

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ผลกระทบจากภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นอย่างรุนแรงเมื่อต้นปี พ.ศ. 2540 เป็นต้นมา ทำให้ประเทศไทยต้องประสบปัญหาการดำเนินชีวิตของประชาชนทุกหมู่เหล่าที่ตามมา นับประการ รวมทั้งปัญหาการว่างงาน อาชญากรรม และยาเสพติด ซึ่งส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนทั่วประเทศ และส่งผลเชื่อมโยงไปถึงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตพื้นที่ชนบท

การแก้ไขปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจและปัญหาความยากจนของประเทศ โดยมุ่งแก้ปัญหารากฐานของความยากจนให้แก่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ รัฐบาลจึงทำโครงการตามนโยบายเศรษฐกิจรากหญ้าและหลักประกันสังคมขึ้น ได้แก่ โครงการพักชำระหนี้เกษตรกรรายย่อย โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ โครงการธนาคารประชาชน และโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า 30 บาทรักษาทุกโรค เป็นต้น

โครงการการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เป็นอีกโครงการหนึ่งที่สำคัญของรัฐบาล ที่มุ่งเปิดโอกาสให้กับประชาชนคนยากจน โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อแปลงสินทรัพย์เป็นทุนสำหรับสร้างความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจ และเป็นการกระตุ้นให้เกิดการสร้างโอกาสให้แก่ประชาชนให้สามารถแปลงสินทรัพย์ของตนเองให้เป็นทุน เพื่อก่อให้เกิดกระบวนการสร้างงานสร้างรายได้ รวมทั้งกระตุ้นให้เกิดการสร้างผู้ประกอบการรายใหม่ สินทรัพย์ที่เป็นที่ดินได้ถูกกำหนดให้เป็นสินทรัพย์หนึ่งที่มีความสำคัญที่จะใช้ผลประโยชน์เพื่อให้เป็นทุน ทำให้ประชาชนผู้ถือสิทธิในสินทรัพย์บางอย่างสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนหรือกู้ยืมเงินทุนได้ โดยหลักการสำคัญที่ต้องคำนึงถึงในการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน คือเอกสารสิทธิของสินทรัพย์ต้องมีการประเมินราคาที่เหมาะสมสอดคล้องกับมูลค่าทางการตลาดและมูลค่าทางเศรษฐกิจ ขณะเดียวกันจะต้องให้ความสำคัญกับการสร้างมูลค่าเพิ่มแก่ทรัพย์สินในแต่ละประเภทด้วย โดยได้กำหนดสินทรัพย์ที่มีความสำคัญที่จะใช้ประโยชน์เพื่อเป็นทุนขึ้น 5 ประเภท ได้แก่ ที่ดินและทรัพย์สินที่ติดกับที่ดิน สิทธิการเช่าและเช่าซื้อ สินทรัพย์ประเภทเครื่องจักร หนังสือรับรองให้นำสินค้ามาจำหน่ายในที่สาธารณะ และทรัพย์สินทางปัญญา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2546 เห็นชอบให้มีการดำเนินงานตามนโยบายแปลงสินทรัพย์เป็นทุน และกำหนดให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามนโยบาย

แปลงสินทรัพย์เป็นทุน โดยเริ่มนำนโยบายที่ได้กำหนดเป็นแผนปฏิบัติการไปดำเนินการอย่างเต็มรูปแบบ ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2547 เป็นต้นมา ซึ่งมีการจัดตั้งสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนขึ้นเป็นองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน โดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2546 ให้ไว้ ณ วันที่ 24 พฤษภาคม 2546 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นศูนย์กลางประสานงานการดำเนินการของหน่วยงานของภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ หรือ กิจกรรม ให้สอดคล้องกับนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน รวมทั้งเพื่อรวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย และมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนในแต่ละด้าน ให้มีประสิทธิภาพและมีความเชื่อมโยงกัน รวมทั้งเสนอแนะปัญหา อุปสรรค และข้อขัดข้องที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงาน ตลอดจนแนวทางแก้ไข

รัฐบาลมีการจัดตั้งสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) เพื่อเป็นองค์กรและกลไกในการบริหารจัดการการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน และได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ โดยการประสานความร่วมมือกับธนาคารและสถาบันการเงินต่าง ๆ อย่างเป็นระบบ

