

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีการสื่อสารโทรคมนาคมและคอมพิวเตอร์ได้ก่อให้เกิดยุคโลกาภิวัฒน์ (globalization) ซึ่งส่งผลให้สภาพการแเปล่งขันทางการตลาดที่ความรุนแรงยิ่งขึ้น ทำให้ผู้บริหารธุรกิจต้องปรับเปลี่ยนระบบการผลิตและการบริหารให้ทันกับสภาพการตลาดที่เปลี่ยนแปลงไป ปัจจัยสำคัญอันหนึ่งที่ส่งผลให้การบริหารแนวใหม่ประสบความสำเร็จ คือการมีระบบข้อมูลและสารสนเทศที่ดี เพราะธุรกิจที่ล่วงรู้ข้อมูลต่าง ๆ ก่อนคู่แข่งจะอยู่ในฐานะที่ได้เปรียบ เป็นหน้าที่ของแผนกบัญชีในการรวบรวมข้อมูลและจัดทำรายงานการเงินเสนอต่อหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภายในออกและภายในบริษัท งบการเงินที่ราชบัณฑิตคือ งบดุล งบกำไรขาดทุนประจำงวดบัญชี ปกติจะแสดงผลการดำเนินงานเป็นตัวเงิน (financial measures) เช่น ยอดขาย จำนวนกำไรขาดทุนหรืออัตราส่วนทางการเงิน (financial ratio) เช่น อัตรากำไรสุทธิของค่าขาย หรือ อัตราผลตอบแทนจากการลงทุน (return on investment) เป็นต้น

นักบัญชีอาจจะแสดงผลการปฏิบัติงานเหล่านี้แยกตามชนิดของผลิตภัณฑ์หรือเบ็ดการขาย หรือตามพนักงานขาย รวมทั้งจัดให้มีการวิเคราะห์ผลต่างจากเป้าหมายไว้ในรายงานผลต่างประจำเดือน (variance report) แต่ข้อมูลต่าง ๆ เหล่านี้ไม่อาจตอบคำถามอื่น ๆ เช่น ลูกค้ามีความพอใจในตัวสินค้าและการให้บริการของบริษัทหรือไม่ คุณภาพของสินค้าเป็นอย่างไรเมื่อเปรียบเทียบกับของคู่แข่งขันที่อยู่ในระดับเดียวกัน แผนกขายได้ส่งมอบสินค้าและบริการให้แก่ลูกค้าทันกำหนดเวลาหรือไม่ บริษัทป้อนสินค้าใหม่ ๆ ออกสู่ตลาดบ้างหรือไม่ ลูกค้ามีความเชื่อมั่นและไว้วางใจในชื่อเสียงของบริษัทด้วยตัวเองหรือไม่ เป็นต้น จะเห็นว่าคำถามเหล่านี้จะท้อแท้ ศักยภาพในการเพิ่งขันของบริษัทในระยะยาว จึงมีการศึกษาวิจัยเพื่อค้นหาระบบการวัดผลการปฏิบัติงานเพื่อสร้างความได้เปรียบในการแข่งขัน และนี่คือที่มาของระบบวัดผลในยุคโลกาภิวัฒน์

ปัจจุบันองค์การธุรกิจต่าง ๆ ใช้ระบบต้นทุนมาตรฐานในการควบคุมและวัดผลการปฏิบัติงาน ระบบนี้เกิดขึ้นในยุคที่เน้นการผลิตสินค้าเป็นจำนวนมาก ๆ (mass production – driven management) มีการใช้หลักการบัญชีตามความรับผิดชอบ (responsibility accounting) เพื่อกำหนดภาระหน้าที่ ในการควบคุมต้นทุนจริงให้กับผู้บริหารหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งกำหนดขอบเขตและ

