

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ การศึกษาการให้สินเชื่อตามโครงการแผนฟื้นฟูการ
เกษตรในจังหวัดเชียงใหม่
ชื่อผู้เขียน นายประสิทธิ์ ใจตรงกล้า
เศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ อาจารย์ ดร.ประเสริฐ ไชยทิพย์ ประธานกรรมการ
อาจารย์ ดร.อัญชลี เจริญธรรม กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์วัชร พฤชภิธานนท์ กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษามีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของการดำเนินงานตามโครงการแผนฟื้นฟูการเกษตรที่มีต่อเกษตรกร ตลอดจนวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานตามนโยบายดังกล่าวกลุ่ม ตัวอย่างที่ทำการศึกษา ได้แก่ เกษตรกรลูกค้ำ ธ.ก.ส. ในอำเภอพร้าว อำเภอจอมทอง อำเภอเชียงดาว จำนวน 150 ราย แบ่งเป็นอำเภอละ 50 ราย พนักงานสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน 15 ราย และเจ้าพนักงานการเกษตรจำนวน 15 ราย เก็บรวบรวมข้อมูลปฐมภูมิใช้แบบสอบถามสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่าง และข้อมูลทุติยภูมิได้จากการศึกษาค้นคว้าจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง ผลการศึกษาพบว่าเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการส่วนใหญ่เป็นชายอายุ 41-60ปี การศึกษา ระดับชั้นประถมศึกษาปีที่4-6 สมาชิกในครัวเรือน 2-4 คน แรงงานเกษตรในครัวเรือน 1-2 คน และแรงงานเกษตรจ้าง 1-4 คน มีการดำเนินการผลิตก่อนรับเงินกู้ 98 เปอร์เซ็นต์ สภาพเศรษฐกิจและสังคมของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการส่วนใหญ่มีรายได้ทั้งในภาคการเกษตรและนอกการเกษตรประกอบด้วยรายได้การเกษตรสุทธิเฉลี่ย 18,973.50 บาทต่อราย ต่อปี วงเงินที่เกษตรกร กู้มากที่สุดอยู่ในช่วง 25,001-50,000 บาท แผนการผลิตพืช เช่น ไม้ผลไม้ยืนต้น นาข้าว ของเกษตรกรทั้งก่อนและหลังรับเงินกู้ไม่แตกต่างกัน แต่มีการนำเงินกู้อะไปลงทุนด้านปศุสัตว์เพิ่มขึ้นร้อยละ 50.00 จากการผลิตแบบเดิม

จากการศึกษา เกษตรกร ผู้เข้าร่วมโครงการร้อยละ 59.30 เข้าใจว่าเงินกู้ที่ได้รับเป็นเงินกู้ของรัฐบาล เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเลือกแผนการผลิตของตนเอง ร้อยละ 60.00 และเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการมีส่วนร่วมในการเสนอความคิดเห็นร้อยละ 51.30 ในด้านความคาดหวังจากการเข้าร่วมโครงการแผนฟื้นฟูการเกษตรของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการพบว่า สิ่งที่เกษตรกรคาดหวังเมื่อเข้าร่วมโครงการคือจะได้รับเงินกู้เพียงพอกับการ

ผลิต มีความรู้เกี่ยวกับการผลิตเพิ่มขึ้น ได้รับการดูแลจากเจ้าหน้าที่ผู้แนะนำโครงการ ได้ผลผลิตตามแผนการผลิตช่วยให้ชีวิตและความเป็นอยู่ดีขึ้น และช่วยให้พึ่งพาตนเองได้ในระดับหนึ่ง การศึกษาพบว่า ปัญหาสำคัญคือ ได้รับเงินกู้ยืมไม่สามารถทำการผลิตตามแผนที่ตั้งไว้ ได้รับปัจจัยการผลิตและเงินกู้ล่าช้า ขั้นตอนยุ่งยาก ข้อเสนอแนะของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการคือ ควรเพิ่มวงเงินกู้ให้เพียงพอกับวัตถุประสงค์ของการกู้เงินหรือแผนการผลิตเพิ่มปัจจัยการผลิต ต้องการให้จัดหาตลาดการขายผลผลิตที่ได้จากโครงการและ การศึกษาพบว่าต้องการให้รัฐบาลขยายโครงการ

