# บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาครั้งนี้ผู้ศึกษาได้ศึกษาเนื้อหาเกี่ยวกับ แนวคิด ทฤษฎีและเอกสารงานวิจัย ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ทำการศึกษา เพื่อใช้เป็นแนวทางในการศึกษา โดยแบ่งเป็น 1. แนวคิดที่เกี่ยวข้อง

2. ทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

## แนวคิดเกี่ยวกับการสอบบัญชี

สมาคมการบัญชื่อเมริกัน ( The American Accounting Association : AAA) ได้ให้คำ นิยามของการสอบบัญชีไว้ว่า "การสอบบัญชี คือ กระบวนการของการรวบรวมและการประเมิน หลักฐานเกี่ยวกับสารสนเทศ เพื่อระบุและรายงานเกี่ยวกับระดับความสอดคล้องต้องกันของ สารสนเทศนั้นกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ และการสื่อสารผลลัพธ์ให้ผู้ใช้ที่สนใจ การสอบบัญชีควร ปฏิบัติโดยบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและมีความเป็นอิสระ"

การสอบบัญชี คือ การตรวจสอบสมุดบัญชี เอกสารประกอบการลงบัญชี และ
หลักฐานอื่น ๆ โดยผู้ประกอบวิชาชีพสอบบัญชี ตามแนวทางปฏิบัติงานที่วิชาชีพได้กำหนดเป็น
มาตรฐานไว้ เพื่อที่ผู้สอบบัญชีจะสามารถวินิจฉัยและแสดงความเห็นได้ว่า งบการเงินที่กิจการจัดทำ
ขึ้นมีความถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปเพียงใคหรือไม่ และงบ
การเงินดังกล่าวได้แสดงข้อมูลที่จำเป็นเพื่อให้ผู้อ่านงบการเงินได้ทราบอย่างเพียงพอแล้วหรือไม่
นอกจากนั้น ผู้สอบบัญชียังเสนอข้อสังเกตต่อผู้บริหารงานของกิจการ เพื่อให้ทราบถึงข้อบกพร่อง
เกี่ยวกับการควบคุมภายในของกิจการ และบางครั้งการตรวจสอบยังช่วยให้ผู้สอบบัญชีสามารถ
รายงานการทุจริตในกิจการให้ผู้บริหารงานได้ทราบด้วย ด้วยเหตุนี้การสึกษาวิชาการสอบบัญชีจึง
ย่อมต้องศึกษาถึงคุณสมบัติและความรับผิดชอบทางกฎหมายของผู้สอบบัญชี วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการ
รายงาน รวมทั้งทฤษฎีหรือวัตถุประสงค์ของงานตรวจสอบแต่ละด้านด้วย (พยอม สิงห์เสน่ห์, 2542)
การสอบบัญชี คือ การพิสูจน์บัญชี เอกสาร และหลักฐาน ตามวิธีการและวิทยาการว่า
ฐานะของกิจการที่เราไปทำการสอบนั้นในด้านการเงินและในด้านกฎหมายเขาได้จัดทำบัญชีไว้เป็นที่
ถูกต้องเรียบร้อยเพียงใด บรรดาเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ได้แสดงให้เห็นฐานะการเงินและการงานที่
เป็นอยู่ตามจริงและตามที่ควรหรือไม่ (กมล ชูทรัพย์, 2503)

การสอบบัญชี หมายถึง การรวบรวมหลักฐานต่าง ๆ เพื่อพิสูจน์ความถูกต้องของ รายการในงบการเงิน รายการในงบการเงิน โดยทั่วไปอาจเกิดความผิดพลาดได้ 2 ลักษณะ คือ จำนวน เงินของรายการต่ำกว่าความเป็นจริง ซึ่งมักจะเกิดกับรายการประเภทหนี้สิน และจำนวนเงินของ รายการที่สูงกว่าความเป็นจริง ซึ่งโดยทั่วไปมักจะเกิดกับรายการที่เกี่ยวกับทรัพย์สิน (ปรีชา ลิ่มไทย, 2533)

การสอบบัญชี คือ การตรวจสอบสรรพสมุดบัญชี ใบสำคัญต่าง ๆ และหลักฐานการ บันทึกอื่น ๆ ของกิจการ ไม่ว่าจะเป็นกิจการเจ้าของคนเดียว ห้างหุ้นส่วน บริษัทจำกัด หรือองค์การ สาธารณทั่วไป ทั้งนี้ เพื่อการพิสูจน์หรือการทดสอบความถูกต้อง ความเป็นจริง จนได้หลักฐานที่ เพียงพอ สามารถให้ความเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมของงบการเงินที่กิจการได้จัดทำขึ้น (วิศาล เต็งอำนวย, 2533)

การสอบบัญชี หมายถึง กระบวนการของการรวบรวม และการประเมินหลักฐาน เกี่ยวกับสารสนเทศเพื่อระบุและรายงานเกี่ยวกับระดับความสอดคล้องต้องกันของสารสนเทศนั้นกับ หลักฐานที่กำหนดไว้ และการสื่อสารผลลัพธ์ให้ผู้ใช้ที่สนใจ (นิพันธ์ เห็นโชคชัยชนะ และศิลปพร ศรีจั่นเพชร, 2550)

การสอบบัญชี เป็นกระบวนอย่างมีระบบเพื่อทำการรวบรวมและประเมินหลักฐานที่ เกี่ยวข้องกับกิจกรรมและเหตุการณ์ทางเศรษฐกิจและรายงานผลให้ผู้ใช้งบการเงินทราบ (สุชาย ยังประสิทธิ์กุล, 2548)

แม่บทของมาตรฐานการสอบบัญชีได้ให้คำนิยามของการสอบบัญชีคือ การตรวจสอบ งบการเงิน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้สอบบัญชีมีความสามารถแสดงความเห็นต่องบการเงินว่า งบการเงินนั้นได้จัดทำในส่วนสาระสำคัญเป็นไปตามแม่บทการบัญชีในรายงานทางการเงินหรือไม่ วัตถุประสงค์เดียวกันนี้สามารถนำไปใช้ได้กับการตรวจสอบข้อมูลทางการเงินหรือข้อมูลอื่นที่จัดทำ ขึ้นตามเกณฑ์ที่เหมาะสม ในการแสดงความเห็นของผู้สอบบัญชี ผู้สอบบัญชีควรได้มาซึ่งหลักฐาน การสอบบัญชีที่เพียงพอและเหมาะสม เพื่อสามารถสรุปความเห็นของผู้สอบบัญชีได้อย่าง สมเหตุสมผล ความเห็นของผู้สอบบัญชีที่ให้ความเชื่อมั่นในระดับสูงแต่ไม่ถึงขั้นเป็นข้อยุติทำให้ งบการเงินมีความน่าเชื่อถือมากขึ้น การสอบบัญชีไม่สามารถให้ความเชื่อมั่นในระดับที่ถือเป็นข้อยุติ เนื่องมาจากปัจจัยต่าง ๆ เช่น ความจำเป็นในการใช้คุลยพินิจ การใช้วิธีทดสอบ ข้อจำกัดสืบเนื่องของ ระบบบัญชีและระบบการควบคุมภายใน รวมทั้งข้อเท็จจริงที่ว่าหลักฐานการสอบบัญชีส่วนใหญ่ ต้อง ใช้คุลยพินิจ ในการพิจารณาความเชื่อถือได้มากกว่าที่จะเป็นหลักฐานที่ให้ข้อสรุปได้ในตัวเอง

จากคำนิยามข้างต้น การสอบบัญชีจึงหมายถึง กระบวนการของการรวบรวม และการ ประเมินหลักฐานเกี่ยวกับสารสนเทศเพื่อระบุและรายงานเกี่ยวกับระดับความสอดคล้องต้องกันของ สารสนเทศนั้นกับหลักฐานที่กำหนดไว้ และการสื่อสารผลลัพธ์ให้ผู้ใช้ที่สนใจ การตรวจสอบ งบการเงินเพื่อให้ผู้สอบบัญชีมีความสามารถแสดงความเห็นต่องบการเงินว่างบการเงินนั้นได้จัดทำ ในส่วนสาระสำคัญเป็นไปตามแม่บทการบัญชีในรายงานทางการเงินหรือไม่ การสอบบัญชีควร ปฏิบัติโดยบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและมีความเป็นอิสระ

#### ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต

ผู้สอบบัญชี หมายถึง นักบัญชีที่ทำหน้าที่ตรวจสอบบัญชี และแสดงความเห็นไว้ใน รายงานการสอบบัญชี และเนื่องจากผลงานของผู้สอบบัญชีมีผลกระทบต่อสาธารณชน ดังนั้น ผู้สอบบัญชีต้องได้รับใบอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตจากสภาวิชาชีพบัญชีก่อน จึงจะสามารถ ปฏิบัติงานได้ จึงเรียกว่า ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต (นิพันธ์ เห็นโชคชัยชนะ และศิลปพร ศรีจั่นเพชร, 2550)

ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 ได้กำหนดการควบคุมการประกอบ วิชาชีพสอบบัญชี ไว้ดังนี้

มาตรา 37 ในกรณีที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีการสอบบัญชี หรือให้เอกสารใด ต้องมี ผู้สอบบัญชีลงลายมือชื่อรับรอง หรือแสดงความเห็น ห้ามมิให้ผู้ใด ลงลายมือชื่อรับรองการสอบบัญชี รับรองเอกสาร หรือแสดงความเห็นในฐานะผู้สอบบัญชี เว้นแต่เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต หรือเป็น การกระทำในอำนาจหน้าที่ทางราชการ

มาตรา 38 ผู้ใคจะเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ต้องได้รับใบอนุญาตจากสภาวิชาชีพ บัญชี การขอรับใบอนุญาต การอนุญาต และการออกใบอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ให้เป็นไป ตามแบบและหลักเกณฑ์ที่กำหนด ในข้อบังคับสภาวิชาชีพบัญชี

เมื่อได้รับใบอนุญาตแล้วและใบอนุญาตนั้นมิได้ถูกพักใช้หรือถูกเพิกถอนให้ ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตต่ออธิบดีกรมสรรพากร ในการตรวจสอบและ รับรองบัญชีตามประมวลรัษฎากร

ข้อบังคับสภาวิชาชีพบัญชี (ฉบับที่ 7) เรื่อง การออกใบอนุญาต และค่าธรรมเนียม ใบอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต พ.ศ. 2547 ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(1) เป็นสมาชิกสามัญ หรือสมาชิกวิสามัญตามมาตรา 14 วรรคสอง แต่ในกรณีเป็น สมาชิกวิสามัญซึ่งเป็นคนต่างค้าว ต้องเป็นผู้มีความรู้ภาษาไทยคีพอ ที่จะสามารถสอบบัญชีและจัดทำ รายงานเป็นภาษาไทยได้และมีภูมิลำเนาในประเทศไทยและเมื่อได้รับใบอนุญาตแล้วต้องได้รับ ใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวด้วย จึงจะปฏิบัติงานเป็นผู้สอบบัญชี รับอนุญาตได้

- (2) ผ่านการทคสอบหรือฝึกอบรมหรือฝึกงานหรือเคยปฏิบัติงานเกี่ยวกับวิชาชีพ บัญชีมาแล้วตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาวิชาชีพบัญชี
- (3) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เนื่องจากกระทำความผิดตามมาตรา 269 มาตรา 323 หรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ เว้นแต่ความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์และความผิดฐานบุกรุก ตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการบัญชี กฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือ กฎหมายว่าด้วยการกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคมและมูลนิธิเฉพาะที่เกี่ยวกับการรับรองงบการเงินหรือบัญชีอื่นใดอันไม่ถูกต้อง หรือทำรายงาน เท็จหรือความผิดตามหมวด 5 และหมวด 6 แห่งพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ต้องคำพิพากษาหรือพันโทษ มาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี
  - (4) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (5) มีคุณสมบัติ และ ไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่น ตามที่กำหนดในข้อบังคับสภาวิชาชีพ บัญชี

มาตรา 40 ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตซึ่งถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต อาจขอรับใบอนุญาตอีก ได้เมื่อพ้นห้าปีนับแต่วันที่ถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตแต่เมื่อคณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชี ได้พิจารณาคำขอรับใบอนุญาตและปฏิเสธการออกใบอนุญาต ผู้นั้นจะยื่นคำขอรับใบอนุญาตได้อีก เมื่อสิ้นระยะเวลาหนึ่งปี นับแต่วันที่คณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชีปฏิเสธการออกใบอนุญาต ถ้าคณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชีปฏิเสธการออกใบอนุญาต ถ้าคณะกรรมการสภาวิชาชีพบัญชีปฏิเสธการออกใบอนุญาตเป็นครั้งที่สองแล้ว ผู้นั้นเป็นอันหมด สิทธิขอรับใบอนุญาตอีกต่อไป

มาตรา 41 ใบอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตไม่มีอายุ แต่ผู้รับใบอนุญาตต้องชำระ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามที่สภาวิชาชีพบัญชีกำหนด

ใบอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตสิ้นผลเมื่อผู้รับใบอนุญาต

- (1) ตาย
- (2) พ้นจากสมาชิกภาพของสมาชิกสภาวิชาชีพบัญชี
- (3) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 39
- (4) ถูกเพิกถอนใบอนุญาตเนื่องจากประพฤติผิดจรรยาบรรณ
- (5) ไม่ชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และไม่ได้รับการผ่อนผัน ตามที่คณะกรรมการ สภาวิชาชีพบัญชีกำหนด

(6) ไม่เข้ารับการอบรมตามหลักสูตรที่สภาวิชาชีพบัญชีกำหนดให้ครบถ้วนตาม มาตรา 43 และสภาวิชาชีพบัญชีไม่ได้มีคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต

มาตรา 42 เมื่อสภาวิชาชีพบัญชีได้รับคำขอรับใบอนุญาตแล้วเห็นว่าผู้ยื่นคำขอ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 39 ให้สภาวิชาชีพบัญชีพิจารณาออกใบอนุญาตให้ ผู้ยื่นคำขอโดยเร็วซึ่งต้องไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ

ในกรณีที่สภาวิชาชีพบัญชีไม่ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ยื่นคำขอ สภาวิชาชีพบัญชีด้อง แสดงเหตุผลของการไม่ออกใบอนุญาตไว้โดยชัดแจ้ง ในกรณีเช่นนี้ ผู้ยื่นคำขอมีสิทธิอุทธรณ์การ ไม่ออกใบอนุญาตต่อคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบวิชาชีพบัญชีตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบวิชาชีพบัญชีกำหนด

มาตรา 43 ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตมีหน้าที่ต้องเข้ารับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมประชุม สัมมนาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับสภาวิชาชีพบัญชี

ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตผู้ใดไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่งสภาวิชาชีพบัญชีจะมีคำสั่งพักใช้ ใบอนุญาตของผู้นั้นไว้จนกว่าผู้นั้นจะได้ปฏิบัติตามก็ได้

#### ผู้สอบบัญชีสหกรณ์

" ผู้สอบบัญชีสหกรณ์ " หมายถึง บุคคลที่นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งให้ทำหน้าที่ ตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 คุณสมบัติของผู้สอบบัญชีสหกรณ์

- 1. เป็นข้าราชการกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ หรือ
- 2. เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี ที่ใบอนุญาตยังไม่ขาด อายุ ไม่ถูกพัก หรือไม่ถูกเพิกถอน และได้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ไว้ตามที่อธิบดี กรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด หรือ
- 3. เป็นผู้ชำนาญงานตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ ตามประกาศอธิบดีกรมตรวจบัญชี สหกรณ์ และ ได้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ตามที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด

ผู้ชำนาญงานตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ หมายถึง "ผู้ที่เคยเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์หรือ เป็นผู้บริหารงานตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ ซึ่งมีเวลาปฏิบัติงานในตำแหน่งอย่างใดอย่างหนึ่งหรือทั้ง สองอย่างรวมกันเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี เคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ 7 ไม่เป็นข้าราชการ ประจำและเป็นผู้ที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์เห็นว่าทำหน้าที่ตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ได้ " (กรมตรวจ บัญชีสหกรณ์, 2553: ออนไลน์)

จากกุณสมบัติของผู้สอบบัญชีสหกรณ์ข้างต้น ผู้สอบบัญชีภากเอกชน จึงหมายถึง ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต และผู้ชำนาญงานตรวจสอบบัญชีสหกรณ์

## การแต่งตั้งผู้สอบบัญชีสหกรณ์

ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ มาตรา 69 บัญญัติให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้ง ผู้สอบบัญชี เพื่อตรวจสอบบัญชีของสหกรณ์ ส่วนวิธีการแต่งตั้งนั้นมีระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ พ.ศ. 2544 ซึ่งกำหนดวิธีการและหลักเกณฑ์ ดังนี้

- กรณีเป็นข้าราชการกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ให้อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เสนอ ชื่อข้าราชการที่เห็นสมควรแต่งตั้งเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ต่อนายทะเบียนสหกรณ์
- 2. กรณีเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต หรือเป็นผู้ชำนาญงานสอบบัญชี สหกรณ์ให้อธิบดี กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ พิจารณาเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ ตามหลักเกณฑ์และ วิธีการที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด

## เกณฑ์การแต่งตั้งผู้สอบบัญชีสหกรณ์

ผู้สอบบัญชีภาคเอกชนที่สหกรณ์คัดเลือกจะ ได้รับการแต่งตั้งจากนายทะเบียนสหกรณ์ ให้เป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ เมื่อมีคุณสมบัติเป็นไปตาม ระเบียบกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณาและวิธีการเสนอชื่อผู้สอบบัญชีภาคเอกชนเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้สอบบัญชี สหกรณ์ พ.ศ. 2546 ลงวันที่ 12 พฤษภาคม 2546 (กรมตรวจบัญชีสหกรณ์, 2553ค: ออนไลน์) ดังนี้

- 1. รับงานสอบบัญชีสหกรณ์ที่มีปีบัญชีสิ้นสุดวันเดียวกัน ไม่เกิน 5 สหกรณ์
- 2. ไม่อยู่ในสังกัดเดียวกับผู้ตรวจสอบกิจการ หรือนิติบุคคลที่รับงานตรวจสอบกิจการ ของสหกรณ์นั้น
- 3. เป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์เดียวกัน ไม่เกิน 3 ปีบัญชีติดต่อกัน
- 4. กรณีรับงานสอบบัญชีสหกรณ์ที่มีปีบัญชีสิ้นสุดวันเคียวกัน เกินกว่า 2 สหกรณ์ ต้องมีหัวหน้าสายสอบบัญชีที่ผ่านการอบรมจากกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อย่างน้อย 1 คนขึ้นไป ทั้งนี้ หัวหน้าสายสอบบัญชีสหกรณ์แต่ละรายจะรับผิดชอบปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าสายสอบบัญชี สหกรณ์ ที่มีปีบัญชีสิ้นสุดวันเคียวกันไม่เกิน 3 สหกรณ์

## หลักเกณฑ์และวิธีการขึ้นทะเบียนผู้สอบบัญชีสหกรณ์ภาคเอกชน

ตามประกาศ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการขึ้นทะเบียน ผู้สอบบัญชีสหกรณ์ภาคเอกชน กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ใด้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขึ้น ทะเบียนผู้สอบบัญชีสหกรณ์ภาคเอกชน เพื่อให้การขึ้นทะเบียนผู้สอบบัญชีสหกรณ์ภาคเอกชน เป็นไปตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการสอบบัญชีสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ข้อ 8 (กรมตรวจ บัญชีสหกรณ์, 2553: ออนไลน์) ไว้ดังนี้

- 1. คุณสมบัติของผู้ซึ่งจะขึ้นทะเบียนเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ภาคเอกชน
- 1.1 เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมาย ว่าด้วยผู้สอบบัญชีที่ใบอนุญาตยังไม่ ขาดอายุ ไม่ถูกพัก ไม่ถูกเพิกถอน หรือ
- 1.2 เป็นผู้ชำนาญงานตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ ตามประกาศอธิบดีกรมตรวจบัญชี สหกรณ์
  - 1.3 ผ่านการอบรมตามหลักสูตรที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด
- 1.4 เคยปฏิบัติงานเกี่ยวกับการสอบบัญชี โดยที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์เห็นว่าทำ หน้าที่เป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ได้
- 1.5 ไม่เป็นผู้ที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์พิจารณาว่าปฏิบัติผิดจรรยาบรรณของ ผู้สอบบัญชีสหกรณ์โดยพิจารณาถึงที่สุดให้เพิกถอนชื่อออกจากทะเบียนผู้สอบบัญชีภาคเอกชน
  - 1.6 ไม่เป็นผู้ที่มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือบกพร่องในศีลธรรมอันดี
- 1.7 ใม่เคยต้องโทษจำคุกในคดีที่อาจนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่ง วิชาชีพหรือถูกลงโทษทางวินัยขั้นปลดออก หรือไล่ออก
  - 1.8 ไม่เป็นบุคคลวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- 1.9 ไม่ประกอบอาชีพอย่างอื่นที่ไม่เหมาะสม หรือทำให้ขาดความเป็นอิสระใน หน้าที่ผู้สอบบัญชี
  - 2. การขึ้นทะเบียนผู้สอบบัญชีสหกรณ์ภาคเอกชน
- 2.1 ผู้ประสงค์จะขอขึ้นทะเบียนต้องนำเอกสารหลักฐานดังต่อไปนี้ไปยื่นต่อ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
  - 2.1.1 คำขอขึ้นทะเบียน
  - 2.1.2 สำเนาวุฒิบัตรผ่านการอบรมหลักสูตรที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด
- 2.1.3 สำเนาใบอนุญาตประกอบวิชาชีพที่ยังไม่ขาดอายุ หรือสำเนาใบเสร็จ ขอต่ออายุ หรือใบรับรองของ ก.บช. หรือสำเนาหนังสือรับรองว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติตามประกาศ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
  - 2.1.4 สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน
  - 2.1.5 สำเนาทะเบียนบ้าน
  - 2.1.6 รูปถ่าย ขนาด 1 นิ้ว จำนวน 2 รูป

- 2.2 การขึ้นทะเบียนให้มีระยะเวลาคราวละ 5 ปี นับแต่วันที่กรมตรวจบัญชี สหกรณ์รับขึ้นทะเบียนไว้
- การต่อทะเบียนผู้สอบบัญชีสหกรณ์ภาคเอกชน
   ผู้ประสงค์จะขอต่อทะเบียนให้นำเอกสารหลักฐานดังต่อไปนี้ ยื่นต่อกรมตรวจ
   บัญชี สหกรณ์ภายในกำหนดหกสิบวันก่อนหมดอายุทะเบียน
  - 3.1 คำขอต่อทะเบียน
- 3.2 สำเนาคำสั่งที่ได้รับแต่งตั้งเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ครั้งสุดท้ายในช่วงเวลาตาม ทะเบียน
- 3.3 เอกสารหลักฐานตามข้อ 2.1.3 ถึง 2.1.6 สำหรับผู้ชำนาญงานตรวจสอบบัญชี สหกรณ์ไม่ต้องนำหลักฐานตามข้อ 2.1.3 มายื่น
  - 4. การเพิกถอนชื่อออกจากทะเบียนผู้สอบบัญชีสหกรณ์ภาคเอกชน
- 4.1 ไม่ปฏิบัติงานเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ภายใน 5 ปี นับตั้งแต่วันที่กรมตรวจ บัญชีสหกรณ์ขึ้นทะเบียนเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์
  - 4.2 ถูกพิจารณาถึงที่สุดว่าปฏิบัติผิดจรรยาบรรณของผู้สอบบัญชีขั้นร้ายแรง