นัยสำคัญของผลต่างที่จะยอมรับได้ ทุกสิ่นเดือนแผนกบัญชีจะทำรายงานวิเคราะห์ผลต่างเสนอต่อผู้บริหารตามลำดับการบังคับบัญชา และผลลัพธ์จากการใช้รายงานฉบับนี้คือ ผู้บริหารอื่น ๆ เข้าใจว่าตนต้องพยายามลดผลต่างไม่น่าพอใจให้ต่ำที่สุด ในกรณีที่เห็นว่ามีผลต่างเพียงเล็กน้อยก็อาจไม่สนใจที่จะปรับปรุงการทำงานให้ดีขึ้น เพราะเห็นว่าเป็นผลต่างที่ยอมรับได้

จากด้านไวด้วรับบัดผลแบบเดิมมีข้อบกพร่องหลายประการดังรายละเอียดต่อไปนี้

1. เป็นระบบที่เกิดขึ้นเพื่อวัดผลกระทบจากการบริหารซึ่งเน้นการผลิตสินค้าจำนวนมาก ๆ ในขณะที่ปัจจุบันควรจะผลิตแค่เพียงพอ กับความต้องการของตลาดเท่านั้น และถ้าเป็นไปได้ต้องพยายามไม่สัตอกของคงเหลือทุกประเภทเพื่อลดภาระและค่าใช้จ่ายของบริษัทในอนาคต

2. เป็นระบบรวมต้นทุนจริงที่เกิดขึ้นในอดีต ปกติแผนกบัญชีจะทำรายงานผลต่างเพื่อแสดงผลการปฏิบัติงานทุกสิ่นเดือน แม้จะมีระบบคอมพิวเตอร์ที่ทันสมัย แต่ก็ว่าจะรวมรวมข้อมูล ตรวจเช็คความถูกต้องและจัดทำรายงานส่งผู้บริหาร อาย่างเร็วที่สุดมักจะอยู่ในช่วง 10 วันของเดือน ตัดไปซึ่งผู้รับรายงานอาจจะไม่สนใจหรือไม่เห็นประโยชน์ในการกลับไปแก้ไขข้อมูลในอดีต

3. ข้อมูลที่แสดงในรายงานผลต่างนิยมแสดงเป็นตัวเงินมากกว่าหน่วยวัดแบบอื่นและ รายการเหล่านี้ได้มาจากการวิเคราะห์ข้อมูลที่จดบันทึกและรวมรวมโดยใช้หลักการบัญชีที่รับรอง ทั่วไป ซึ่งมุ่งเน้นที่จะรายงานแก่ผู้ถือหุ้นและผู้มีส่วนได้เสียภายนอกบริษัท ดังนั้นมี่อนนำข้อมูลชุดเดียวกันมาประเมินผลการปฏิบัติงานภายในจึงแสดงผลที่ไม่ตรงกับการปฏิบัติงานจริงของผู้บริหาร และพนักงาน

4. ข้อมูลที่ปรากฏในรายงานของแผนกบัญชีมีลักษณะเป็นข้อมูลรวม (aggregate) ซึ่ง ผ่านการรวมรวม จัดประเภท คำนวณและประมาณผลเข้าตามวัตถุประสงค์ที่จะรายงาน การปั้นส่วน หมายชั้นหลายเชิงทำให้ผู้บริหารไม่แน่ใจว่าผลลัพธ์ของข้อมูลจะตรงกับการปฏิบัติงานของตนเอง หรือไม่ และตนเองเป็นผู้ควบคุมรายการนั้นโดยตรงหรือไม่