ธนาคารออมสิน เป็นสถาบันการเงินหนึ่งที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้ดำเนินการโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน รวมทั้งยังมีการทำข้อตกลงร่วมกันกับหน่วยงานในส่วนของประเทศบาลในการดำเนินโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนประเภทที่สาธารณะ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการแก้ปัญหาและอุปสรรคที่อาจจะเกิดขึ้น อันเนื่องมาจากการให้บริการสินเชื่อและปฏิบัติงานตามโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนตามความจำเป็น โดยธนาคารออมสินภาค 7 ซึ่งมีสาขาในสังกัดทั้งสิ้น 42 สาขา มีการรับนโยบายการให้สินเชื่อในโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ตั้งแต่ เดือนกุมภาพันธ์ 2547 การดำเนินงานจนถึงปัจจุบันมีสาขาที่ให้สินเชื่อโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ในสังกัดธนาคารออมสินภาค 7 จำนวน 16 สาขา ให้สินเชื่อคงเหลือทั้งสิ้น 347 ราย จำนวนเงินให้กู้คงเหลือเป็นเงิน 10.23 ล้านบาท (ข้อมูล ณ 31 มกราคม 2549) ดังนั้น ผู้ศึกษาสนใจศึกษาถึงความคิดเห็นต่อการดำเนินงานของธนาคารออมสินภาค 7 ตามโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ว่ามีการดำเนินงาน ที่เหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

วัตถุประสงค์

เพื่อศึกษาความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ของธนาคารออมสินภาค 7

ขอบเขตการศึกษา

ขอบเขตเนื้อหา

เนื้อหาในการศึกษาครั้งนี้ ประกอบด้วยข้อมูลทั่วไปของการให้สินเชื่อในโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของธนาคารออมสิน และความคิดเห็นของพนักงานธนาคารออมสินเกี่ยวกับโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน โดยใช้แบบสอบถาม โดยการถามความคิดเห็น 4 ด้าน คือ ด้านสภาพแวดล้อม ด้านปัจจัยการดำเนินงาน ด้านกระบวนการ และ ด้านผลผลิต ของธนาคารออมสินสาขาที่มีการจ่ายสินเชื่อโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ในการศึกษาครั้งนี้ จะศึกษาเฉพาะเรื่องโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนประเภทที่สาธารณะ โดยการทำข้อตกลงร่วมกันกับหน่วยงานใน ส่วนของเทศบาลและธนาคารออมสิน

ขอบเขตประชากร

ประชากรในการศึกษาครั้งนี้ คือ ผู้จัดการธนาคารออมสินสาขา ผู้ช่วยผู้จัดการธนาคารออมสินสาขา และพนักงานปฏิบัติการด้านสินเชื่อสาขา ของธนาคารออมสินสาขาในสังกัดธนาคารออมสินภาค 7 ที่มีการจ่ายสินเชื่อโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน อันประกอบด้วย สาขาเชียงใหม่ สาขามหาวิทยาลัยเชียงใหม่ สาขาท่าแพ สาขาหนองหอย สาขาถนนทิพย์เนตร สาขาฝาง สาขาแม่ริม สาขาหางดง สาขาจอมทอง สาขาฮอด สาขาลำพูน สาขาเชียงราย สาขาพาน สาขาแม่สาย สาขาพะเยา และสาขาเชียงคำ รวมทั้งสิ้น 16 สาขา

นิยามศัพท์

การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน หมายถึง การบริหารจัดการทรัพย์สินของรัฐ และ เอกชน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด หรือมีมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ อันจะเป็นการสร้างโอกาสแก่ประชาชนให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ สามารถนำทรัพย์สินดังกล่าวมาแปลงเป็นทุน เพื่อก่อให้เกิดกระบวนการสร้างงาน สร้างรายได้ รวมทั้งกระตุ้นให้เกิดการสร้างผู้ประกอบการรายใหม่ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายหลักในการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ (พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) , 2546)

สินทรัพย์ ในความหมายตามโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน หมายถึง สินทรัพย์ 5 ประเภท ได้แก่ สินทรัพย์ประเภทที่ดิน และทรัพย์สินที่ติดกับที่ดินซึ่งเป็นของรัฐที่ส่วนราชการให้ใช้ประโยชน์ สินทรัพย์ประเภทสิทธิการเช่า และเช่าซื้อในสินทรัพย์ที่เป็นของรัฐ สินทรัพย์ประเภท

เครื่องจักร ที่ได้จดทะเบียนไว้กับโรงงานอุตสาหกรรม สิทธิบัตรประเภทหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่
สาธารณะ และหนังสือรับรองอื่นๆ รวมทั้ง สิทธิบัตรประเภททรัพย์สินทางปัญญา

ธนาคารออมสินภาค 7 หมายถึง ธนาคารออมสิน สาขาทุกสาขาในเขต 5 จังหวัด
ภาคเหนือตอนบน ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน แม่ฮ่องสอน และพะเยา

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ทำให้ทราบความคิดเห็นต่อการดำเนินงาน ตามโครงการแปลงสิทธิเป็นทุน
ธนาคารออมสินภาค 7 และสามารถนำข้อมูลไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาการดำเนินงาน ตาม
โครงการแปลงสิทธิเป็นทุนธนาคารออมสินภาค 7 เพื่อให้มีคุณภาพและตรงกับหลักการต่อไป

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved