

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 หลักการและเหตุผล

สุรา เป็นเครื่องดื่มที่ได้รับความนิยมจากประชาชนไทยเป็นอย่างมาก โดยมีการบริโภคอย่างแพร่หลาย ทั้งสุราแช่และสุรากลั่น ในอดีต ผลิตภัณฑ์สุราชนิดต่างๆ ผลิตโดยโรงงานขนาดใหญ่ที่มีมาตรฐานการผลิตและมีการควบคุมคุณภาพของผลิตภัณฑ์สุราอย่างเข้มงวด จากมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 15 กันยายน 2541 ให้เปิดเสรีในการผลิตและจำหน่ายสุราขาวและสุราสีทุกชนิด ซึ่งปัจจุบันกระทรวงการคลังได้ออกประกาศกระทรวงคลัง เรื่องวิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ. 2546 ฉบับที่ 4 เปิดโอกาสให้กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร และนิติบุคคลต่างๆ สามารถขออนุญาตจดทะเบียนผลิตสุราแช่ เช่น ไวน์ผลไม้ สาโท อุ กะแช่ น้ำตาลเมา และสุรากลั่นประเภทสุราขาวได้ ซึ่งผลิตภัณฑ์เหล่านี้ รวมเรียกว่าสุราชุมชน ทำให้มีผู้ประกอบการหลายราย ให้ความสนใจที่จะผลิตสุราออกจำหน่าย โดยผู้ประสงค์จะผลิตสามารถขออนุญาตจากกรมสรรพสามิต โดยไม่จำกัดแหล่งการผลิตและจำหน่ายทั่วราชอาณาจักร แต่ต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด รวมทั้งต้องเสียภาษีสรรพสามิตด้วย หลักเกณฑ์ดังกล่าวสะท้อนแนวคิดของรัฐว่า การผลิตสุรา จะต้องได้มาตรฐาน มีคุณภาพ มีการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นแนวทางการผลิตในเชิงธุรกิจขนาดใหญ่ ไม่อนุญาตให้ชาวบ้านต้มสุราเพื่อบริโภคเอง

ประเทศไทยถือว่าเป็นประเทศที่พลเมืองมีการบริโภคแอลกอฮอล์โดยเฉลี่ยต่อหัวสูงสุดประเทศหนึ่ง จากฐานข้อมูลการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ขององค์การอนามัยโลก (WHO) ร่วมกับองค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) พบว่า ปี 2543 คนไทยบริโภคต่อหัวเท่ากับ 13.59 ลิตร สูงเป็นอันดับ 5 ของโลก รองจาก โปรตุเกส สาธารณรัฐไอร์แลนด์ บาฮามาส์ และสาธารณรัฐเชก ตามลำดับ ขณะที่ในปี พ.ศ. 2533 คนไทยบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเฉลี่ยต่อหัวต่อปีเพียง 7.46 ลิตร

สำหรับภาคเหนือในปี 2544 มีประชากรที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เท่ากับ 3,582,700 คน คิดเป็นร้อยละ 41.2 ของประชากรทั้งหมด ซึ่งผู้ดื่มทั้งหมดมากกว่าปี 2543 ถึงร้อยละ 5 สาเหตุการดื่มเพื่อการเข้าสังคมมากที่สุด ในส่วนของจังหวัดเชียงใหม่ในปีเดียวกันมีผู้บริโภคสุรา 183,924 คน ขณะเดียวกันในปี 2547 มีผู้บริโภคสุราเพิ่มขึ้นเป็น 217,075 คน (สำนักงานสถิติแห่งชาติ, 2547) สถิติการบริโภคสุราในอำเภอสันกำแพงจังหวัดเชียงใหม่ซึ่งมีทั้งหมด 75 หมู่บ้าน คิดเป็น

ร้อยละ 80 ของประชากรทั้งหมด โดยในปี พ.ศ. 2547 มีจำนวนผู้บริโภครายจากรายการโทรทัศน์ 7,022 คน เป็นผู้ชาย 5,327 คน ผู้หญิง 1,695 คน ซึ่งมากกว่าปี 2546 ถึงร้อยละ 12 (สำนักงานสถิติจังหวัดเชียงใหม่, 2547)