## งานสอบบัญชีสหกรณ์โดยภาคเอกชน

การเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของภาครัฐของกรม ตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้ให้สหกรณ์นอกภาคเกษตร ซึ่งได้แก่ สหกรณ์ประเภทออมทรัพย์ เครดิตยูเนี่ยน ร้านค้าและบริการ ที่มีฐานะการเงินมั่นคง และมีระบบการควบคุมภายในที่ดีสามารถจัดจ้างผู้สอบบัญชี ภาคเอกชนทำการตรวจสอบบัญชีได้ โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์การถ่ายโอนงานสอบบัญชีภาคเอกชน (ประกาศกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เรื่อง กำหนดเกณฑ์การถ่ายโอนสหกรณ์เพื่อให้ภาคเอกชน ตรวจสอบบัญชี, 2548) หลักเกณฑ์การถ่ายโอนสหกรณ์ประเภทต่าง ๆให้ภาคเอกชนตรวจสอบบัญชี ให้ถือปฏิบัติดังนี้

สหกรณ์นอกภาคเกษตร ซึ่งได้แก่ สหกรณ์ประเภทออมทรัพย์ เครดิตยูเนี่ยน ร้านค้า และบริการ ให้ปรับลดขนาดทุนคำเนินงานลงตามลำดับ จากเดิมที่กำหนดตั้งแต่ 100 ล้านบาทขึ้นไป เป็นดังนี้

ปิงบประมาณ 2549 ทุนคำเนินงานตั้งแต่ 90 ล้านบาทขึ้นไป ปิงบประมาณ 2550 ทุนคำเนินงานตั้งแต่ 70 ล้านบาทขึ้นไป ปิงบประมาณ 2551 ทุนคำเนินงานตั้งแต่ 50 ล้านบาทขึ้นไป ทั้งนี้ สหกรณ์นอกภาคเกษตรที่มีทุนดำเนินงานตามเกณฑ์ข้างต้น จะถ่ายโอนให้ ภาคเอกชนตรวจสอบบัญชีได้ เมื่อผลการจัดชั้นคุณภาพการควบคุมภายในของสหกรณ์ตามแบบที่ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนดอยู่ในระดับพอใช้ขึ้นไป สหกรณ์ภาคเกษตร ซึ่งได้แก่ สหกรณ์ประเภทการเกษตร นิคม และประมง มีทุน คำเนินงาน ตั้งแต่ 100 ล้านบาทขึ้นไป และผลการคำเนินงานมีกำไรสุทธิติดต่อกันไม่น้อยกว่า 3 ปี โดยกรมตรวจบัญชีสหกรณ์จะเริ่มดำเนินการเตรียมความพร้อมให้กับสหกรณ์ที่มีทุนดำเนินงานดังนี้ ปี งบประมาณ 2549 ทุนดำเนินงานตั้งแต่ 200 ล้านบาทขึ้นไป

ทั้งนี้ สหกรณ์ภาคเกษตรที่มีทุนคำเนินงานและมีผลกำไรสุทธิตามเกณฑ์ข้างต้น จะถ่ายโอนให้ภาคเอกชนตรวจสอบบัญชี เมื่อผลการจัดชั้นคุณภาพการควบคุมภายในของสหกรณ์ ตามแบบที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนดอยู่ในระดับดีขึ้นไป สำหรับการถ่ายโอนสหกรณ์ภาคเกษตร ให้ชะลอการถ่ายโอนสหกรณ์ภาคเกษตรให้ ภาคเอกชนตรวจสอบบัญชี จนกว่ากรมตรวจบัญชีสหกรณ์เห็นว่าสหกรณ์ภาคเกษตรมีความพร้อม โดยแท้จริง (ประกาศกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เรื่อง กำหนดเกณฑ์การถ่ายโอนสหกรณ์เพื่อให้ ภาคเอกชนตรวจสอบบัญชี (ฉบับแก้ไข) : 2549) ปีงบประมาณ 2552 กรมตรวจบัญชีสหกรณ์มีนโยบายที่จะขยายงานตรวจสอบบัญชี สหกรณ์ ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2552 จำนวน 2 ฉบับ ดังนี้

- 1. เรื่องหลักเกณฑ์การถ่ายโอนงานตรวจสอบบัญชีนอกภาคเกษตรให้ผู้สอบบัญชี ภาคเอกชน เพื่อให้สหกรณ์นอกภาคเกษตร (สหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์ร้านค้า และสหกรณ์บริการ) ที่มีทุนคำเนินงานตั้งแต่ 50 ล้านบาทขึ้นไป หรือสหกรณ์นอกภาคเกษตรที่มีทุนคำเนินงานไม่ถึง เกณฑ์แต่มีความพร้อม กล่าวคือมีระบบการควบคุมภายในระดับพอใช้ขึ้นไป ให้สามารถจัดจ้าง ผู้สอบบัญชีภาคเอกชนได้
- 2. เรื่องหลักเกณฑ์การถ่ายโอนงานตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ภาคเกษตรให้ผู้สอบบัญชี ภาคเอกชน เพื่อให้สหกรณ์ภาคเกษตร (สหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง และสหกรณ์นิคม) ที่มีทุน ดำเนินงานตั้งแต่ 100 ล้านบาทขึ้นไป หรือสหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้า ธ.ก.ส. (สกต.) ที่มี ทุนดำเนินงานตั้งแต่ 60 ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งมีผลการดำเนินงานมีกำไรสุทธิติดต่อกันไม่น้อยกว่า 3 ปี และผลการจัดชั้นคุณภาพการควบคุมภายในระดับดีขึ้นไป ให้สามารถจัดจ้างผู้สอบบัญชีภาคเอกชน ได้เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการถ่ายโอนงานสอบบัญชีให้ภาคเอกชน กรมตรวจบัญชีสหกรณ์จะ ดำเนินการเตรียมความพร้อมให้กับสหกรณ์เป้าหมาย ดังนี้

- 1. เสริมสร้างให้สหกรณ์มีการบริหารจัดการและการควบคุมภายในที่ดี
- 2. ให้คำปรึกษาแนะนำด้านการเงิน การบัญชี
- 3. ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการคัดเลือกและแต่งตั้งผู้สอบบัญชีสหกรณ์
- 4. ตรวจสอบบัญชีให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและมาตรฐานการสอบบัญชีที่

รับรองทั่วไป

ดังนี้

ในส่วนของสหกรณ์เป้าหมายจะให้ความร่วมมือเพื่อเตรียมถ่ายโอนการสอบบัญชี

- 1. จัดให้มีระบบการควบคุมภายในที่ดี
- 2. จัดให้มีความพร้อมในการจัดทำข้อมูลทางการเงิน การบัญชีตามมาตรฐานการ บัญชีที่รับรองทั่วไป เพื่อสามารถรับการตรวจสอบบัญชีประจำปีได้อย่างรวดเร็วศึกษาวิธีการคัดเลือก และจัดจ้างผู้สอบบัญชีภาคเอกชน เมื่อสหกรณ์มีความพร้อมกล่าวคือทุนดำเนินงานถึงเกณฑ์จัดจ้าง ผู้สอบบัญชีภาคเอกชน ผลการจัดชั้นคุณภาพการควบคุมภายในอยู่ในเกณฑ์ที่กำหนด ให้ดำเนินการ คัดเลือกและจัดจ้างผู้สอบบัญชีภาคเอกชน ตามคู่มือสหกรณ์ที่จัดจ้างผู้สอบบัญชีภาคเอกชน

สหกรณ์เป้าหมายหรือสหกรณ์ใดที่เคยจัดจ้างผู้สอบบัญชีภาคเอกชนมาแล้ว หากมี เหตุผลความจำเป็น ซึ่งไม่สามารถจัดจ้างผู้สอบบัญชีภาคเอกชนได้ สหกรณ์สามารถขอผ่อนผันหรือ ขอโอนกลับให้ผู้สอบบัญชีภาครัฐตรวจสอบบัญชีได้ โดยต้องมีประชุมเพื่อมีมติและทำหนังสือถึง อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์โดยผ่านหัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ในพื้นที่ ให้พิจารณาเป็น การเฉพาะรายตามความเหมาะสม (กรมตรวจบัญชีสหกรณ์, 2553ก: ออนไลน์)

จากนโยบายคังกล่าว จึงเกิดความร่วมมือ ในงานสอบบัญชีสหกรณ์ โดยภาคเอกชน ระหว่างสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และผู้สอบบัญชีสหกรณ์ ตามภาพที่ 1

# ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ Copyright<sup>©</sup> by Chiang Mai University All rights reserved

## ความร่วมมือในงานสอบบัญชีสหกรณ์โดยภาคเอกชน

#### สหกรณ์

- การจัดจ้างผู้สอบบัญชี ภาคเอกชน
- การขอคำปรึกษา แนะนำ ด้านการเงินการบัญชี

#### กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

- แต่งตั้งผู้สอบบัญชีสหกรณ์
- กำกับดูแลสหกรณ์และ ผู้สอบบัญชีสหกรณ์เพื่อให้ การปฏิบัติงานเป็นไปตาม กฎหมาย ระเบียบปฏิบัติที่ เกี่ยวข้อง ตลอดจนเป็นไป ตามมาตรฐานการบัญชีและ มาตรฐานการสอบบัญชีที่ รับรองทั่วไป

#### ผู้สอบบัญชีสหกรณ์

- ทำการตรวจสอบบัญชีใน ฐานะผู้สอบบัญชีสหกรณ์ที่ ได้รับการแต่งตั้งจากนาย ทะเบียนสหกรณ์
- ปฏิบัติงานเป็นไปตาม มาตรฐานการสอบบัญชีที่ รับรองทั่วไป ระเบียบปฏิบัติ และจรรยาบรรณของผู้สอบ บัญชีสหกรณ์

- การจัดเตรียมข้อมูลทาง
   การเงิน การบัญชีและ
   จัดทำงบการเงินรวมทั้ง
   รายละเอียดเพื่อการ
   ตรวจสอบบัญชี
- การขอคำปรึกษา แนะนำ จากผู้สอบบัญชีสหกรณ์

ค่าธรรมเนียมการสอบบัณชี

- ตรวจสอบบัญชีเพื่อแสดง
   ความเห็นต่องบการเงินของ
   สหกรณ์
- ให้คำปรึกษาแนะนำค้านการ บริหารการเงิน การบัญชีและ ข้อสังเกตที่สำคัญ

ภาพที่ 1 ความร่วมมือในงานสอบบัญชีสหกรณ์โดยภาคเอกชน (กรมตรวจบัญชีสหกรณ์, 2553ก : ออนไลน์)

