินค้าโดยไม่ผ่านพิธีการศุลกากรหรือชำระภาษีอากรโดยไม่ถูกต้องในพื้นที่จังหวัดตาก (3) เพื่อศึกษาหาความคิดเห็นและการปรับตัวของผู้ประกอบการค้าชายแดน ในพื้นที่จังหวัดตาก ต่อกฎการใช้นโยบายเข้มงวดในการปราบปรามสินค้าลักลอบนำเข้าของด่านศุลกากรและมาตรการหรือโครงการของภาครัฐ

ในการศึกษารังนี้ใช้ข้อมูลปฐมภูมิและทุติยภูมิ ซึ่งข้อมูลปฐมภูมิได้จากการออกแบบสอบถามของกลุ่มตัวอย่างผู้ประกอบการค้าชายแดนและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการค้าชายแดน วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบ Simple Random Sampling พร้อมกับการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) เพื่อให้ได้ข้อมูลในเชิงลึก (In-depth Interview) นอกจากนี้การเก็บรวบรวมข้อมูลดังกล่าวข้างต้นยังใช้การสำรวจทางกายภาพโดยวิธีการสังเกตการณ์ประกอบ ส่วนข้อมูลทุติยภูมิได้จากการศึกษาเอกสารใช้การเก็บรวบรวมข้อมูลและสถิติทางด้านการค้าและการจับกุมสินค้าลักลอบนำเข้าด่านศุลกากรในพื้นที่จังหวัดตาก

ผลการศึกษาพบว่า กลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้ประกอบการค้าชายแดนจังหวัดตากมีปัญหาและอุปสรรคของการค้าชายแดนทั่วไป ในเรื่องข้อจำกัดในการนำเข้าหรือส่งออกของสินค้าบางชนิด

และปัญหาความไม่สะดวกด้านการปิดจุดผ่านแดน และปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากโครงสร้างพื้นฐาน การขนส่งและการสื่อสาร ทางด้านการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านแดนในการขนส่งทั้งในระบบและนอกระบบ ปัญหาทางด้านการคมนาคมไม่สะดวก ส่วนปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากกฎหมายและมาตรการทางภาครัฐ ผู้ประกอบการค้าชายแดนจังหวัดตากมีปัญหาทางด้านขั้นตอนพิธีการทางศุลกากร สำหรับสินค้าบางประเภท ปัญหาทางด้านการขาดความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน นอกจากนี้ปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าในพื้นที่จังหวัดตากที่พบคืออัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและเครื่องมือที่ใช้ในการป้องกันและปราบปรามสินค้าที่ลักลอบนำเข้า ไม่เพียงพอในการปฏิบัติหน้าที่ ข้อจำกัดเกี่ยวกับใบอนุญาตหรือใบรับรองในการนำเข้าสินค้าและการลักลอบลิขสิทธิ์

ในส่วนกลุ่มตัวอย่างที่เป็นเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการค้าชายแดนจังหวัดตาก มีปัญหาในเรื่องการขาดความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน ปัญหาทางด้านเป้าหมายที่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกันของหน่วยงานภาครัฐ ปัญหาและอุปสรรคทางด้านภาษาที่ใช้ในการประกอบธุรกิจ ปัญหาทางด้านเป้าหมายที่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกันของหน่วยงานภาครัฐ ปัญหาทางด้านการคำนวณภาษีรายได้ของผลประกอบการประจำปี อัตราภาษีอากรนำเข้าที่สูงและการประเมินราคาสินค้าที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณค่าภาษีอากรสูงเกินราคาตลาด

กรณีการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างแบบเฉพาะเจาะจงในลักษณะเชิงลึกและการสังเกตการณ์ของปัญหาการค้าชายแดนของจังหวัดตากส่วนใหญ่พบว่าปัญหาเรื่องการคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศคับแคบ การขนส่งระหว่างประเทศคู่ค้าเสียค่าผ่านทาง ผู้คุ้มกัน ต้นทุนสูง ความไม่สงบในประเทศคู่ค้า การเมืองระหว่างกลุ่ม ผู้รบกัน ปิดชายแดนเป็นระยะ กฏระเบียบคู่ค้าไม่เอื้ออำนวย เนื่องจากมีปัญหาด้านเสถียรภาพ เงินจัดไม่ได้รับการยอมรับ ธนาคารพาณิชย์ไม่รับแลกเจ้าหน้าที่รัฐใช้ช่องทางของกฎหมายหาผลประโยชน์ ส่วนข้อเสนอแนะ ควรมีการปรับปรุงการใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าชายแดนให้สอดคล้องกับพฤติกรรมการค้าชายแดนให้สอดคล้องกับพฤติกรรมการค้าชายแดน รัฐบาลไทยควรมีการประสานงานเพื่อชี้แจงรายละเอียดและข้อมูลการค้าชายแดนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้รับทราบและเข้าใจ เพื่อมิให้เกิดการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกันหรือดำเนินการใดๆ อันจะเป็นอุปสรรคต่อการค้า เพื่อให้การค้าชายแดนมีการค้าชายแดนและพัฒนาอย่างยั่งยืนรัฐบาลไทยควรเสริมสร้างความสัมพันธ์กับรัฐบาลพม่าและกลุ่มประเทศในอนุภูมิภาคนี้ต่อไปอย่างต่อเนื่อง

Independent Study Title	Border Trade Problems in Tak Province	
Author	Mr.Ronnarong Sengieam	
Degree	Master of Economics	
Independent Study Advisory Committee	Asst.Prof.Dr.Archalee Jengjalean	Chairperson
	Assoc.Prof.Thanes Sriwichailamphan	Member
	Asst.Prof.Dr.Nisit Panthamit	Member

ABSTRACT

This study has the objectives to (1) understand the characteristics and pattern of border trade in Tak Province both through the customs and not through customs procedure, (2) identify problems and obstacles concerning border trade as well as the government's measures and problems in controlling the smuggling of goods/commodities without passing through the customs procedure nor paying correctly the import tax and duty in Tak Provincial area, and (3) explore the ideas and the adjustment of the border traders to deal with the strict measures exercised by the customs office to control illicit imports and deal with other government projects and policies.

The study was based on primary and secondary information. For primary information, questionnaire interview was conducted among a number of relevant border traders and government officers who had been selected by Simple Random Sampling method and in-depth interview was also undertaken with the samples from purposive sampling, Furthermore, physical survey was done by observation technique. For secondary information, documents were surveyed for data and statistics on trade and on the arrest of illicit imports made by the customs officers in Tak Provincial area.

It was found that the border traders under study had faced with general problems and obstacles concerning border trade. Such as the limitation of import or export of certain goods the inconvenience resulted from the closing of border check point, the problems about communication and transportation infrastructure, the collection of border crossing fee either official or non-official undertaking when transporting goods across the border, and the inconvenience in surface communication. In terms of difficulties arising from legal and government measures, the border leaders confronted the trouble getting certain kinds of goods through the customs formality, and the problem in the lack of cooperation between private and government sectors. The difficulty in controlling the smuggling of goods into Tak Provincial area appeared to be associated with the inadequate staff and necessary tools and equipment, and with the permit or certification for the imported goods as well as the issue of copy right violation.

Among the sampled relevant government officers, they faced the problems in the lack of cooperation between private and government sectors, the inconsistency in the policy goals of different government agencies, the difficulty understanding the languages used in business transaction, and the problem concerning annual business income tax calculation due to high import tariff rates and overestimation of prices which were used as the basis for tax/duty/tariff calculation.

From in-depth interview and direct observation, the important issues were found to be the narrow means for international transportation, the high transportation cost due to the payments for border passing and for the protectors, the arresting situation in the trading partners' country due to internal war and political conflict, the periodical closing of border, the unfavorable rule and regulations exercised by the trading partners due to instability problem, the rejection of the Burmese currency in the foreign exchange of commercial banks, and the government officers exploited the legal loopholes for their own benefits. Emerged from the results of this study are the advice that the relevant laws should be amended to be consistent with the border trade behavior. the Thai government should implement the coordination of border trade details and information for relevant government agencies to prevent task duplication and trade barriers and it should also build a constant good relationship with Myanmar government and other countries in the Mekong sub-region to ensure the sustainable development of border trade.