5. ระบบการวัดผลและควบคุมทางการบัญชีสนับสนุนหลักการบริหารในรูปพิรามิดที่มี การรายงานผลการปฏิบัติงานตามลำดับชั้น เมื่อผู้บริหารได้รับรายงานผลต่างมักจะเพ่งเล็งไปที่ รายงานผลต่างที่ไม่น่าพอใจซึ่งมีจำนวนสูงเกินที่จะยอมรับได้มีการสอบถามหาสาเหตุของผลต่าง เหล่านี้ ดังนั้นผู้บริหารที่เกี่ยวข้องจึงพยายามหาช่องทางลดจำนวนผลต่างให้น้อยลงแทนที่จะไปแก้ไขต้นเหตุที่แท้จริง ตัวอย่างเช่น ผู้จัดการแผนกจัดซื้อพยายามให้เกิดผลต่างราคาซื้อที่น่าพอใจ โดยการหาแหล่งวัตถุคุณภาพที่มีราคาถูก (แก้ปัญหาการรายงานของแผนกในระยะสั้น) แต่ปรากฏว่า ต้องเสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการผลิตสูงขึ้น และมีปัญหากับลูกค้าที่ซื้อสินค้านั้นไปอันเนื่องจาก คุณภาพวัตถุคุณภาพต่ำกว่ามาตรฐาน (ส่งผลต่อปริมาณในระยะยาว)

ตั้งแต่กลางทศวรรษ 80 บริษัทคอมพิวเตอร์ชั้นนำของโลก คือบริษัท Apple ได้ตระหนักถึงข้อบกพร่องของระบบวัดผลแบบเดิม และต้องการจะพัฒนาระบบการวัดผลดังกล่าวให้ดีขึ้น ต่อมาในปี ค.ศ.1990 KPMG Peat Marwick ซึ่งเป็นสำนักงานบัญชีชั้นนำแห่งหนึ่งได้จัดโครงการวิจัยเพื่อพัฒนาระบบวัดผลร่วมกับบริษัทชั้นนำของประเทศสหรัฐอเมริการ่วม 12 แห่งและพบข้อสรุปว่า ระบบการวัดผลแบบเดิมไม่ได้ให้รายละเอียดเกี่ยวกับตลาด ลูกค้า และคู่แข่งขันในช่วงเวลาต่าง ๆ และข้อมูลจากงบประมาณการเงินไม่ได้บอกชุดเด่นและชุดด้อยในการปฏิบัติงานของพนักงานในระดับต่าง ๆ ทั้งตัวผู้บริหารและพนักงานก็ไม่เข้าใจสถานะที่แท้จริงขององค์กร ข้อบกพร่องดังกล่าวเนี้ยเป็นอุปสรรคต่อความเจริญเติบโต เพราะผู้ปฏิบัติงานก็ไม่ทราบว่าคนควรจะปฏิบัติตนอย่างไรจึงจะบรรลุเป้าหมายขององค์การได้ ผู้บริหารต้องการระบบวัดผลที่จะทำให้ทราบศักยภาพของตนของที่มีอยู่ในตลาดและอุตสาหกรรมเพื่อให้เกิดวิสัยทัศน์ (vision) ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือทางของธุรกิจในอนาคตและตัววัดผลที่มีคุณสมบัติดังกล่าวนี้คือ ตัววัดผลเชิงปฏิบัติการ (operation measures) ซึ่งมีลักษณะเป็นตัววัดที่ไม่เป็นตัวเงิน (non-financial measures) ตัวอย่างเช่น อัตราของเสีย cycle time จำนวนสินค้าใหม่ที่นำเข้าตลาด เป็นต้น อย่างไรก็ตามก็มีได้หมายความว่า ตัววัดผลนี้จะมาแทนตัววัดผลที่เป็นตัวเงินที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ที่ลูกค้าต้องการผู้บริหารไม่ควรจะยึดติดกับระบบวัดผลเพียงแบบเดียว เพราะไม่มีตัววัดผลใดที่จะสะท้อนผลการดำเนินงานทุกด้านในเวลาเดียวกัน ระบบวัดผลที่ดีควรจะเป็นระบบที่ผสมผสานตัววัดผลทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงินเข้าด้วยกันแล้วประเมินผลการปฏิบัติงานทุกด้านขององค์กร

ผู้บริหารระดับสูงและผู้บริหารหน่วยกลยุทธ์จะร่วมกันกำหนดตัววัดผลที่สามารถจะเชื่อมโยงผลการปฏิบัติงานของหน่วยกับเป้าหมายยอด ซึ่งตัววัดผลเหล่านี้ได้แก่ คุณภาพ (quality) กำหนดส่งมอบ (delivery) ระยะเวลาปฏิบัติงาน (process time) และต้นทุน (cost) จะเห็นได้ว่าตัววัดผล 3 รายการแรก เป็นตัววัดผลเชิงปฏิบัติการ (ไม่เป็นตัวเงิน) ส่วนรายการสุดท้ายเป็นตัววัดผลที่เป็นตัวเงิน เมื่อผู้บริหารมองผลลัพธ์ที่ได้จากการปฏิบัติงานทุกด้านก็จะทราบว่าหน่วยกลยุทธ์ของกิจการมีความสามารถที่จะสร้างความผันผวน (วิสัยทัศน์) ให้เป็นความจริงได้หรือไม่ มีอุปสรรคข้อขัดข้องอะไรและจะแก้ไขได้อย่างไร

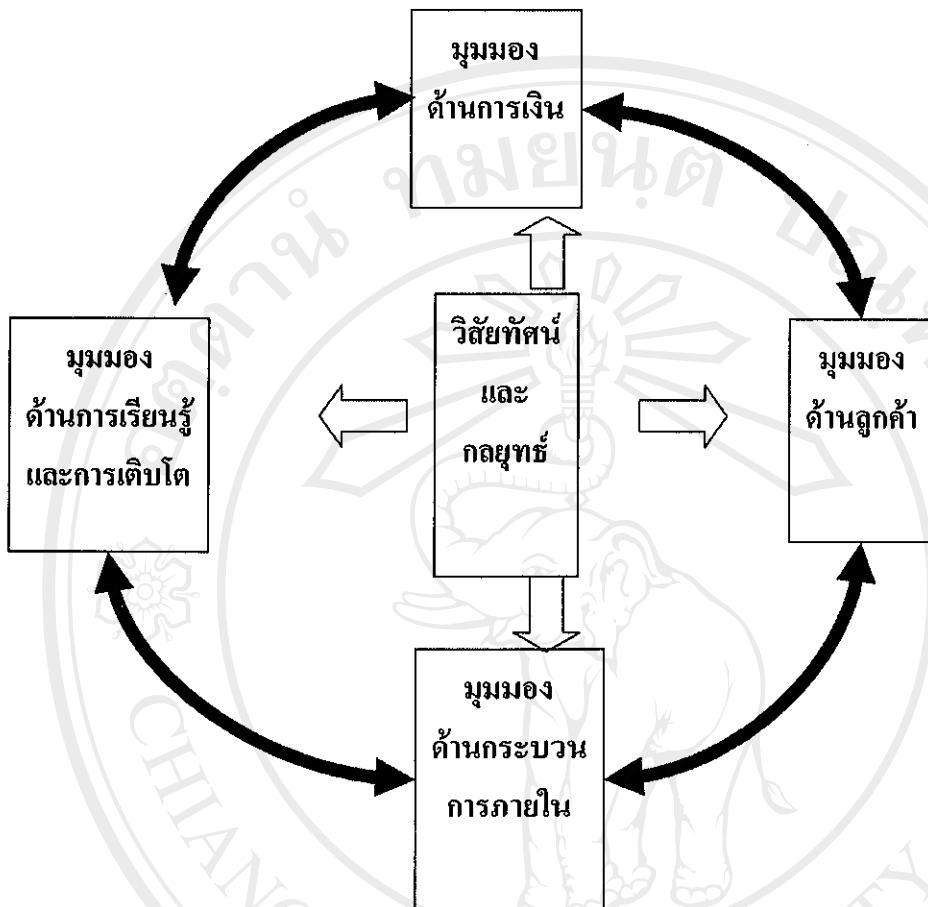
ผู้บริหารและนักวิชาการหลายท่านเสนอแนะข้อคิดเห็นในการพัฒนาระบบวัดผลที่เหมาะสมหลายรูปแบบ จนกระทั่งเมื่อต้นปี ค.ศ.1992 Professor Robert S.Kaplan ประธานริทัฟางบัญชีแห่ง Harvard Business School และ Mr.David P. Norton ประธานบริษัท Renaissance Strategy Group ได้ร่วมกันเขียนบทความเรื่อง “The Balance Scorecard measures that drive performance” ลงในวารสาร Harvard Business Review ฉบับประจำเดือนกรกฎาคม-กุมภาพันธ์ ค.ศ.1992 โดยเสนอระบบวัดผลбалานซ์ scorecard (Balance Scorecard) ซึ่งเป็นระบบวัดผลการ

ปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ ภายใต้ 4 มุมมอง ผู้บริหารต้องทราบเป้าหมายในการปฏิบัติงาน ซึ่งเป้าหมายเหล่านี้จะเขื่อมโยงกับกลยุทธ์ในการบริหารเพื่อสร้างความได้เปรียบในการแข่งขัน และเพื่อให้ผู้บริหารประเมินความสำเร็จของการปฏิบัติงานกับเป้าหมายได้จะมีการกำหนดตัววัดผลการปฏิบัติงานที่ถูกต้อง เหมาะสมและเพียงพอ ในอดีตการจะคุ้นเคยกับการกำหนดและใช้ตัววัดผลที่เป็นตัวเงินเท่านั้น แต่ระบบวัดผลแบบใหม่จะผนวกตัววัดผลทั้ง 2 แบบเข้าด้วยกัน ทำให้ผู้บริหารเกิดดุลยภาพในการประเมินผลครอบคลุมการปฏิบัติงานทุกด้านในเวลาเดียวกัน

Kaplan and Norton (1996) ได้พัฒนาแนวคิดбалานซ์ สกอร์การ์ด ในปี ก.ศ.1992 การวัดผลตามแนวคิดของ บalaianz สกอร์การ์ด เป็นการวัดผลที่มีความสมดุลและครอบคลุมในทุกด้าน ทำให้มีข้อมูลที่จำเป็นเพียงพอและไม่หลงประเด็นจากข้อมูลที่มากเกินความต้องการและไม่ก่อให้เกิดประโภชัน โดยองค์ประกอบอยู่ 4 ด้าน ได้แก่ มุมมองด้านการเงิน (financial perspective) มุมมองด้านลูกค้า (customer perspective) มุมมองด้านกระบวนการภายใน (internal-business-process perspective) และ มุมมองด้านการเรียนรู้กับการเติบโต (learning & growth perspective) ซึ่งทั้ง 4 ด้านมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Copyright<sup>©</sup> by Chiang Mai University  
All rights reserved

รูป 1.1 แนวความคิดด้านบalaanซ์ สกอร์การ์ด



ที่มา : Kaplan and Norton (1996 : 9)

ปัจจุบันองค์การไทยเริ่มให้ความสนใจกับแนวคิด บalaanซ์ สกอร์การ์ด หลังจากประเทศไทยได้ประสบกับภาวะวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในปี พ.ศ.2540 แนวคิด บalaanซ์ สกอร์การ์ด ได้เข้ามามีบทบาทในบางองค์การ เนื่องจากเชื่อว่าแนวคิดนี้มีส่วนช่วยให้ธุรกิจเติบโตอย่างสมดุลและมั่นคงมากกว่าที่ผ่านมา

สาเหตุที่เลือกธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เพื่อทำการศึกษาในครั้งนี้ เนื่องจากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เป็นองค์การหนึ่งที่ได้นำแนวคิด บalaanซ์ สกอร์การ์ด มาใช้เป็นเครื่องมือในการวัดผลการดำเนินงาน ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการศึกษาเพื่อประเมินผลว่าการดำเนินงานได้ผลเพียงใด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เป้าหมายของคือการเป็นปัจจัยเอื้อต่อการพัฒนาองค์การโดยใช้แนวคิดคังกล่าวหรือไม่อย่างไร นอกจากนี้ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เป็นองค์กรเอกชนที่มีรูปแบบการบริหารจัดการที่จำเป็นต้องปรับเปลี่ยนให้เข้ากับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง

อย่างรวดเร็ว การที่มีการบริหารจัดการที่ดีและมีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงมุ่งมองในด้านต่าง ๆ อย่างสมดุล จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่จะช่วยให้องค์การพัฒนาได้อย่างยั่งยืนในอนาคต

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1.2.1 เพื่อศึกษาการใช้ทฤษฎีและแนวคิด บalaanซ์ สคอร์การ์ด ในการวัดประสิทธิภาพของหน่วยงาน

1.2.2 เพื่อประยุกต์ใช้เทคนิคบalaanซ์ สคอร์การ์ด ในการวัดประสิทธิภาพของธนาคารพาณิชย์บางสาขาในจังหวัดเชียงใหม่และลำพูน

## 1.3 ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา เชิงทฤษฎีและ/หรือเชิงประยุกต์

1.3.1 ทำให้เข้าใจการใช้ทฤษฎีและแนวคิดบalaanซ์ สคอร์การ์ด ในการวัดประสิทธิภาพของหน่วยงาน

1.3.2 ใช้เป็นข้อมูลให้กับผู้บริหารในการตัดสินใจ เพื่อพัฒนาองค์กร ได้อย่างเหมาะสม

## 1.4 แผนดำเนินการ ขอบเขตและวิธีการวิจัย

1.4.1 ขอบเขตการศึกษาวิจัยครั้นนี้ศึกษาเฉพาะจังหวัดเชียงใหม่ และลำพูน กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด(มหาชน) สำนักงานเขตธุรกิจสาขา ท่าแพ เชียงคุณและสาขาในจังหวัดเชียงใหม่และลำพูน รวม 14 สาขา ได้แก่ ท่าแพ, ประตูเชียงใหม่, จอมทอง, ศรีนครพิงค์, ประตูช้างเผือก, ถนนแพพย์ศาสตร์เชียงใหม่, แม่โข, ถนนเมืองสมุทร (เชียงใหม่), ทุ่งเส็บ(สันป่าตอง) สี่แยกสันกำแพง, สี่แยกสนามบินเชียงใหม่, แม่วาง, ฝาง และ ลำพูน (ป่าเหี้ว)

1.4.2 การศึกษาครั้นนี้เป็นการศึกษาโดยใช้เครื่องมือ บalaanซ์ สคอร์การ์ด ในการวิเคราะห์โดยศึกษาถึงกลยุทธ์ที่จะบรรลุเป้าหมาย 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านลูกค้า ด้านกระบวนการภายใน และ ด้านการเรียนรู้กับการเติบโต

### 1.5 นิยามศัพท์

**балานซ์ สกอร์การ์ด** เป็นแนวคิดที่คำนึงถึงมุ่งมอง 4 ด้าน ได้แก่ มุ่งมองด้านการเงิน มุ่งมองด้านลูกค้า มุ่งมองด้านกระบวนการภายใน และ มุ่งมองด้านการเรียนรู้กับการเติบโต โดย มุ่งมองทั้ง 4 ด้านนี้จะมีความสมดุล และสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน (balanced) สามารถวัดผลได้ซึ่งมา จากการท่องค์การ ได้กำหนดขึ้นมาจากวิสัยทัศน์ ภารกิจ เป้าหมายขององค์การนั้น ๆ ให้ออกมาอยู่ ในรูปของแผ่นบันทึก (scorecard) ที่ประกอบด้วยมุ่งมองทั้ง 4 ด้านดังกล่าวข้างต้น สามารถวัดผล การดำเนินกิจธุรกิจออกมายield ในเชิงรูปธรรม มีความชัดเจนและสามารถนำผลไปเปรียบเทียบได้ โดย คำนึงถึงความเชื่อมโยงของระยะเวลา อดีต ปัจจุบัน และอนาคต (Kaplan and Norton 1996)

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
 Copyright<sup>©</sup> by Chiang Mai University  
 All rights reserved