**การสอบบัญชีสหกรณ์** (ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วย การสอบบัญชีสหกรณ์, 2542)

"การสอบบัญชีสหกรณ์" หมายถึง การตรวจสอบสมุดบัญชี เอกสารประกอบการ ลงบัญชี และหลักฐานอื่น ๆ ตลอดจนการใช้วิธีการตรวจสอบอื่นที่จำเป็น ตามแนวทางปฏิบัติงานที่ วิชาชีพได้กำหนดเป็นมาตรฐาน รวมถึงกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง คำแนะนำของนายทะเบียน สหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อผู้สอบบัญชีจะสามารถวินิจฉัยและแสดงความเห็นโดยอิสระ และเที่ยงธรรมต่องบการเงินที่สหกรณ์จัดทำขึ้น และเพื่อแสดงให้เห็นถึงฐานะการเงิน และผลการ คำเนินงานของสหกรณ์โดยถูกต้องตามที่ควรและเป็นไปตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปหรือไม่ เพียงใด รวมถึงการเสนอข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะ อันเป็นประโยชน์ต่อการบริหารงานสหกรณ์ให้ มีประสิทธิภาพ

แนวคิดเกี่ยวกับสหกรณ์ (กรมตรวจบัญชีสหกรณ์, 2547)

แนวคิดทางสหกรณ์ของสำนักวิสาหกิจสหกรณ์ (The Cooperative Enterprise School) แนวคิดของสำนักนี้ คือ สหกรณ์เป็นสมาคมแห่งความสมัครใจของหน่วยเศรษฐกิจอิสระ โดยสมาชิก เป็นผู้จัดตั้งจัดการลงทุน เป็นเจ้าของ ดำเนินกิจการเพื่อผลประโยชน์ของสมาชิก จุดมุ่งหมาย คือ ปกป้องคุ้มครองความเป็นอิสระทางเศรษฐกิจของผู้ประกอบการขนาดเล็กและชาวนา เป็นแนวคิดที่ ใช้แก้ไขข้อบกพร่องของลัทธิทุนนิยมได้เป็นอย่างดี ช่วยให้ผู้อ่อนแอทางเศรษฐกิจสามารถประกอบ อาชีพอยู่ในสังคมเศรษฐกิจที่แข็งแรงได้ แนวคิดนี้เป็นแนวคิดที่มีพื้นฐานมาจากลัทธิเสรีนิยม ผู้นำที่ สำคัญของสำนักนี้ คือ ซุล – เดลิทช์ (Herman-Scnulze Delitzsch) และพลังเคทท์ (Horace Plunkett)

แนวคิดทางสหกรณ์ของสำนักจักรภพสหกรณ์ (The Cooperative Common-Wealth School) แนวคิดของสำนักนี้ไม่ได้พอใจเพียงเพื่อร่วมมือช่วยเหลือกันและกันตามวิธีของสหกรณ์ เท่านั้น แต่มีจุดมุ่งหมายในระยะยาวในการที่จะแข่งขัน และระบบทุนนิยม เป็นแนวคิดที่เกิดขึ้นพร้อม กับลัทธิสังคมนิยม ผู้นำที่สำคัญของสำนักนี้คือ โรเบิร์ต โอเวน (Robert Owen) หลุยส์ บลัง (Louis Blance) เฮนรี แซงซิมอน (Henry Saintsimon) ชาลส์ ฟูริเอร์ (Charies Fourier) และชาลส์ จี๊ด (Charles Gide)

แนวคิดทางสหกรณ์ของสำนักทุนนิยมแปลงรูป (The School of Modified Capitalism) แนวความคิดของสำนักนี้ คือ สหกรณ์ทำหน้าที่หลักในการควบคุมทุนนิยม ไม่ให้เจริญมากเกินไป การสหกรณ์จะมีประโยชน์ในสถานการณ์ที่ไม่มีแรงดึงคูดนักลงทุนเมื่อนักลงทุนคาดคะเนว่ากำไรไม่ แน่นอน หรือได้กำไรน้อย การสหกรณ์ไม่ควรขจัดกำไร ควรพยายามให้สมาชิกทุกคนเป็นนักค้ากำไร ระบบทุนนิยมเป็นแบบจำลองและรูปแบบธุรกิจที่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่การสหกรณ์เป็นลัทธิทุน นิยมแปรรูป แนวคิดของสำนักนี้ส่วนใหญ่อยู่ในอเมริกาเหนือ

แนวคิดทางสหกรณ์ของสำนักสหกรณ์สังคมนิยม (The Socialist Cooperative School) แนวคิดของสำนักนี้มีความเห็นว่า สหกรณ์คือสถาบันสังคมนิยม เป็นสถาบัน สาธารณของรัฐใน ระบบเศรษฐกิจส่วนย่อย ซึ่งมีการวางแผนโดยส่วนกลาง รัฐมีอำนาจบังคับบัญชาสูงสุดเหนือกิจกรรม ทางเศรษฐกิจทั้งหมด และการสหกรณ์จะช่วยเสริมกิจการของรัฐวิสาหกิจ สำนักนี้จะยึดแนวทฤษฎี ของมาร์กซ์ และเลนิน ซึ่งเชื่อว่าการสหกรณ์จะเป็นเครื่องมือช่วยให้เปลี่ยนแปลงระบบเศรษฐกิจจาก ทุนนิยมไปสู่สังคมนิยม และคอมมิวนิสต์ได้ในที่สุด สำนักสหกรณ์สังคมนิยมมีอิทธิพลครอบคลุม ประเทศในยุโรปตะวันออก และประเทศที่กำลังพัฒนาอีกหลายประเทศ

แนวคิดทางสหกรณ์ของสำนักภาคสหกรณ์ (The Cooperative Sector School) แนวคิด ของสำนักนี้คือ สหกรณ์เป็นองค์ประกอบของภาคเศรษฐกิจที่มีลักษณะพิเศษในตัวเองแตกต่างจาก ธุรกิจของเอกชนและวิสาหกิจของรัฐบาล แต่มีลักษณะบางอย่างของทั้งธุรกิจเอกชนและรัฐวิสาหกิจ และสหกรณ์ ต้องอาศัยซึ่งกันและกัน ในการกำหนดเศรษฐกิจของชาติ ผู้นำที่สำคัญของสำนักนี้คือ คร.ยอร์ช โพเกต์ ปัจจุบันมีผู้สนับสนุนและนำแนวคิดของสำนักนี้ไปใช้อย่างแพร่หลายทั่วโลก

## แนวคิดเกี่ยวกับสหกรณ์ออมทรัพย์

สหกรณ์ออมทรัพย์ คือ องค์การที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและ กันในหมู่สมาชิก โดยสมาชิกแต่ละคนออมรายได้ฝากไว้กับสหกรณ์เป็นประจำสม่ำเสมอในลักษณะ การถือหุ้นและฝากเงิน นอกจากนั้น หากสมาชิกประสบความเดือดร้อนเกี่ยวกับการเงินก็สามารถ ช่วยเหลือได้โดยการให้กู้ยืม ซึ่งอัตราดอกเบี้ยจะต่ำกว่าสถาบันการเงินอื่น สมาชิกสหกรณ์ทั้งหมดจะ เป็นผู้ที่อยู่ในหน่วยงานเดียวกันและมีเงินเดือนประจำด้วย (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศ ไทย, 2553: ออนไลน์)

สหกรณ์ออมทรัพย์ คือ สถาบันการเงินแบบหนึ่งที่มีสมาชิกเป็นบุคคลซึ่งมีอาชีพอย่าง เคียวกันหรือที่อาศัยอยู่ในชุมชนเคียวกัน มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้สมาชิกรู้จักการออมทรัพย์ และให้กู้ยืมเมื่อเกิดความจำเป็นหรือเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์งอกเงยและได้รับการจดทะเบียนตาม พระราชบัญญัติสหกรณ์ สามารถกู้ยืมเงินได้เมื่อเกิดความจำเป็นตาม หลักการช่วยตนเอง และ ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน (กรมส่งเสริมสหกรณ์, 2553: ออนไลน์)

สหกรณ์ออมทรัพย์เป็นสหกรณ์ประเภทหนึ่งที่มีสมาชิกประกอบไปด้วย บุคคลที่มี รายได้ประจำทำงานอยู่ในหน่วยงานเดียวกัน หรืออาศัยอยู่ในชุมชนเดียวกัน รวมตัวกันจัดตั้งขึ้นโดย มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ให้กู้ยืมเพื่อการอันจำเป็น ซึ่งจะทำให้สมาชิกมีความมั่นคง ทางการเงิน อันจะส่งผลให้หน่วยงานมีประสิทธิภาพในการคำเนินงานเพิ่มขึ้น ชุมชนมีการพัฒนาที่ดี ขึ้น (มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, 2546)

สหกรณ์ออมทรัพย์เป็นสหกรณ์การเงิน ดำเนินกิจการเยี่ยงสถาบันการเงิน ตั้งขึ้นใน กลุ่มของคนที่มีเงินเดือนหรือค่าจ้าง ที่มีอาชีพเดียวกัน หรือทำงานในหน่วยงานเดียวกัน หรือสถาน ประกอบการเดียวกัน มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการออมและให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ สมาชิกที่มีความจำเป็นหรือเพื่อการอันเป็นประโยชน์ (สิทธิชัย เกษตรเกษมและคณะ, 2549) สหกรณ์ออมทรัพย์เป็นที่รวมของกลุ่มคนที่มีอุดมการณ์ มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ และสังคมร่วมกัน มีพลังจูงใจในการช่วยตนเอง ในลักษณะของความร่วมมือให้เกิดพลัง เช่นเดียวกัน กับเพื่อนช่วยเพื่อน อันนำไปสู่การแก้ไขปัญหาร่วมของผู้มีรายได้ประจำ โดยมีเป้าหมายในการพัฒนา คุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น ทั้งด้านการเงิน สวัสดิการ ข้อมูลข่าวสาร วิชาการในการพัฒนาวิชาชีพและการ ครองชีพ (สิทธิชัย เกษตรเกษมและคณะ, 2549)

สหกรณ์ออมทรัพย์เป็นสถาบันการเงิน มีวัตถุประสงค์ในการรับฝากเงิน และให้เงินกู้ แก่สมาชิก ซึ่งถือว่าเป็นประชาชนหรือสาชารณชนเช่นเดียวกัน รวมทั้งสามารถลงทุนได้ตามที่ กฎหมายบัญญัติ (เชิญ บำรุงวงศ์, 2548)

สหกรณ์ออมทรัพย์ จัดตั้งขึ้นในกลุ่มคนที่ทำงานอยู่ในหน่วยงานเดียวกันหรืออาศัยอยู่ ในถิ่นฐานใกล้เคียงกัน มีวัตถุประสงค์หลักในการส่งเสริมการออมทรัพย์ ให้สมาชิกกู้ยืมเงินเมื่อมี ความจำเป็นหรือเพื่อก่อประโยชน์งอกเงย ในปัจจุบันสหกรณ์ออมทรัพย์ส่วนใหญ่เป็นสหกรณ์ของ กลุ่มข้าราชการหรือผู้มีเงินได้รายเดือน ได้แก่ สหกรณ์ออมทรัพย์ครู ตำรวจ ข้าราชการส่วนราชการ ต่าง ๆ พนักงานองค์การ และวิสาหกิจเอกชน นอกจากนี้ ยังมีสหกรณ์ออมทรัพย์ที่จัดตั้งในกลุ่ม ประชาชนทั่วไป รวมทั้งสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนซึ่งส่งเสริมจัดตั้งโดยสถาบันเอกชน (บุญมี จันทรวงศ์, 2543)

สหกรณ์ออมทรัพย์ คือ สถาบันการเงินแบบหนึ่งที่มีสมาชิกเป็นบุคคลที่มีอาชีพอย่าง เคียวกัน รวมตัวกันจัดตั้งและจดทะเบียนต่อนายทะเบียนสหกรณ์เป็นสหกรณ์ชนิดจำกัด มีฐานะเป็น นิติบุคคล สหกรณ์ประเภทนี้จึงนิยมตั้งในหมู่ของผู้มีรายได้ประจำ ได้แก่ ข้าราชการ พนักงาน รัฐวิสาหกิจ บริษัท ห้างร้าน และโรงงานทั่วไป การดำเนินงานกระทำการในขอบเขตวัตถุประสงค์ที่ กำหนดไว้ข้อบังคับ มี 2 ประการ คือ ส่งเสริมการออมทรัพย์ และ ให้เงินกู้แก่สมาชิกโดยคิดอัตรา คอกเบี้ยเป็นธรรม (กรมตรวจบัญชีสหกรณ์, 2552)