พิจารณาในด้านพนักงานสินเชื่อของธนาคาร การศึกษาพบว่าขาดการเชื่อมโยงในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ส่งผลกระทบให้เกิดความไม่ประสานและสอดคล้องของแผนปฏิบัติงานในการจัดการโครงการระหว่าง อ.ก.ส.สาขา และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องข้อมูลและข่าวสารการกำกับดูแล และควบคุมจึงไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ความไม่พร้อมของบุคลากรวัสดุอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานที่ต้องการความสะดวกรวดเร็วและถูกใจเกษตรกรลูกค้า สำหรับความพร้อมของเจ้าพนักงานการเกษตร ผลการศึกษาพบว่า เจ้าพนักงานการเกษตรทราบถึงความชัดเจนของวัตถุประสงค์และนโยบายของแผนฟื้นฟูการเกษตรเป็นอย่างดี ปัญหาคือขั้นตอนในการปฏิบัติงานตามนโยบายมีความไม่ชัดเจนและล่าช้าในด้านการวางแผน ขาดการเชื่อมโยง ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติตามแผนเพราะปัญหาด้านบุคลากรขาดประสิทธิภาพในการบริหารโครงการและปัญหาการประสานงาน การสั่งการไม่ชัดเจนทำให้ยากต่อการตัดสินใจ

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ทำการศึกษาให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการปฏิบัติตามนโยบายดังกล่าวคือ ควรมีการจัดทำฐานข้อมูล(Data Base)ของเกษตรกรเพื่อกำหนดเกณฑ์ในการคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จัดทำคู่มือแนะนำโครงการประชาสัมพันธ์รอบรู้ให้ความรู้เกี่ยวกับแผนการผลิตของเกษตรกรเปิดโอกาสให้เกษตรกรเลือกแผนการผลิตด้วยตนเอง กำหนดแผนและแนวทางปฏิบัติงานตามโครงการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน และการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรโดยเพิ่มความสำคัญและสร้างคุณภาพอัน ได้แก่ การเสริมสร้างขวัญและกำลังใจ การเพิ่มอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ให้เพียงพอกับความต้องการ.

Name of Independent Research Topic	A Study of Credit for Agricultural Restoration Plan in Chiang Mai Province	
Name of writer	Mr.Prasit Chaitrongkla	
M.Econ.	Economics	
Independent Research Committees	Lecturer Dr.Prasert Chaitip	Chairman
	Lecturer Dr.Anchalee Jengjalern	Committee
	Assistant Professor Watcharee Pruksikanon	Committee

Abstract

The study aims at evaluating the economic and social impacts on farmers participating in the project and analysing problems and obstacles in this project. Samples used in this study are 150 farmers who participated in this project in Ampur Phrao, Ampur Jomthong and Ampur Chiangdao, 15 credit officials of BAAC Bank, and 15 agricultural extension officers. The data collection was done from the above mentioned groups by using questionnaires. Secondary data obtain from different sources.

The study found that most of the farmers who participate in the project are males aged between 41-60 years old. Majority of the sample completed grades 4-6. The number of members in the family are 2-4 persons. Each family has 1-2 members working on the farm and 1-4 workers hired outside the family. There are some farming activities considered before taking a loan which accounts for 98 percent .

Regarding economic and social condition of the farmers, the study found that most of them have income from both the agricultural sector and outside averaging about 18,973.50 Baht per family per year. The largest of loans are between 25,001-50,000 Baht. The production plan before and after taking a loan is not different but the loan is invested 50 percent more in livestock than the past. The result shows that 59.30 percent of agriculturers who participate in the program thought that the loan is from the government, 60.00 percent of participatants choose the production plan by

themselves and 51.30 percent of them present their ideas to the project. The study of their expectation from the program found that farmers expected to get a sufficient loan, get more knowledge and better care from the officers. Farmers also expected to get the products according to the plan, have better lives, and be able to depend on themselves to a certain level. Regarding problems and obstacles, this study found that some farmers get insufficient loan, the consideration takes too long and the process complicates. The suggestions of participants is to increase the amount of loan to cover the expense necessary for a production plan, helping to find new markets for the products and expanding the program.

The study by of the personnel responsible for the project finds that there is a lack of linkage between the policy and the implementing unit. This results in inefficient communication, auditing and controlling to guide the project to accomplish its objectives. The unreadiness of personnel, equipments and tools effected the work which needs to be effective to satisfy the customers.

According to the readiness of agricultural extension officers, farmers know very well about the objectives and policy of the revive plan. The problems are that working process according to the policy is not clear and it takes too long time and lacks of the organization because the officers have no efficiency in administration. Also coordinating and the order is not clear to make a decision.

There are some suggestions from this study. Firstly, the data base of the farmer's information should be provided. Secondly, there should be an instruction manual introducing production knowledge. Thirdly, a clear plan and implementing method among related organizations should be existed. Fourthly, there should be a well prepare in the farmer by encouragement and giving moral support. Lastly there should be enough tools and equipments for efficiency.