มาตรการต่างๆ ที่ออกมาเพื่อควบคุมและลดการบริโภคสุรา ถูกนำมาปฏิบัติอย่างต่อเนื่องรวมทั้งแนวทางการจัดเก็บภาษีสุราของกรมสรรพสามิต ที่มีการเก็บภาษีสุราตามความแรงของดีกรี แอลกอฮอล์และพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2551 มีผลบังคับใช้ ส่งผลให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรต้องออกมาตรการจัดเก็บภาษีบำรุงองค์การจากผู้ที่มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและยาสูบ เพื่อนำส่งเป็นรายได้ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ในอัตราร้อยละ 1.5 ของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบ ไปใช้ในการบริหารจัดการสื่อสาธารณะ TPBS (Thai Public Broadcasting Service) เพื่อหวังจะเป็นเครื่องมือที่ช่วยลดปริมาณการบริโภคสุราของสังคมไทย รวมถึง พ.ร.บ.จราจรทางบก ระเบียบข้อบังคับผู้ขับขี่รถในขณะเมาสุราโดยจากข้อมูลจากศูนย์เทคโนโลยีและสารสนเทศกลางสำนักงานตำรวจแห่งชาติในช่วงเดือนมกราคม-มีนาคม 2549 เทียบช่วงเดียวกันปี 2550 เฉพาะสถิติของคดีเมาแล้วขับพบว่า ปี 2549 มีทั้งสิ้น 2,224 คดี ปี 2550 มีทั้งสิ้น 2,079 คดี การบริโภคสุราของคนไทยจึงเป็นสาเหตุทั้งทางตรงและทางอ้อมของปัญหาสังคมหลายประการ กฎเกณฑ์ และมาตรการต่างๆ ที่ออกมาเพื่อควบคุมและลดการบริโภคสุรา ส่งผลต่อการเติบโตของธุรกิจสุรา โดยเฉพาะผู้ผลิตสุรากลั่นชุมชน ซึ่งเป็นผู้ผลิตรายเล็ก ยิ่งจะได้รับผลกระทบเป็นอย่างมาก จากพฤติกรรมผู้บริโภค ด้านการซื้อ การบริโภค ที่ถูกควบคุมจากมาตรการดังกล่าว

จากข้อมูลสถิติและการเปิดเสรีในการผลิตและจำหน่ายสุรา ทำให้มีผู้ประกอบการธุรกิจสุรากลั่นเป็นจำนวนมาก ดังนั้นจึงมีความสนใจที่จะศึกษา พฤติกรรมของผู้บริโภคต่อการซื้อสุรากลั่นชุมชนในอำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อให้ข้อมูลแก่ผู้ประกอบการสุรากลั่นชุมชนท่ามกลางการแข่งขันและการควบคุม ซึ่งจะต้องวางแผนการผลิต โดยใช้ข้อมูลพฤติกรรมผู้บริโภคเป็นแนวทางในการวางแผน เพื่อการอยู่รอดของธุรกิจต่อไป

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

เพื่อศึกษาพฤติกรรมของผู้บริโภคต่อการซื้อสุรากลั่นชุมชนในอำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่

### 1.3 ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษา

1. ทำให้ทราบถึงพฤติกรรมผู้บริโภคในการซื้อสุรากลั่นชุมชนในอำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่
2. ทำให้ได้ข้อมูลเกี่ยวกับพฤติกรรมผู้บริโภคเพื่อนำไปประยุกต์ใช้ในการบริหารกิจการธุรกิจสุรากลั่นชุมชนต่อไป

### 1.4 นิยามศัพท์

**พฤติกรรมการซื้อ** หมายถึง สถานที่ซื้อ ชื่อเมื่อใด ความถี่ในการซื้อ ปริมาณในการซื้อ ลักษณะการซื้อ ผู้ที่มีส่วนร่วมในการตัดสินใจซื้อ

**ผู้บริโภค** หมายถึง ผู้บริโภคที่ซื้อสุรากลั่นชุมชนใน อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่

**สุรากลั่นชุมชน** หมายถึง สุรากลั่นชนิดสุราขาวบรรจุขวดมีคุณสมบัติตามกำหนดในประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการบริหารงานสุรา พ.ศ.2546 (ฉบับที่ 4) ข้อที่ 1-21 ดังนี้ มีแรงแอลกอฮอล์เกินกว่าสิบห้าดีกรี แต่ไม่เกินสี่สิบดีกรี มีปริมาณเมทิลแอลกอฮอล์ ฟิวเซลอยล์ เฟอร์ฟิวรัส เอสเทอร์ แอลดีไฮด์ เอทิลคาร์บานेट วัตถุเจือปนอาหารประเภทกรดเบนโซอิกและสารปนเปื้อนในสุราโดยเฉพาะสารหนูและตะกั่วไม่เกินมาตรฐานที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนด

**ทอง** หมายถึง ภาชนะกระบอกดวง ทำด้วยโลหะ ใช้ในการวัดปริมาตรของสุราเพื่อจำหน่าย