สหกรณ์ออมทรัพย์ เป็นสถาบันการเงินชนิดหนึ่ง และเป็นสถาบันการเงินที่มีความ แตกต่างจากสถาบันการเงินทั้งหลาย เพราะสหกรณ์มิได้มุ่งหวังกำไรสูงสุด แต่มุ่งหวังสร้างคุณภาพ ชีวิตของสมาชิกให้ดีขึ้น (เฉลิมพล ดุลสัมพันธ์, 2538)

จากคำนิยามข้างต้น อาจกล่าวได้ว่า สหกรณ์ออมทรัพย์ เป็น สถาบันการเงินซึ่งมี สมาชิกเป็นบุคคลที่มีอาชีพเดียวกัน หรือที่อาศัยอยู่ในชุมชนเดียวกัน มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้ สมาชิกรู้จักการออมทรัพย์ในรูปของการถือหุ้นและสามารถกู้ยืมเงินได้ เมื่อเกิดความจำเป็นตาม หลักการช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันเพื่อรับฝากเงินจากเงินจากสมาชิกทั้งประเภทเงินฝาก ประจำและเงินฝากออมทรัพย์ มีเป้าหมายในการพัฒนา คุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น

### การคัดเลือกผู้สอบบัญชีภาคเอกชนเป็นผู้สอบบัญชีของสหกรณ์

## 1. คุณสมบัติของสหกรณ์ที่ใช้บริการผู้สอบบัญชีภาคเอกชน

ตามประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2552 โดยกำหนด หลักเกณฑ์การถ่ายโอนให้ภาคเอกชนตรวจสอบบัญชีไว้ 3 ประการ คือ

- 1. เป็นสหกรณ์นอกภาคเกษตร ได้แก่ สหกรณ์ประเภทออมทรัพย์เครดิตยูเนี่ยน ร้านค้า และบริการ
- 2. ทุนคำเนินงาน คือยอดรวมของหนี้สินและทุนของสหกรณ์ ตั้งแต่ 50 ล้านบาท ขึ้นไป
- 3. ผลการจัดชั้นคุณภาพการควบคุมภายในอยู่ในระดับพอใช้ขึ้นไปซึ่งเป็นการ ประเมินผลโดยผู้สอบบัญชีที่เป็นข้าราชการของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

คังนั้น เมื่อสหกรณ์มีคุณสมบัติครบทั้ง 3 ประการ ก็จะเป็นสหกรณ์ที่ถึงเกณฑ์จัด จ้างผู้สอบบัญชีภาคเอกชน สหกรณ์ต้องเตรียมกำหนดงบประมาณค่าธรรมเนียมการสอบบัญชีและ สรรหาผู้สอบบัญชีภาคเอกชนที่ขึ้นทะเบียนกับกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ (ตามรายชื่อที่กรมส่งให้ สหกรณ์) เป็นผู้สอบบัญชีของสหกรณ์โดยเสนอที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาไม่น้อยกว่า 2 ราย เพื่อนำเสนอให้ที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปีคัดเลือก ต่อจากนั้นสหกรณ์ส่งหนังสือเสนอชื่อผู้สอบ บัญชีสหกรณ์ถึงอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์พร้อมเอกสารประกอบการแต่งตั้งผู้สอบบัญชีสหกรณ์ ภายใน 45 วัน นับแต่วันที่ประชุมใหญ่มีมติคัดเลือก (กรมตรวจบัญชีสหกรณ์, 2553ข: ออนไลน์)

## 2. คุณสมบัติของผู้สอบบัญชีภาคเอกชน

ผู้มีคุณสมบัติที่จะขึ้นทะเบียนเป็นผู้สอบบัญชีภาคเอกชน ตามประกาศกรมตรวจ บัญชีสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียน การต่ออายุและการเพิกลอนชื่อ ออกจากทะเบียนผู้สอบบัญชีภาคเอกชน ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2549 ได้แก่ ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 ที่ใบอนุญาตยังไม่สิ้นผล และผู้ชำนาญงานตรวจสอบ บัญชีสหกรณ์ ตามประกาศอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เรื่อง คุณสมบัติของผู้ชำนาญงานตรวจสอบ บัญชีสหกรณ์ ลงวันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ.2544

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์จะเปิดรับสมัครเพื่อขึ้นทะเบียนผู้สอบบัญชีภาคเอกชน ตามความจำเป็น ดังนั้น ผู้ที่สนใจและมีคุณสมบัติดังที่กล่าวข้างต้น สามารถจัดทำ ใบแจ้งความจำนง เข้ารับการอบรมเป็ นผู้สอบบัญชีภาคเอกชน และส่งทางไปรษณีย์ไปยังกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สำนักมาตรฐานการบัญชีและการสอบบัญชี (กรมตรวจบัญชีสหกรณ์, 2553ข: ออนไลน์)

### 3. ปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณาสรรหาและคัดเลือกผู้สอบบัญชีภาคเอกชน

- 1. ด้านค่าใช้จ่ายรวมในการสอบบัญชี
  - 1.1 ค่าธรรมเนียมในการสอบบัญชีต่ำ
  - 1.2 ค่าธรรมเนียมอื่น นอกจากค่าธรรมเนียมในการสอบบัญชีต่ำ
- 2. ด้านการให้คำปรึกษา
  - 2.1 เรื่องมาตรฐานการบัญชีและมาตรฐานการสอบบัญชี
  - 2.2 เรื่องการปฏิบัติตามกฎหมาย
  - 2.3 ด้านการบริหารจัดการด้านการเงินและธุรกิจ
  - 2.4 เรื่องการใช้งานคอมพิวเตอร์ที่เกี่ยวกับวิชาชีพบัญชี
  - 2.5 เรื่องวิธีปฏิบัติทางบัญชี, การจำทำรายงานทางการเงิน
- 3. ด้านชื่อเสียงและความชำนาญงานสอบบัญชี
  - 3.1 การปฏิบัติงานตามมาตรฐานการสอบบัญชื่อย่างเคร่งครัด
  - 3.2 มีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานสูง
  - 3.3 ทีมงานมีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานอย่างเพียงพอ
  - 3.4 ความมีชื่อเสียงของสำนักงานสอบบัญชีและผู้สอบบัญชีรับอนุญาต
- 4. ด้านคุณภาพการให้บริการ
  - 4.1 ตรวจสอบแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด
  - 4.2 สามารถติดต่อได้สะดวก
  - 4.3 ให้ทำปรึกษาได้ทันทีที่ต้องการ
  - 4.4 รายงานผลการตรวจสอบได้ชัดเจน เข้าใจง่าย กระชับ รัดกุม
  - 4.5 มีข้อมูลเกี่ยวกับงบการเงินให้ผู้บริหารตัดสินใจได้รวดเร็วขึ้น
- 5. ด้านมรรยาทและจรรยาบรรณของผู้สอบบัญชี
  - 5.1 ความโปร่งใส ความเป็นอิสระ ความเที่ยงธรรมและความซื่อสัตย์สุจริต
  - 5.2 ความรู้ความสามารถและมาตรฐานในการปฏิบัติงาน
  - 5.3 ความรับผิดชอบต่อผู้รับบริการและการรักษาความลับ
- 5.4 ความรับผิดชอบต่อผู้ถือหุ้น ผู้เป็นหุ้นส่วน หรือบุคคลหรือนิติบุคคล ที่ผู้ ประกอบวิชาชีพปฏิบัติหน้าที่ให้
  - 6. ค้านอุปนิสัยในการปฏิบัติงาน
    - 6.1 มีมนุษยสัมพันธ์ดี
    - 6.2 มีความเป็นผู้นำ

- 6.3 มีความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงาน
- 6.4 แสวงหาความรู้และเทคนิคใหม่ ๆเพื่อปรับปรุงอยู่เสมอ
- 6.5 ยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น
- 6.6 มีจรรยาบรรณในการสอบบัญชี
- 7. ด้านอื่นๆ
  - 7.1 รู้จักกับผู้สอบบัญชีเป็นการส่วนตัว
  - 7.2 เป็นผู้สอบบัญชีเคิมปีก่อน
  - 7.3 เป็นผู้สอบบัญชีเคียวกับธุรกิจประเภทเคียวกันหรือคล้ายกัน

## 4. กฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- การกำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานสอบบัญชีจะต้องได้รับการแต่งตั้งให้เป็น ผู้สอบบัญชีสหกรณ์จากนายทะเบียนสหกรณ์ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 69
- 2. เมื่อมีคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งให้เป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์แล้ว ผู้สอบ บัญชีจะต้องปฏิบัติงานสอบบัญชีสหกรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการสอบ บัญชีสหกรณ์ พ.ศ.2542 ลงวันที่ 3 กันยายน 2542 โดยกรมตรวจบัญชีสหกรณ์จะจัดส่งรายชื่อผู้สอบ บัญชีภาคเอกชนทั้งหมดให้กับสหกรณ์เป้าหมาย เพื่อที่สหกรณ์จะคำเนินการคัดเลือกและนำเสนอให้ นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งให้เป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์
- 3. เพื่อให้การปฏิบัติงานสอบบัญชีสหกรณ์มีความเหมาะสม ระเบียบกรมตรวจ บัญชีสหกรณ์ ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณาและวิธีการเสนอชื่อผู้สอบบัญชีภาคเอกชนเพื่อแต่งตั้ง ให้เป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ พ.ศ. 2546 ลงวันที่ 12 พฤษภาคม 2546 กำหนดให้ผู้สอบบัญชีสหกรณ์ซึ่ง รับงานสอบบัญชีสหกรณ์ที่มีปีบัญชีสิ้นสุควันเดียวกัน เกินกว่า 2 สหกรณ์ ต้องมีหัวหน้าสายสอบ บัญชีสหกรณ์ ทั้งนี้ หัวหน้าสายสอบบัญชีสหกรณ์ต้องมีคุณสมบัติตามระเบียบกรมตรวจบัญชี สหกรณ์ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณาและวิธีการเสนอชื่อผู้สอบบัญชีภาคเอกชนเพื่อแต่งตั้งเป็น ผู้สอบบัญชีสหกรณ์ พ.ศ.2546 แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่1) พ.ศ.2551 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2551 ดังนี้
- 1. มีวุฒิการศึกษาขั้นต่ำระดับปริญญาตรีทางด้านบัญชี หรือปริญญาตรีสาขาอื่น ที่มีการศึกษาวิชาการบัญชีอย่างน้อย 15 หน่วยกิต หรือมีคุณสมบัติเคยเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์หรือ เคยดำรงตำแหน่งในสายงาน
- 2. สอบบัญชีสหกรณ์ไม่น้อยกว่า 3 ปี หรือเป็นผู้มีวุฒิการศึกษาระดับ ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.)ทางการบัญชี โดยมีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานสอบบัญชี ต่อเนื่องไม่น้อยกว่า 3 ปี

- 3. รับผิดชอบปฏิบัติงานสอบบัญชีสหกรณ์ที่มีปีบัญชีสิ้นสุดวันเดียวกัน ไม่เกิน 3 สหกรณ์
  - 4. ผ่านการอบรมตามหลักสูตรที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด

## 5. การสรรหาผู้สอบบัญชีเพื่อการคัดเลือก

สหกรณ์ที่ถึงเกณฑ์จัดจ้างผู้สอบบัญชีภาคเอกชน จะต้องคัดเลือกผู้สอบบัญชี สหกรณ์เป็นประจำทุกปีในที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี ทั้งนี้สหกรณ์ต้องปฏิบัติ ตามคู่มือสหกรณ์ที่ จัดจ้างผู้สอบบัญชีภาคเอกชนปี 2552 และนำเสนอชื่อผู้สอบบัญชีที่สหกรณ์คัดเลือกให้นายทะเบียน สหกรณ์แต่งตั้งเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์

การคัดเลือกผู้สอบบัญชีภาคเอกชน แบ่งเป็น 3 ขั้นตอน ดังนี้

- 1. ก่อนการประชุมใหญ่ ให้สหกรณ์สรรหาผู้สอบบัญชีภาคเอกชน ซึ่งได้แก่ ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตหรือผู้ชำนาญงานตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ จากทะเบียนรายชื่อผู้สอบบัญชี ภาคเอกชนที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์มอบให้สหกรณ์ โดยให้สรรหาผู้สอบบัญชีไว้ไม่น้อยกว่า 2 ราย ขึ้นไป ทั้งนี้ สหกรณ์อาจจะโทรศัพท์ติดต่อประสานงานในเบื้องต้น หรือส่งหนังสือทาบทามผู้สอบ บัญชีภาคเอกชน เพื่อให้ผู้สอบบัญชีจัดทำหนังสือเสนอบริการสอบบัญชีส่งมายังสหกรณ์ หรือเพื่อให้ สะดวกต่อการพิจารณาสหกรณ์อาจกำหนดความต้องการโดยให้ผู้สอบบัญชีเสนอบริการเช่นเดียวกัน สาระสำคัญของหนังสือเสนอบริการสอบบัญชีที่ต้องระบุไว้ได้แก่
- 1. ขอบเขตการปฏิบัติงานตรวจสอบ ซึ่งจะต้องระบุวัตถุประสงค์ในการ ตรวจสอบความรับผิดชอบของฝ่ายบริหารและปีบัญชีสิ้นสุดของสหกรณ์ที่จะทำการตรวจสอบ
- 2. การเข้าปฏิบัติงานตรวจสอบ ผู้สอบบัญชีต้องกำหนดเวลาที่จะทำการ ตรวจสอบบัญชีสหกรณ์อย่างน้อยปีละกี่ครั้งๆ ละกี่วัน พร้อมผู้ช่วยผู้สอบบัญชีจำนวนกี่คน
- 3. การรายงานผลตรวจสอบ ผู้สอบบัญชีต้องเสนอรายงานผลการตรวจสอบ บัญชี ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยรายงานระหว่างปี และรายงานการสอบบัญชีประจำปี
- 4. ค่าธรรมเนียมการตรวจสอบทั้งนี้ การเสนอบริการสอบบัญชีที่ทำในนาม
  ของบริษัทหรือนิติบุคคลจะต้องระบุชื่อผู้สอบบัญชีที่จะแสดงความเห็นต่องบการเงินให้ชัดเจน และ
  ไม่ควรเสนอชื่อผู้สอบบัญชีมากกว่าหนึ่งรายในหนังสือเสนอบริการฉบับเดียวกันนอกจาก
  สาระสำคัญของหนังสือเสนอบริการสอบบัญชีแล้วคณะกรรมการคำเนินการของสหกรณ์ควร
  ตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นของผู้สอบบัญชี เพื่อให้คุณสมบัติของผู้สอบบัญชีภาคเอกชนเป็นไปตาม

ระเบียบกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาและวิธีการเสนอชื่อผู้สอบบัญชี ภาคเอกชนเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ พ.ศ.2546 และแก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ 1) พ.ศ.2551

เมื่อตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นเรียบร้อยแล้วสหกรณ์ต้องสรุปข้อมูลของผู้สอบ บัญชีแต่ละราย โดยจัดทำเป็นข้อมูลเปรียบเทียบข้อเสนอบริการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีแต่ละราย เช่น การเข้าปฏิบัติงานตรวจสอบบัญชีจำนวนและคุณสมบัติของผู้ร่วมงาน การรายงานผลการ ตรวจสอบบัญชีค่าธรรมเนียมการสอบบัญชี เป็นต้น เพื่อส่งให้สมาชิกพิจารณาล่วงหน้าก่อนการ ประชุมใหญ่

ตั้งประมาณการค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบบัญชีประจำปีเพื่อนำเสนอที่ประชุม ใหญ่ โดยพิจารณาจากค่าธรรมเนียมการตรวจสอบที่ผู้สอบบัญชีเสนอมา หรือจากค่าธรรมเนียมการ ตรวจสอบของสหกรณ์ขนาดเดียวกัน เป็นต้น

จัดให้มีระเบียบวาระ เรื่อง "การพิจารณาคัดเลือกผู้สอบบัญชีและกำหนด ค่าธรรมเนียมการตรวจสอบ" ในระเบียบวาระของการประชุมใหญ่สามัญประจำปี

- 2. ในวันประชุมใหญ่
- 2.1 ให้คำเนินการเสนอชื่อผู้สอบบัญชีภาคเอกชนที่สรรหาไว้ไม่น้อยกว่า 2 รายขึ้นไป พร้อมข้อมูลประกอบการพิจารณาที่ได้สรุปไว้ตามข้อ 1.2 ให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณา คัดเลือกในระเบียบวาระเรื่อง "การพิจารณาคัดเลือกผู้สอบบัญชีและกำหนดค่าธรรมเนียมการ ตรวจสอบ"
- 2.2 ให้ที่ประชุมใหญ่ พิจารณาเสนอชื่อผู้สอบบัญชีสำรองไว้ด้วยจำนวน 1-2 คน ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ เมื่อมีเหตุสุดวิสัย หรือมีเหตุจำเป็นทำให้ผู้สอบบัญชีที่ได้รับคัดเลือกไว้ ไม่สามารถปฏิบัติงานสอบบัญชีได้
- 2.3 กรณีที่ที่ประชุมใหญ่มีมติเลือกผู้สอบบัญชีสังกัดบริษัท หรือนิติบุคคลต้อง ระบุชื่อผู้สอบบัญชีให้ชัดเจนด้วย
- 3. หลังวันประชุมใหญ่ เมื่อที่ประชุมใหญ่มีมติคัดเลือกผู้สอบบัญชีประจำปีแล้ว สหกรณ์ต้องทำหนังสือแจ้งให้ผู้สอบบัญชีที่ได้รับการคัดเลือกทราบและให้ผู้สอบบัญชีจัดส่งเอกสาร ดังต่อไปนี้ให้แก่สหกรณ์โดยเร็ว
- 3.1 หนังสือยืนยันการรับงานสอบบัญชี (กรณีมีการเปลี่ยนแปลงข้อเสนอ บริการ เช่น ค่าธรรมเนียมการตรวจสอบบัญชี ผู้สอบบัญชีต้องระบุจำนวนเงินที่เปลี่ยนแปลงไว้ใน หนังสือฉบับนี้ด้วย)
  - 3.2 หนังสือรับรองของผู้สอบบัญชี

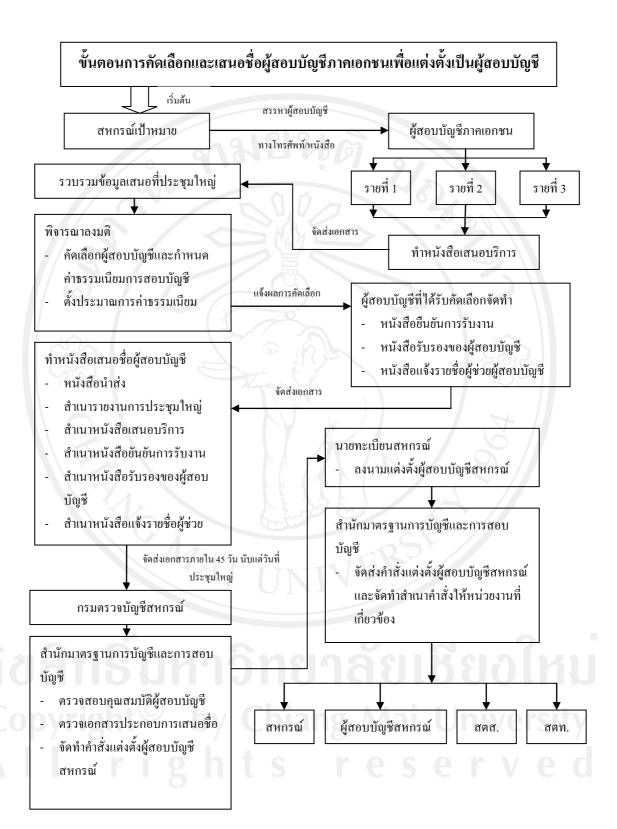
3.3 หนังสือแจ้งรายชื่อผู้ช่วยผู้สอบบัญชี อนึ่ง หากผู้สอบบัญชีที่ได้รับการ คัดเลือกจากสหกรณ์ได้รับงานสอบบัญชีสหกรณ์อื่นที่มีปีบัญชีเคียวกันครบ 5 สหกรณ์แล้ว ผู้สอบ บัญชีจะมอบอำนาจให้ผู้สอบบัญชีรายอื่นทำการตรวจสอบบัญชีแทนไม่ได้ สหกรณ์ต้องจัดให้มีการ คัดเลือกผู้สอบบัญชีรายใหม่โดยเร็ว กรณีที่ไม่ได้เลือกผู้สอบบัญชีสำรองไว้

เมื่อกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้รับเรื่องจากสหกรณ์แล้วจะดำเนินการตามขั้นตอน โดยการนำเสนอชื่อผู้สอบบัญชีภาคเอกชนให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ ดังนี้

- 1. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ โดยสำนักมาตรฐานการบัญชีและการสอบบัญชี ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สอบบัญชีและผู้ช่วยผู้สอบบัญชีรวมทั้งเอกสารประกอบการ เสนอชื่อผู้สอบบัญชีที่สหกรณ์จัดส่งมาว่าครบถ้วนถูกต้อง ตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ระเบียบ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์และประกาศกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ที่กำหนด จึงจะจัดทำคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์และนำเสนอชื่อผู้สอบบัญชีที่สหกรณ์คัดเลือกให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งให้เป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 69 และมาตรา105 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542กรณีที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์พบว่าผู้สอบบัญชีภาคเอกชนที่สหกรณ์เสนอชื่อมามีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด กรมตรวจบัญชีสหกรณ์จะแจ้งให้สหกรณ์ทราบ เพื่อให้สหกรณ์พิจารณาเลือกและเสนอชื่อผู้สอบบัญชีภาคเอกชนรายใหม่ที่ได้รับการคัดเลือกจากที่ประชุมใหญ่เลือกสำรองไว้และยื่นหนังสือเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งผู้สอบบัญชีสหกรณ์ต่ออธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ภายใน 45 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากกรมตรวจบัญชีสหกรณ์
- 2. เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งผู้สอบบัญชีสหกรณ์แล้ว กรมตรวจบัญชี สหกรณ์จะส่งสำเนาคำสั่งแต่งตั้งผู้สอบบัญชีให้กับสหกรณ์ ผู้สอบบัญชีสหกรณ์และหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องทราบโดยเร็ว

จากข้อมูลข้างต้น สามารถสรุปขั้นตอนการคัดเลือกและเสนอชื่อผู้สอบบัญชี ภาคเอกชนเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์ตามภาพที่ 2

Copyright<sup>©</sup> by Chiang Mai University All rights reserved



ภาพที่ 2 ขั้นตอนการคัดเลือกและเสนอชื่อผู้สอบบัญชีภาคเอกชนเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์
(กรมตรวจบัญชีสหกรณ์, 2553 : ออนไลน์)

#### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

## สมหวัง ศุภโชคชัยวัฒนา, นิทัศน์ เหมรักษ์ และพรสวรรค์ เรื่องสุขอุดม

(2539)

ได้ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการเลือกผู้สอบบัญชีรับอนุญาต และปัจจัยที่มีผลต่อการเปลี่ยนผู้สอบบัญชีรับอนุญาตของบริษัทจดทะเบียนและรับอนุญาตในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการเลือกผู้สอบบัญชีรับอนุญาตที่มีความสำคัญมากที่สุด 3 อันดับ แรก ได้แก่ จรรยาบรรณของผู้สอบบัญชีรับอนุญาต, คุณภาพงานตรวจสอบบัญชีและความสามารถ ของผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ทั้งนี้เมื่อใช้การวิเคราะห์ตัวประกอบแบบ Exploratory factor analysis พบว่า สามารถแบ่งปัจจัยดังกล่าวออกเป็น 6 กลุ่ม เรียงตามลำดับความสำคัญ คือ คุณภาพงานสอบบัญชี และผู้สอบบัญชีรับอนุญาต, ความสามารถและความเชี่ยวชาญของทีมงานสอบบัญชี, ขนาดและที่ตั้ง ของสำนักงานสอบบัญชี, การเป็นที่ยอมรับและเชื่อถือของบริษัทแม่หรือผู้ถือหุ้นหลัก และ ค่าธรรมเนียมการสอบบัญชี, ที่สำคัญที่สุดใน การพิจารณาเลือกผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ธุรกิจขนาดใหญ่และขนาดเล็กมีความคิดเห็นส่วนใหญ่ เหมือนกัน ยกเว้นปัจจัยในเรื่องการเป็นที่ยอมรับของบุคคลภายนอก

รัชมาลย์ สุจิตจร, วราภา วามวาณิชย์ และจันทร์เจ้า ช่วยดำรง (2540) ได้ศึกษาเรื่อง ทัศนคติของธุรกิจที่มีต่อการสอบบัญชี และความแตกต่างในการให้ความสำคัญแก่ปัจจัยที่ธุรกิจใช้ใน การเลือกผู้สอบบัญชี ผลการศึกษาพบว่า ทัศนคติของนักธุรกิจต่อการจัดให้มีการสอบบัญชีในกิจการ ขึ้นอยู่กับความเข้าใจและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ แต่ไม่ขึ้นอยู่กับประสบการณ์ในการทำงานและ ระดับการศึกษาของผู้มีส่วนในการตัดสินใจ เนื่องจากนักธุรกิจบางส่วนเข้าใจผิดเกี่ยวกับการสอบ บัญชี จึงคาดหวังประโยชน์จากการสอบบัญชีตามที่ตนเองเข้าใจ ซึ่งได้แก่ การตรวจสอบความถูกต้อง ของการบันทึกบัญชี และใช้งบการเงินเพื่อการขออนุมัติสินเชื่อ นักธุรกิจที่ให้ข้อมูล เห็นว่า ปัจจัยที่ สำคัญในการเลือกผู้สอบบัญชี มี 6 ปัจจัย โดยเรียงลำดับตามความสำคัญ ดังนี้

- 1. การให้คำปรึกษา และความรู้ความเข้าใจในธุรกิจของกิจการนั้นๆ
- 2. ชื่อเสียงและความเชี่ยวชาญในงานสอบบัญชื่
- 3. คุณภาพของการให้บริการ
- 4. ค่าใช้จ่ายรวมในการสอบบัญชี
- 5. ความสัมพันธ์ส่วนตัวและการให้บริการค้านอื่น ๆ
- 6. การเป็นที่ยอมรับของบริษัทแม่และบุคคลภายนอก

เมื่อเปรียบเทียบผลของการวิจัยครั้งนี้ กับความเห็นของบริษัทจดทะเบียนในตลาด หลักทรัพย์แห่งประเทศไทย พบว่า ทั้งสองกลุ่มให้ความสำคัญกับปัจจัยที่เกี่ยวกับการให้คำปรึกษา ชื่อเสียงและคุณภาพของงานในอันดับต้น ๆ เหมือนกัน แต่บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์จะ ให้ความสำคัญเรื่องค่าใช้จ่ายในการสอบบัญชีอันดับสุดท้าย ในขณะที่ธุรกิจตัวอย่างครั้งนี้ให้ ความสำคัญในอันดับที่ 4

ปาริฉัตร ลาภพิทักษ์พงษ์ (2541) ได้ศึกษาเรื่อง ปัจจัยสำคัญในการเลือกจ้างสำนักงาน บัญชีของผู้ประกอบการในกรุงเทพมหานคร : กรณีนิติบุคคลที่มีทุนดำเนินงานต่ำกว่า 10 ล้านบาท พบว่า ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับประสบการณ์วิชาชีพผู้ทำบัญชีและประสบการณ์ การดำเนินการของสำนักงานบัญชีมากที่สุดในการตัดสินใจเลือกจ้างสำนักงานบัญชี โดยอย่างน้อย ควรมีประสบการณ์ 10 ปีขึ้นไป

นงลักษณ์ พัฒนบัณฑิต, ศุลีพร ตรียะประเสริฐพร และสมชาย วงศ์ทรัพย์สิน (2542) ได้ศึกษาเรื่องปัจจัยในการเลือกใช้บริการจากสำนักงานบัญชีของบริษัทและห้างหุ้นส่วนจำกัดใน กรุงเทพมหานคร พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการเลือกใช้สำนักงานบัญชีที่มีความสำคัญมากที่สุด 5 อันดับ แรก ได้แก่ การให้คำปรึกษาด้านภาษีอากร ความรวดเร็วตรงต่อเวลาในการบริการ การให้คำปรึกษา เรื่องหลักการบัญชีและระบบการบัญชี ความเป็นระบบในการทำงานของสำนักงาน และคุณภาพการ ให้บริการ

นันทวรรณ อนันต์วัฒนาศิริ ( 2546) ได้ศึกษาเรื่อง เปรียบเทียบปัจจัยที่มีผลต่อการ เลือกผู้สอบบัญชีของบริษัทจำกัดและห้างหุ้นส่วนจำกัดในเขตกรุงเทพมหานคร จากการศึกษาพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามให้ความสำคัญต่อปัจจัยในการเลือกผู้สอบบัญชีด้านการให้คำปรึกษา ด้านทักษะ ความชำนาญ ด้านอุปนิสัยในการประกอบวิชาชีพ ด้านการให้บริการ ด้านมรรยาทของผู้สอบบัญชี ด้านค่าใช้จ่าย และค้านอื่น ๆ อยู่ในระดับมากขึ้นไป ยกเว้นด้านการให้กำปรึกษาเรื่องเศรษฐศาสตร์ และการค้าระหว่างประเทศอยู่ในระดับปานกลาง ด้านการให้บริการหลากหลายรูปแบบและมีบริการ เสริมอื่นอยู่ในระดับปานกลาง ด้านค่าใช้จ่ายเรื่องค่าใช้จ่ายอื่นนอกจากค่าธรรมเนียมในการสอบบัญชี ต่ำอยู่ในระดับปานกลาง ด้านอี่น ๆ เรื่องเป็นผู้สอบบัญชีเดียวกันกับบริษัทในเครือและเรื่องรู้จัก ผู้สอบบัญชีเป็นการส่วนตัวอยู่ในระดับปานกลาง ค่าธรรมเนียมเฉลี่ยในการสอบบัญชีที่คิดว่าเหมาะสม บริษัทจำกัดและห้างหุ้นส่วน จำกัดจะให้ความสำคัญต่อปัจจัยในการเลือกผู้สอบบัญชีไม่แตกต่างกัน ยกเว้นด้านอุปนิสัยในการ ประกอบวิชาชีพ เรื่องแสวงหาความรู้และเทคนิคใหม่ ๆ เพื่อปรับปรุงงานอยู่เสมอ บริษัทจำกัดจะให้ความสำคัญมากกว่าห้างหุ้นส่วนจำกัด ด้านค่าใช้จ่าย เรื่องค่าธรรมเนียมในการสอบบัญชีที่ต่ำ และ

ค่าใช้จ่ายอื่นนอกจากค่าธรรมเนียมในการสอบบัญชีต่ำนั้น บริษัทจำกัดจะให้ความสำคัญน้อยกว่าห้าง หุ้นส่วนจำกัด

สุวรรณา มรรคจินดา (2548) ได้ศึกษาเรื่อง ปัญหาของผู้สอบบัญชีภาคเอกชนในการ ตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ออมทรัพย์ในภาคเหนือ พบว่า ผู้สอบบัญชีภาคเอกชนมีปัญหาในระดับมาก ในเรื่องการเสนอราคาตัดกันเองระหว่างผู้สอบบัญชี และ ในเรื่องการกำหนดค่าธรรมเนียมการสอบ บัญชี เจ้าหน้าที่สำนักมาตรฐานการสอบบัญชีภาคเอกชนมีปัญหาระดับมากด้านผู้สอบบัญชี ภาคเอกชนในการรับงานและการปฏิบัติงาน ในเรื่องผู้ช่วยผู้สอบบัญชีขาดความรู้ด้านสหกรณ์และ วิธีการจัดทำกระดาษทำการตามรูปแบบที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด สหกรณ์ใช้ค่าธรรมเนียม การสอบบัญชีเป็นปัจจัยสำคัญในการคัดเลือกผู้สอบบัญชี ทำให้คุณภาพงานสอบบัญชีอาจลดลงตาม ค่าธรรมเนียมการตรวจสอบ เจ้าหน้าที่สำนักมาตรฐานการสอบบัญชีภาคเอกชนมีความพึงพอใจต่อ ผู้สอบบัญชีภาคเอกชน ในระดับมาก ในเรื่องสหกรณ์สามารถจัดประชุมใหญ่ได้เร็วขึ้น ประหยัด งบประมาณและอัตรากำลังคนของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และสมาชิกของสหกรณ์ได้รับความพึง พอใจมากขึ้น

วิสิษฎ์ เฉลิมกุล และอรัญญา ภาณุศานต์ (2551) ได้ศึกษาเรื่อง การพัฒนากลยุทธ์การ บริหารของสำนักงานสอบบัญชี เอส เอส เฮส เฮฮร์วิส มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการศึกษาถึงความ ต้องการของลูกค้าโดยรวมหรือสิ่งที่ลูกค้าคาดหวัง เกี่ยวกับการให้บริการทางค้านการสอบบัญชี และ เพื่อพัฒนากลยุทธ์การบริหารของสำนักงาน โดยศึกษาความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยในการเลือกผู้สอบ บัญชีของกิจการผู้ประกอบการที่เป็นลูกค้าของสำนักงานเอส เอส เฮส เฮส เซอร์วิส และผู้ประกอบการใน เขตกรุงเทพมหานครที่มีทุนจดทะเบียนต่ำกว่า 50 ล้านบาท จากการศึกษาพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถาม โดยส่วนใหญ่ได้ให้ความสำคัญกับปัจจัยทางค้านค่าใช้จ่ายในการสอบบัญชี รองลงมาคือ ปัจจัย ทางค้านการให้คำปรึกษาและบริการเสริมอื่น และปัจจัยทางค้านความสัมพันธ์และลักษณะการ ให้บริการของผู้สอบบัญชี ส่วนปัจจัยทางค้านความน่าเชื่อถือในการสอบบัญชีได้ให้ความสำคัญน้อย ที่สุด นอกจากนี้ ยังพบว่าผู้ตอบแบบสอบถามโดยส่วนใหญ่ทราบข้อมูลของผู้สอบบัญชีจาก สำนักงานบัญชีที่รับทำบัญชีให้กับกิจการของผู้ตอบแบบสอบถามมากที่สุด รวมทั้งยังพบว่ามีความ เข้าใจผิดเกี่ยวกับการสอบบัญชี ในเรื่องขอบเขตความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชีมากที่สุด

จากการทบทวนวรรณกรรมดังกล่าวข้างต้น พบประเด็นในการพิจารณากัดเลือกและ สรรหาผู้สอบบัญชี ดังตารางที่ 1 ต่อไปนี้

ตารางที่ 1 ประเด็นในการพิจารณาคัดเลือกและสรรหาผู้สอบบัญชีจากการทบทวนวรรณกรรม

นักวิชาการ ผู้ค้นคว้าวิจัย ประเด็น	สมหวัง ศุภโชคชัยวัฒนา และคณะ (2539)	รัชมาลย์ สูจิตจรและคณะ (2540)	นั้นทารรณ อนั้นตัวฒนาศิริ (2546)	สุวรรณา มรรคจินดา (2548)	วิศิษฎ์ เฉลิมกุล และอรัญญา ภาณุศานต์ (2551)	นงลักษณ์ พัฒนบัณฑิตและคณะ (2542)	ปริฉัตร ลาภพิทักษ์พงษ์ (2541)	ปัจจัยที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้
<ol> <li>ด้านค่าใช้จ่ายรวมในการ</li> <li>สอบบัญชี</li> </ol>		/		/	/		764	/
1.1 ค่าธรรมเนียมในการ สอบบัญชีต่ำ	/					A	7	/
1.2 ค่าธรรมเนียมอื่น นอกจากค่าธรรมเนียมในการ สอบบัญชีต่ำ	AI	U	MI	VE	25	,		<u> </u>
2. ด้านการให้คำปรึกษา		/	/		/	/		/
2.1 เรื่องมาตรฐานการบัญชี และมาตรฐานการสอบบัญชี	198	n	/	เล้	811		b	
2.2 เรื่องการปฏิบัติตาม กฎหมาย	by	Ch		g N	lai	Un	ive	rsitv
2.3 ด้านการบริหารจัดการ ด้านการเงินและธุรกิจ	h	t <s< td=""><td><u> </u></td><td>r e</td><td>S</td><td>e i</td><td>· V</td><td>&lt;0</td></s<>	<u> </u>	r e	S	e i	· V	<0
2.4 เรื่องการใช้งาน คอมพิวเตอร์ที่เกี่ยวกับวิชาชีพ บัญชี			/					/
2.5 เรื่องวิธีปฏิบัติทางบัญชี			/		/	/		/

นักวิชาการ ผู้ค้นคว้าวิจัย ประเด็น	สมหวัง คุภโชคชัยวัฒนา และคณะ (2539)	รัชมาลย์ สุจิตจรและคณะ (2540)	นันทารรณ อนันต์วัฒนาศิริ (2546)	สุวรรณา มรรคจินดา (2548)	วิศิษฎ์ เฉลิมกุล และอรัญญา ภาณุศานต์	นงลักษณ์ พัฒนบัณฑิตและคณะ (2542)	ปริฉัตร ลาภพิทักษ์พงษ์ (2541)	ปัจจัยที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้
<ol> <li>ด้านชื่อเสียงและความ</li> <li>ชำนาญงานสอบบัญชี</li> </ol>	/	/	/				30%	/
3.1 การปฏิบัติงานตาม มาตรฐานการสอบบัญชีอย่าง เคร่งครัด	>		/				200	
3.2 มีประสบการณ์ในการ ทำงานสูง			7		0		7	/
3.3 ทีมงานมีความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงาน อย่างเพียงพอ		8			S	4		/
3.4 ความมีชื่อเสียงของ สำนักงานสอบบัญชีและผู้สอบ บัญชีรับอนุญาต		U	NI	JE	/			✓
4. ด้านคุณภาพการให้บริการ	/	/	/		/	/		> _/
4.1 ตรวจสอบแล้วเสร็จ ภายในระยะเวลาที่กำหนด	173	m	/		/	/	JO	
4.2 สามารถติดต่อได้ สะควก	by	Ch	308	5 N	ai	Un	Ive	
4.3 ให้คำปรึกษาได้ทันทีที่ ต้องการ	n	t S		r e	5	e		9,0
4.4 รายงานผลการ ตรวจสอบได้ชัดเจน เข้าใจง่าย กระชับ รัดกุม			/					/

นักวิชาการ ผู้ค้นคว้าวิจัย ประเด็น	สมหวัง คุภโชคชัยวัฒนา และคณะ (2539)	รัชมาลย์ สูจิตจรและคณะ (2540)	นันทารรณ อนันต์วัฒนาศิริ (2546)	สุวรรณา มรรคจินคา (2548)	วิศิษฎ์ เฉลิมกุล และอรัญญา ภาณุศานต์	นงลักษณ์ พัฒนบัณฑิตและคณะ (2542)	ปริฉัตร ลาภพิทักษ์พงษ์ (2541)	ปัจจัยที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้
4.5 มีข้อมูลเกี่ยวกับงบ การเงินให้ผู้บริหารตัดสินใจได้ รวดเร็วขึ้น	The state of the s	6						
5. ด้านมรรยาทและ จรรยาบรรณของผู้สอบบัญชี	/		/				708	/
5.1 ความโปร่งใส ความเป็น อิสระ ความเที่ยงธรรมและ ความชื่อสัตย์สุจริต			1				96,	/
5.2 ความรู้ความสามารถ และมาตรฐานในการปฏิบัติงาน		m		600/				/
5.3 ความรับผิดชอบต่อ ผู้รับบริการและการรักษา ความลับ	AI	U	<b>\</b>	VE				/
5.4 ความรับผิดชอบต่อผู้ถือ หุ้น ผู้เป็นหุ้นส่วน หรือบุคคล หรือนิติบุคคล ที่ผู้ประกอบ	19	ìn	<b>\</b>	เล้	Ul	38	Jo <sup>°</sup>	
วิชาชีพปฏิบัติหน้าที่ให้	by	Chi	ians		lai	Un	ive	rsitv
6. ด้านอุปนิสัยในการ ปฏิบัติงาน	h	t s	<u></u>	r e	S	e	< V	<0
6.1 มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี			/					/
6.2 มีความเป็นผู้นำ			/		/			/
6.3 มีความกระตือรื้อรั้นใน การปฏิบัติงาน			/					/

นักวิชาการ ผู้ค้นคว้าวิจัย ประเด็น	สมหวัง คุภโชคชัยวัฒนา และคณะ (2539)	ร์ชมาลย์ สูจิตจรและคณะ (2540)	นันทารรณ อนันตัวฒนาศิริ (2546)	สูวรรณา มรรคจินดา (2548)	วิศิษฎ์ เฉลิมกุล และอรัญญา ภาณุศานต์	นงลักษณ์ พัฒนบัณฑิตและคณะ (2542)	ปริฉัตร ลาภพิทักษ์พงษ์ (2541)	ปัจจัยที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้
6.4 แสวงหาความรู้และ เทคนิคใหม่ ๆ เพื่อปรับปรุงอยู่ เสมอ	K						506	
6.5 ยอมรับฟังความคิดเห็น ของผู้อื่น							306	/
6.6 มีจรรยาบรรณในการ สอบบัญชี					0		300	/
7. ด้านอื่นๆ		/	/			1	7 //	/
7.1 รู้จักกับผู้สอบบัญชีเป็น การส่วนตัว				8		\ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \		/
7.2 เป็นผู้สอบบัญชีเคิมที่ เคยตรวจสอบบัญชีปีก่อน	AI	U	NI	TE				<u> </u>
7.3 เป็นผู้สอบบัญชีเดียวกับ ธุรกิจประเภทเดียวกัน		/	/	2				/

จากตารางที่ 1 พบว่าประเด็นที่ใช้ในการพิจารณาคัดเลือกและสรรหาผู้สอบบัญชีจาก การทบทวนวรรณกรรมแล้ว จึงเลือกปัจจัยในการพิจารณาคัดเลือกผู้สอบบัญชีที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่

- 1. ด้านค่าใช้จ่ายรวมในการสอบบัญชี ประกอบด้วย
  - 1.1 ค่าธรรมเนียมในการสอบบัญชีต่ำ
  - 1.2 ค่าธรรมเนียมอื่น นอกจากค่าธรรมเนียมในการสอบบัญชีต่ำ
- 2. ด้านการให้คำปรึกษา ประกอบด้วย

- 2.1 เรื่องมาตรฐานการบัญชีและมาตรฐานการสอบบัญชี
- 2.2 เรื่องการปฏิบัติตามกฎหมาย
- 2.3 ด้านการบริหารจัดการด้านการเงินและธุรกิจ
- 2.4 เรื่องการใช้งานคอมพิวเตอร์ที่เกี่ยวกับวิชาชีพบัญชี
- 2.5 เรื่องวิธีปฏิบัติทางบัญชี, การจำทำรายงานทางการเงิน
- 3. ด้านชื่อเสียงและความชำนาญงานสอบบัญชี ประกอบด้วย
  - 3.1 การปฏิบัติงานตามมาตรฐานการสอบบัญชีอย่างเคร่งครัด
  - 3.2 มีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานสูง
  - 3.3 ทีมงานมีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานอย่างเพียงพอ
  - 3.4 ความมีชื่อเสียงของสำนักงานสอบบัญชีและผู้สอบบัญชีรับอนุญาต
- 4. ด้านคุณภาพการให้บริการ ประกอบด้วย
  - 4.1 ตรวจสอบแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด
  - 4.2 สามารถติดต่อได้สะดวก
  - 4.3 ให้ทำปรึกษาได้ทันทีที่ต้องการ
  - 4.4 รายงานผลการตรวจสอบได้ชัดเจน เข้าใจง่าย กระชับ รัดกุม
  - 4.5 มีข้อมูลเกี่ยวกับงบการเงินให้ผู้บริหารตัดสินใจได้รวดเร็วขึ้น
- 5. ด้านมรรยาทและจรรยาบรรณของผู้สอบบัญชี ประกอบด้วย
  - 5.1 ความโปร่งใส ความเป็นอิสระ ความเที่ยงธรรมและความซื่อสัตย์สุจริต
  - 5.2 ความรู้ความสามารถและมาตรฐานในการปฏิบัติงาน
  - 5.3 ความรับผิดชอบต่อผู้รับบริการและการรักษาความลับ
- 5.4 ความรับผิดชอบต่อผู้ถือหุ้น ผู้เป็นหุ้นส่วน หรือบุคคลหรือนิติบุคคล ที่ผู้ประกอบวิชาชีพปฏิบัติหน้าที่ให้
  - 6. ค้านอุปนิสัยในการปฏิบัติงาน ประกอบค้วย
    - 6.1 มีมนุษยสัมพันธ์ดี
    - 6.2 มีความเป็นผู้นำ
    - 6.3 มีความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงาน
    - 6.4 แสวงหาความรู้และเทคนิคใหม่ ๆเพื่อปรับปรุงอยู่เสมอ
    - 6.5 ยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น
    - 6.6 มีจรรยาบรรณในการสอบบัญชี

- 7. ด้านอื่นๆ
  - 7.1 รู้จักกับผู้สอบบัญชีเป็นการส่วนตัว
  - 7.2 เป็นผู้สอบบัญชีเดิมปีก่อน
  - 7.3 เป็นผู้สอบบัญชีเคียวกับธุรกิจประเภทเคียวกันหรือคล้ายกัน



# ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ Copyright<sup>©</sup> by Chiang Mai University All rights reserved